

# په افغانستان کې د اجرائیه خانګې وده

یو شالید او د پرمختګ لپاره  
وړاندیزونه

کاوون کاکې، توماس کرایمر او همایون رووفی

غبرګولی ۱۳۹۲



۱۵ کاله  
باکیفیته څیرنه





د افغانستان د څیړنې او ارزونې اداره  
څیړنپاڼه

# په افغانستان کې د اجرائیه څانګې وده

## یو شالید او د پرمختګ لپاره وړاندیزونه

کاوون کاکې، توماس کریمرا او همایون رووفی

غبرګولی ۱۳۹۶

هغه نظريات چې په دغه څېړنه کې وړاندې شوي په ليکوال پورې اړه لري او د افغانستان د څېړنې او ارزونې ادارې د نظرياتو منعکس کونکې ندي.

۹۷۸-۹۹۳۷-۲۲۸-۸۲-۱

:ISBN

P ۱۷۲۱

د خپرونې کوډ

محمد کاظم ملوان

ژباړه

احمد سير علميار

د پښتۍ طرح

© ۱۳۹۵ د خپراوي حقونه د افغانستان د څېړنې او ارزونې ادارې (AREU)

يوازې د سوداگريزو موخو لپاره په نورو ليکنو کې د دغې خپرونې نکل او يادونه کېدای شي يا له سره توليدېدای شي او په دې شرط چې د خپرونې د ليکوالانو او سرچينې نومونه په کې ياد شي. په دې خپرونه کې څرگند شوي نظرونه د ليکوالانو دي او حتمي نه ده چې د امريکا د متحده ايالاتو د سولې انستيتوت (USIP) او AREU د نظرونو استازيتوب وکړي. ځينې حقونه يې خوندي دي. کومو ځايو کې چې دغه خپرونه بيا وړاندې کېږي، ساتل کېږي يا په اليکترونيکي ډول لېږدول کېږي نو هلته بايد د [www.areu.org.af](http://www.areu.org.af) (AREU) وپېاښه لينک ورکړل شي. له دغو اجازو پرته د خپرونې بل هر ډول کارولو لپاره بايد په ليکلې بڼه له مرستيالو خپرونکو، افغانستان د څېړنې او ارزونې اداره AREU څخه اجازه واخيستل شي. اجازه د دغه ايميل: [areu@areu.org.af](mailto:areu@areu.org.af) يا دې شمېرې ۹۳۰۲۰۲۲۱۲۴۱۵+ له لارې لاسته راوړلی شئ.

## د ليکونکو په اړه:

### کاوون کاکړ

کاوون کاکړ په کابل - افغانستان کې د کاکړ د حقوقي مشورتي شرکت عامل مدير دی. کاکړ د کاليفورنيا له پوهنتون، د هيسټينگ د حقوقي له پوهنتون - سانفرانسيسکو څخه په حقوقي کې د دکتورا درجه ترلاسه کړې او په ټولنيزو علومو کې يې د کاليفورنيا د سانډياگو له پوهنتون څخه د لېسانس درجه بشپړه کړې ده.

بناغلي کاکړ، د تېرو ۱۵ کلونو په موده کې، د افغانستان په حکومت او په افغانستان کې د ملگرو ملتونو د لوړپوړي چارواکي په توگه دندې ترسره کړې او د دفاع د وکیل او په خصوصي سکتور کې د اجرائيوي کارکوونکي په توگه هم په ملي او هم نړيوالو موسسو کې د پراخو تجربې برخمن ده. بناغلی کاکړ په افغانستان کې د اساسي قانون د جوړولو په بهير کې د اساسي قانون د بيا کتنې او تسويد په کميسيونونو او همدا ډول د اساسي قانون په لويه جرگه کې چې د ۲۰۰۴ کال اساسي قانون يې تصويب کړ، د سلاکار په توگه په جدي ډول گډونوال و.

### توماس کرايمر

توماس کرايمر يو امريکايي حقوق پوه (وکیل) او په کابل، افغانستان کې د کاکړ د حقوقي مشورتي شرکت د لوی سلاکار په توگه دنده ترسره کوي. بناغلی کرايمر د ډيټون د پوهنتون (اوهيو) د حقوقي په ښوونځي او د کابل په خورشېد پوهنتون کې د حقوقي موضوعاتو د استاد په توگه دنده ترسره کړې ده. نوموړي له ۲۰۱۲ کال راهيسې په نړيواله کچه، په سوماليا او افغانستان کې پرېکړه بوخت دی.

بناغلي کرايمر د ويرجينيا له پوهنتون څخه د لېسانس درجه، د پيټرزبورگ له پوهنتون څخه د حقوقي درجه، او د ورايت له دولتي پوهنتون څخه په عامه روغتيا کې د ماسټري درجه ترلاسه کړې ده.

### همايون رووفي

همايون رووفي په کابل کې د باختر په خصوصي پوهنتون کې د اساسي قانون او د بشري حقوقي د قانون استاد دی. بناغلی رووفي په افغانستان کې د قانون په حاکميت پورې تړلو موضوعگانو په اړه پراخې تجربې لري او د ملگرو ملتونو پرمختيايي پروگرام (UNDP) او د قانون د نړۍ والې پراختيا موسسې (IDLO) په شمول يې له ډېرو نړيوالو ادارو سره د حقوقي سلاکار او روزونکي په توگه دنده اجرا کړې ده.

بناغلي رووفي په کابل کې د کاتب له خصوصي پوهنتون څخه په نړيوالو حقوقي کې د ماسټري درجه او په حقوقي او سياسي علومو کې د ننگرهار له پوهنتون څخه د لېسانس درجه بشپړه کړې ده.

## د افغانستان د څېړنې او ارزونې ادارې (UERA) په اړه

د افغانستان د څېړنې او ارزونې واحد په کابل کې د څېړنې یو خپلواک بنسټ دی چې په ۲۰۰۲م کال په افغانستان کې د نړیوالې ټولنې له خوا جوړ شو. د افغانستان د څېړنې او ارزونې واحد موخه د شواهدو پر بنسټ د لوړ کیفیت او په پالیسي پورې اړوند څېړنې برابرول او په فعاله توګه د دغو څېړنو د پایلو نشرول او همداسې د شواهدو پر بنسټ د څېړنې او زده کړې د کلتور خپرول دی. د پنسیلوانیا د پوهنتون د راپور پر بنسټ، د افغانستان د څېړنې او ارزونې واحد په افغانستان کې د یوو څېړنیز بنسټ په توګه د لوړ مقام لرونکې دی او په منځني آسیا کې د څېړنیزو بنسټونو په منځ کې په شپږم کچه کې ځای لري. د افغانستان د څېړنې او ارزونې واحد د خپلې موخې دلاسته راوړلو لپاره د پالیسيو جوړونکو، مدني ټولنې، څېړونکو او زده کونکو سره کار کوي چې دوی د افغانستان د څېړنې او ارزونې واحد له څېړنو او کتابتونو کار واخلي او د څېړنې په برخه کې خپله وړتیا لوړه کړي او د نظریاتو د څرګندولو، د شننو، او بحثونو لپاره لاره هواره کړي. د افغانستان د څېړنې او ارزونې واحد د مشرانو د بورډ لخوا چې د مرستندویه ادارو، سفارتخانو، ملګرو ملتونو، ځینې نورو سازمانونو، مدني ټولنې او د خپلواکو کارپوهانو استازی په کې شامل دی، اداره کېږي.

### تمویلونکي:

د دی ادارې تمویلونکي د سویډن نړیواله انکشافی اداره (SIDA) او لاندی نور نړیواله بنسټونه دي:

The European Commission (EC), United States Institute of Peace (USIP), Norwegian Institute of International Affairs (NUPI), Overseas Development Institute (ODI-UK), Promundo (US), Sustainable Development Policy Institute (SDPI), Regional Environmental Centre for Central Asia (CAREC), Institute of Development Studies (IDS) and Swiss Agency for Development and Cooperation (SDC), School of Oriental and African Studies (SOAS), Economic and Social Research Council United Kingdom (ESRC-UK) and South Asian Association for Regional Cooperation (SAARC).

همدا راز دا اداره د لاندی نړیوالو بنسټونو غړیتوب هم لري:

Resolve Network, Secure Livelihoods Research Consortium (SLRC), Global Challenges research Fund (GCRF), A Conflict Sensitive Unpacking of The EU Comprehensive Approach to Conflict and Crisis Mechanism (EUNPACK)

## د متحده ایالاتو د سولې د انستیتوت (PISU) په اړه

د متحده ایالاتو د سولې انستیتوت د افغانستان له حکومت او مدني ټولنې له بنسټونو سره همکار کوي چې د قانون د واکمني د ټینګولو، د تاوتریخوالي او توند لاریتوب ضد، د سوله ییزو زده کړو د پراخولې، او د بڼې حکومتولې او فساد ضد هڅو له لارې د بې ثباتي اساسي لاملونو ته پام و اړوي. دغه راز د متحده ایالاتو د سولې انستیتوت په افغانستان کې اوسنیو جګړو پورې اړوندو لاملونو په اړه پالیسي څېړنې تقویه کوي.

## يادونه

دا ليکنه د نقيب خپلواک په ياد خپروو. نقيب خپلواک، ځوان حقوقپوه او پروفیسور و، د ۲۰۱۲ کال د آگست په ۲۴ مه نېټه، په کابل کې په افغان-امريکايي پوهنتون ترهگريز بريد و شو، نوموړی په کې په شهادت ورسېد. نقيب د سولې لپاره د متحده ايالاتو د انستيتوت د قانون حاکميت پروژې مديريت پرغاړه درلود، چې په هغو کې د افغانستان د خلکو په استازيتوب، اوسنۍ څېړنه هم شامله ده.

## وړاندیز

د افغانستان د څیړنې او ارزونې واحد ویار لری چی د خپل کار دویم پړاو چی داساسی قانون سره تړاو لری او د امریکا د متحده ایالاتو د سولی د انستیتیوت په مالی مرسته تر سره شوی دی، خپلو مینه والوته وړاندی کوی. ددی څیړنی لومړی پړاو داساسی قانون د اصلاحاتو په عمومی موضوعاتو باندی متمرکز و. د څیړنی په دوران کی روښانه شوه چی دڅیړنی لمنه باید د ۲۰۰۴ کال اساسی قانون ته وغزول شی. په اوسنی پړاو کی دغه دوه وړاندی شوی څیړنی چی د ساحوی څیړنی، د اړوند خلکو سره د صلاح او مشوری او خلاصو خبرو اترو، ددی څیړنی بیا کتنی او همداسی د افغانستان د څیړنی او ارزونې د کاری سیستم، چی لوړ کیفیت یقینی کوی، په پایله کی ترلاسه شوی دی، تاسو ته وړاندی کیږی.

په اوسنی پړاو کی د افغانستان د څیړنی او ارزونې واحد د امریکا د متحده ایالاتو د سولی د انستیتیوت په همکاری څیړن پوهانو او دخلاصو خبرواترو دمجالسو دگډونکونکو چی په کی پوهانو، سیاستمدارانو، لوړپوړو دولتی چارواکو، او د مدنی ټولنی استازو گډون درلود او د تعاملی او پراخو خبرو اترو له لیاری د پوهی درامنخته کیدو په موخه جوړه شوی و چی ددی څیړنی د لا غنی کیدو سره مرسته وکړی، سره غوند کړی وو.

په افغانستان کی د اجرائیه قوی وده د دوو څیړنو له جملی څخه یوه څیړنه ده چی په دویم پړاو کی په افغانستان کی د اساسی قانون په هکله د اساسی قانون د پوهانو او لیکوالانو کاوون کاکړ، توماس کرمر او همایون رثوف چی د کاکړ د حقوقی شرکت سره کار کوی، برابر شوی دی.

د افغانستان د څیړنی او ارزونې واحد دیو کامیاب څیړنیز مرکز په توگه چی علمی څیړنی تر سره کوی او د اساسی قانون په هکله بی داڅیړنه چمتو کړی ده ویار لری چی د شواهدو پربنسټ دا څیړنی وړاندی کړی تر سو د اساسی قانون د اجراکولو په هکله د بحث او خبرواترو فضا رامنخته شی.

هیله لرم چی دا څیړنه د مینه والو په معلوماتو کی د زیاتوالی لامل وگرځی او هغوی په افغانستان کی د اساسی قانون د اصلاحاتو نه ملاتړ وکړی.

په درناوی



داکتر اورخلا نعمت  
د افغانستان د څیړنی او ارزونې رئیس



## د موضوعاتو لیکلې

ب	د افغانستان د څېړنې او ارزونې ادارې (AREU) په اړه.....
ب	د متحده ایالاتو د سولې د انستیتوت (USIP) په اړه.....
ج	یادونه.....
د	وړاندیز.....
۱	۱. سریزه.....
۲	۱.۱ د اجرائیه څانګې اهمیت.....
۲	۱.۲ په افغانستان کې د اوسني اساسي قانون موډل (بیلګه).....
۲	۱.۳ ددې څېړنې موخه.....
۳	۲. څېړندود.....
۳	۲.۱ میزي څېړنه.....
۳	۲.۲ لومړنۍ سرچینې.....
۴	۳. موندنې او بحثونه.....
۵	۳.۱ د قواوو جلاوالی.....
۲	۳.۱.۱ په افغانستان کې د قواوو د جلاوالي تاریخي شالید.....
۲	۳.۲ اجرائیه څانګه.....
۲	۳.۳ د اجرائیه څانګې دندې.....
۷	۳.۴ د قوي اجرائیوي څانګې ځانګړتیاوي.....
۷	۳.۴.۱ مشروعیت: حکومت باید د نورو هېوادونو او خپلو وګړو له خوا د مشروع جوړښت په توګه وپېژندل شي چې د آزادو او عادلانه ټاکنو پایله وي او ددې پرځای چې خپلې غوښتنې پرځای کړي، باید د عامه خلکو د ګټو لپاره ځان وقف کړي.....
۷	۳.۴.۲ انعطاف منل: حکومت باید ددې وړتیا ولري چې له بدلېدونکو شرایطو سره ځان عیار کړي، که اجرائیه جوړښت خورا ډېر ټینګ او نه بدلېدونکی وي، کېدای شي حکومت په اضطراري وختونو کې د خټک او پرېکنده خوځښت وړتیا پیدا نه کړي.....
۷	۳.۴.۳ مسوولیت منل: لازمه خبره داده چې حکومت، په تیره بیا اجرائیه څانګه، د نورو څانګو، په تیره بیا د مقننه څانګې په وړاندې مسوولیت ولري.....
۷	۳.۴.۴ اغېزمنتوب: ددې لپاره چې حکومت اغېزمن وي، باید هرومرو نه یوازې پالیسي جوړه کړي، بلکې باید دهغې د تطبیق دنده هم په غاړه ولري، قوانین باید نافذ کړي او د خلکو په چوپړ کې وي.....
۷	۳.۴.۵ پایښت: هغه حکومتونه چې د دویم اټکل، یا حتی د انحلال له خطر سره مخامخ وي، کېدای شي په هرېدلون کې د ثبات د نشتوالي له کبله سمونو یا شخړه بیزو پالیسيو ته اړکړل شي.....
۷	۳.۵ د اجرائیه څانګې ډولونه.....
۷	۳.۵.۱ اسمي او واقعي اجرائیه څانګه.....
۷	۳.۵.۲ میراثي او انتخابي اجرائیه (رئیس، مامورین).....
۸	۳.۵.۳ مفرد او جمع اجرائیه (څانګه).....
۸	۳.۵.۴ پارلماني او ریاستي اجرائیه واک.....
۹	۴. د حکومت ریاستي او پارلماني سیستمونه.....
۹	۴.۱ ریاستي سیستم.....
۹	۴.۱.۱ د ریاستي سیستم ګټې.....
۱۰	۴.۱.۲ د ریاستي سیستم نیمګړتیاوي.....
۱۰	۴.۲ پارلماني سیستم.....
۱۱	۴.۲.۱ د پارلماني سیستم ګټې.....
۱۱	۴.۲.۲ د پارلماني سیستم نیمګړتیاوي.....
۱۱	۴.۳ ریاستي او پارلماني ګډ سیستمونه.....
۱۲	۵. په افغانستان کې د معاصرې اجرائیه څانګې تاریخ.....
۱۲	۵.۱ د ۱۹۲۳ کال په اساسي قانون کې اجرائیه څانګه.....
۱۲	۵.۱.۱ د ۱۹۳۱ کال د اساسي قانون تاریخي متن.....
۱۳	۵.۱.۲ د ۱۹۲۳ کال د اساسي قانون منځپانګه او عمومي احکام.....
۱۳	۵.۱.۳ د ۱۹۲۳ کال د اساسي قانون مشروعیت.....
۱۴	۵.۲ د ۱۹۳۱ کال په اساسي قانون کې اجرائیه څانګه.....

۱۴	۵.۲.۱ د ۱۹۳۱ کال د اساسي قانون تاريخي متن.....
۱۴	۵.۲.۲ د ۱۹۳۱ کال د اساسي قانون منځپانگه او توليز حکمونه.....
۱۴	۵.۳ د ۱۹۲۴ کال په اساسي قانون کې اجرائيه څانگه.....
۱۴	۵.۳.۱ د ۱۹۲۴ کال د اساسي قانون تاريخي زمينه.....
۱۵	۵.۳.۲ د ۱۹۲۴ کال د اساسي قانون منځپانگه او عمومي حکمونه.....
۱۲	۵.۳.۳ د ۱۹۲۴ کال د اساسي قانون مشروعيت.....
۱۲	۵.۴ د ۱۹۷۷ کال په اساسي قانون کې اجرائيه څانگه.....
۱۷	۵.۵ د ۱۹۸۰ کال په اساسي قانون کې اجرائيه څانگه.....
۱۷	۵.۶ د ۱۹۸۷ کال په اساسي قانون کې اجرائيه څانگه.....
۱۹	۵.۷ په افغانستان کې د اجرائيه څانگې په هکله تاريخي درسونه زده کړه.....
۲۰	۶ د ۲۰۰۴ کال په اساسي قانون کې اجرائيو څانگه.....
۲۰	۶.۱ د بن تړون او د ۲۰۰۴ کال اساسي قانون.....
۲۰	۶.۱.۱ د ۲۰۰۴ کال د اساسي قانون محتوا.....
۲۱	۶.۱.۲ د ۲۰۰۴ کال د اساسي قانون تسويد او تأييد.....
۲۱	۶.۱.۲.۱ د اساسي قانون د تسويد کميسيون.....
۲۱	۶.۱.۲.۲ د اساسي قانون د بيا کتنې کميسيون.....
۲۲	۶.۱.۲.۳ له عامه خلکو سره د سلا او مشورې موده.....
۲۳	۶.۱.۲.۴ د ۲۰۰۴ کال د اساسي قانون تصويب.....
۲۴	۶.۲ د ۲۰۰۴ کال په اساسي قانون کې د حکومت جوړښت.....
۲۴	۶.۲.۱ اجرائيه څانگه.....
۲۵	۶.۲.۱.۱ کابينه.....
۲۵	۶.۲.۱.۲ د افغانستان د ۲۰۰۴ کال په اساسي قانون کې متمرکز سيستم.....
۲۷	۶.۲.۲ مقننه څانگه.....
۲۸	۶.۲.۳ قضائيه څانگه.....
۲۸	۶.۲.۳.۱ ستره محکمه.....
۲۸	۶.۲.۳.۲ د اساسي قانون د تطبيق د څارنې لپاره خپلواک کميسيون (ICOIC).....
۲۹	۷ د ۲۰۱۴ کال د ولسمشرۍ ټاکنې او د ملي وحدت حکومت (NUG).....
۲۹	۷.۱ د ۲۰۱۴ کال ټولټاکنې.....
۲۹	۷.۲ د اجرائيه رئيس د دفتر رامنځته کيدل.....
۳۰	۷.۳ د ۲۰۰۴ کال اساسي قانون او اجرائيه رئيس.....
۳۰	۷.۴ د ۲۰۰۴ کال د اساسي قانون اغيزمنتوب.....
۳۲	۸ د اجرائيه څانگې بيا ارزونه.....
۳۲	۸.۱ آیا لويه جرگه بايد دايره شي؟.....
۳۲	۸.۱.۱ د لويې جرگې په وړاندې قانوني خنډونه.....
۳۳	۸.۱.۲ د لويې جرگې په وړاندې ټولنيز او سياسي خنډونه.....
۳۳	۸.۲ که چيرې لويه جرگه جوړه شي، کوم بدلونونه به رامېنځ ته کړي؟.....
۳۳	۸.۲.۱ پارلماني سيستم.....
۳۴	۸.۲.۲ دوه گونې اجرائيه سيستم.....
۳۵	۸.۲.۳ رياستي سيستم او د سمونو اړتيا.....
۳۵	۸.۲.۳.۱ د جمهور رئيس د مرستيالانو د سيستم بدلول.....
۳۶	۸.۲.۳.۲ د نه باور درايو په اړه د پارلمان د قدرت بدلول.....
۳۷	۸.۲.۳.۳ د اساسي قانون د تفسير د موضوع وضاحت.....
۳۷	۸.۲.۳.۴ د سيمه ييزې حکومتدارۍ سيستم سمونه.....
۳۹	۹ پايلې.....
۴۱	۱۰ وړاندیزونه.....
۴۳	اخځليک.....

## ۱. سريزه

د اساسي قانون پر بنسټ حکومت - د حکومت هغه بڼه چې په حقيقت کې د نن ورځې په نړۍ کې په هر هېواد کې منل شوې ده - د فيلسوف جان لاک د « ټولنيز قرار داد » بنکارندويي کوي. لاک وايي چې خلک به پخپله خوښه د خپلې بشپړې آزادۍ نه شتون د هغه حکومت په بدل کې چې د ټولو بڼه والي ته پاملرنه ولري، ومني. په داسې حال کې چې دغه اصل په ډېره اندازه ساده معلومېږي، خو د اساسي قانون پر بنسټ ولاړ ډېر دا ډول حکومتونه شته، چې نوموړي اصل يې منلی دی او پېړۍ پېړۍ وروسته داسې هېوادونه لکه افغانستان لاندې او په دې لار کې هڅه کوي چې د حکومت د داسې بڼې په اړه پرېکړه وکړي چې د هغوي له اړتيا و سره مناسب گڼل کېږي. ډېر اساسي قوانين د قواوو په جلاوالي باور لري. د دې لپاره چې د ډېرو لږو خلکو په لاسونو کې د سياسي واکمنۍ د پاتېدو مخنيوی وکړي، او په دې ډول دموکراسۍ ته وده ورکړي. د يوه دموکراتيک حکومت يوه غټه او مهمه برخه د اجرائيه څانگې شتون دی. چې د حکومت تگلارې او د هغو قوانينو پلي کول په غاړه لري چې مقننه څانگې تصويب کړي دي. په هر حال، کېدی شي چې اجرائيه څانگه مختلفې بڼې ولري، خو دا خبره اړينه ده چې بايد غوره شوی جوړښت د هېواد اړتياوو ته مناسب ځواب ورکړي.

که څه هم افغانستان له ۱۹۲۳ کال راهيسې، لږترلږه په نوم سره، د اساسي قانون پر بنسټ حکومت لري، خو د قواوو د جلاوالي واقعي مفهوم د لومړي ځل لپاره د افغانستان د ۱۹۲۴ کال په اساسي قانون کې وپېژندل شو. وروسته افغانستان له لسيزو غميزو سره مخامخ شو، او ډېر نور اساسي قوانين يې پلي کړل، خو د ۱۹۲۴ کال اساسي قانون په افغانستان کې د دموکراتيک حکومت بيلگه شمېرل کېږي، او د اوسني اساسي قانون د بنسټ په توگه پېژندل شوی دی.

د افغانستان اوسني قانون په ۲۰۰۴ کال کې تصويب شو. د تصويب بهير، چې له پاموړنيوالو مرستوسره يو ځای و، پایله يې د داسې اجرائيه څانگې رامینځ ته کېدل و، چې صلاحيت يې د نېغ په نېغه ټاکل شوي ولسمشر په لاس کې چې د پراخ واک خستن وو، راټول شو.

دا ډول حکومت د نورو جوړښتونو په پرتله خورا مناسب برېښي، ځکه چې افغانستان له جگړې څخه د راوتلي هېواد په توگه، په نسبي ډول د دموکراتيک حکومت لنډ تاريخ لري، او د غښتلو سياسي گوندونو نه شتوالی د دې هېواد څانگې تيا شمېرل کېږي.

وروسته له هغه چې د ۲۰۱۴ کال د ولسمشرۍ ټولټاکنې له شخړو او اختلافونو سره پای ته ورسېدې، افغانستان د « ملي يووالي حکومت NUG » د جوړجاړي په توگه رامینځ ته کړ. د هغې هوکړې پر بنسټ چې پایله يې د « ملي يووالي حکومت NUG » رامینځ ته کول وو، د اجرائيه رئيس مقام د ولسمشر د فرمان پر اساس جوړ شو. په دې توگه، د افغانستان اجرائيه څانگه په بالقوه ډول د دوه گونې اجرائيو جوړښت په بڼه رامینځ ته شوه. دا هغه بڼه وه چې د ۲۰۰۴ کال د اساسي قانون د تسويد او تصويب په بهير کې تر بحث او پاملرنې لاندې راغله او رد شوه.

د ملي يووالي د حکومت NUG اعتبار او اغېزمنتوب د هغو کارپوهانو له خوا چې د دې څېړنې د بشپړتيا لپاره ورسره مرکې شوي دي، تر پوښتنې لاندې نيول شو. نوموړې ستونزې په ډېرو کتابونو، مقالو او څېړنيزو ليکنو کې چې د ميز پر سر څېړنو کې ورته بيا کتنه شوي ده، تر بحث لاندې نيول شوي دي. دا متنونه له اساسي قانون سره د ملي يووالي حکومت NUG د انطباق په اړه د بحثونو ترڅنګ، په ټوليزه توگه په هغو ستونزو لکه د ولسمشر د مرستيالانو په سيستم، د اجرائيه رئيس د ونډې په اړه کمزورې تعريف، د ځانگړو وزيرانو په اړه د پارلمان له خوا د نه باور رای، او د اساسي قانون د تفسير لپاره د يوې مناسبې ادارې د شتون په هکله، پوښتنې را پورته کوي.

په دې وروستيو کې د افغانستان د ۲۰۰۴ کال د اساسي قانون په اړه ځينې څېړنې ترسره شوي. په دغو څېړنو کې يوه ليکنه د AREU له خوا د « افغانستان اساسي قانون لس کلن شو: ستونزې کومې دي؟ » نوموړې ليکنه د ۲۰۱۴ کال د اگست په مياشت کې « د افغانستان د اساسي قانون له تصويب څخه لس کاله وروسته د قانوني او حقوقي بحثونو د ودې او وضعيت »<sup>۲</sup> د يوې برخې په توگه خپره شوه.

۱ د افغانستان د څېړنې او ارزونې واحد (اداره) د افغانستان اساسي قانون لس کلن شو: ستونزې کومې دي؟ د ۲۰۱۴ کال د اگست مياشت، ۱۴۱۷، په <http://www.refworld.org/docid/html.53fc4dd34/> (د ۲۰۱۷ کال د اگست په ۲مه د لاسرسي وړ).

۲ د افغانستان د څېړنې او ارزونې واحد (اداره)، د افغانستان اساسي قانون لس کلن شو، په لاندې پته کې د لاسرسي وړ: <http://www.refworld.org/docid/html.53fc4dd34/org/docid/> (د ۲۰۱۷ کال د اگست په ۲مه د لاسرسي وړ).

د ۲۰۱۲ کال د اګست په میاشت کې، د ستراتیژیکو څېړنو لپاره د افغانستان انستیتوت (AISS) یوه لیکنه «د افغانستان اساسي قانون او ټولنه د لېږد په حال کې»<sup>۳</sup> تر عنوان لاندې خپره کړه.

د نوموړې لیکنې غټه موخه دا وه چې د اساسي قانون په اړه عامه پوهاوی تر ارزونې لاندې ونیسي او د اړوندو سمونو وړاندیز وکړي. اوسنۍ څېړنه د هغو پخوانیو مطالعو پراساس ولاړه ده چې په ځانګړې توګه د افغانستان د حکومتی جوړښت د ونډې تحلیل پرغاړه لري. په دې ډول، دا لیکنه هڅه کوي د افغانستان ځانګړتیاوی د شته اساسي قوانینو له موډلونو سره یوځای کړي چې د پرمختګ لپاره د یوې لارې وړاندیز وکړي.

## ۱.۱ د اجرائیه څانګې اهمیت

د اساسي قانون په هره بیلګه کې - په حقیقت کې په هر حکومت کې - په ټولیز ډول داسې یوه اجرائیه قوه وي، چې د دولت د مشرتابه په توګه خدمت کوي. کېدای شي چې اجرائیه ځواک یو مطلقه حاکمیت، یو نږه بېواکه رییس یا ډیری وختونه، د دواړو ترمینځ واقع وي، خو په هر صورت، د حکومتولۍ د نویو تیوریو په شتون کې، اجرائیه څانګه، خپل صلاحیت تطبیقوي او د هغو قوانینو د تطبیقولو دنده پرغاړه اخلي چې د مقننه څانګې له خوا تصویب شوي وي او د حکومت پالیسي شمېرل کېږي. «تر جګړو وروسته دولتونو کې چې د لېږد مرحله تېروي، اجرائیه څانګه ځانګړی اهمیت لري، ځکه چې د دولت په جوړښت کې لومړنی برخه جوړوي»<sup>۴</sup> په دې توګه، یوه ناغیزمنه اجرائیه برخه تر جګړې وروسته حکومتی سیستم لپاره د مړینې نښه ګڼل کېږي.

## ۱.۲ په افغانستان کې د اوسنې اساسي قانون موډل (بیلګه)

د افغانستان اوسنې اساسي قانون چې په ۲۰۰۴ کال کې منل شوی، د یوه ریاستی سیستم لپاره لارې چارې چمتو کوي چې په هغه کې د اجرائیه څانګې مشرتوب د ولسمشر په غاړه ده، او خپلواکې تقنیني او قضائیه څانګې لري.

## ۱.۳ د دې څیړنې موخه

د ۲۰۰۴ کال د اساسي قانون له تصویب څخه دیارلس کاله وروسته، لازمه ده چې په دې هکله ارزونه وشي چې افغانستان څنګه د حکومت منل شوی سیستم تطبیق کړی او په ځانګړې توګه څرګنده شي چې اجرائیه برخې د هېواد د اړتیاوو د پوره کولو لپاره څنګه چلن کړي. د دې لپاره چې موضوع په متن کې ځای پرځای شي، دا لیکنه لومړی د حکومت په پخوانیو بڼو کې د اجرائیه څانګې ونډو ته بیا کتنه کوي، او وروسته د افغانستان د مختلفو اساسي قوانینو لنډ تاریخ چې په ۱۹۲۳ کال کې له استقلال څخه وروسته، پیل شوي، وړاندې کوي. دا څېړنه وروسته دا موضوع تحلیلوي چې افغانستان ولې او څنګه اوسنی اساسي قانون پلي کړ او دې بیلګې هېواد ته کوم خدمتونه ترسره کړل. په پای کې، د دې لیکنې د پرمختګ لپاره پایلې او وړاندیزونه وړاندې شوي دي.

۳ [http://www.aiss.af/assets/aiss\\_news/deda9ab7003ca27b0fc82fd02f50b8c.pdf](http://www.aiss.af/assets/aiss_news/deda9ab7003ca27b0fc82fd02f50b8c.pdf) (د ۲۰۱۷ کال د اګست په ۲مه د لاسرسۍ وړ)

۴ د عامه نړیوال قانون او پالیسی ډله، «له جګړې څخه وروسته د اساسي قانون د مسودې د جوړونکو لپاره لاسی کتاب» (نیپال: د نړیوالو چارو لپاره ملي دموکراتیک انستیتوت، ۲۰۰۸)، ۴.

## ۲. څیړندود

دې څیړنې هڅه کړې چې په بنکاره ډول د افغانستان په شرایطو کې د اجرائیه څانګې د پوهېدلو په موخه لومړی او دوم لاس سرچینې وپلټي. لومړی، یوه پراخه ادبی بیا کتنه ترسره شوه. د میز پرسر څیړنه وروسته په کیفی څیړنې واوښته چې د لیکونکو له خوا جوړه شوي ډه او په لومړي سر کې یې له کارپوهانو سره له عمده مرکو (KEIS) څخه ګټه پورته کړي وه.

### ۲.۱ میزي څیړنه

په څیړنه کې د شته عامه خپرو شوو او بریښنايي سرچینو ته بشپړه بیا کتنه ترسره شوه، او د افغانستان ټول اساسي قوانین تر بیا کتنې لاندې ونيول شول. په همدې ډول د نوموړو اساسي قوانینو په اړه د شته تبصرو او توضیحاتو کتنه؛ د مختلفو اساسي قوانینو تیوريګانو او بیلګو ته پاملرنه چې په هغو کې پخوانۍ او نننۍ سرچینې شاملې وي؛ د قواوو د جلاوالي د مفهوم د پیژندلو لپاره مطالعې او تحلیلونه چې په هغو کې د اجرائیه څانګې په ونډې باندې څانګړې تاکید شوي دي او د افغانستان د ۲۰۰۴ کال په اساسي قانون او همدا ډول د ریاستی سیستم د اغیزمنتوب او د ملي یووالي د حکومت په اړه نیوکې او تبصرې، شاملې وي.

### ۲.۲ لومړنۍ سرچینې

له کارپوهانو سره د عمده مرکو (KEIS) په بهیر کې کیفی معلومات راټول شول. هر کارپوه د افغانستان د اجرائیه څانګې او د اساسي قانون په پرتله کولو کې د هغه یا هغې د تجربو او پوهې پراساس غوره شوي وو. هغوي ددې لپاره هم غوره شوي وو چې د خلکو د هغو سیاسي او قومي دریځونو استازیتوب وکړي چې په افغانستان کې شته او د افغانستان په حکومت کې منعکس شوي دي. هر کارپوه یا د حکومت په لوړ پوړو مقامونو کې له نږدې څخه ښکېل دی، او یا د پوهنتون په کچه د اساسي او مقایسوي قوانینو په هکله تدریس کوي. په ټوله کې یوولس مرکې له حکومتي چارواکو، د پوهنتون له استادانو، سیاستوالو، پوهانو او سیاسي شنونکو سره ترسره شوي، چې د هغوی لید او پوهه ترلاسه شي. مرکې د کابل په ښار کې وشوي. په هر صورت، د کارپوهانو پوهه او تجربه یوازې د مرکزي حکومت په وضعیت پورې محدود نه ده؛ هغوی په ټول افغانستان کې د محلي حکومتونو په وضعیت خبر دي. موږ د ټولو کارپوهانو او وتلو ماهرانو منندوي یو چې له موږ سره یې خپلې نظریې شریکې کړې دي.

### ۳. موندنې او بحثونه

ددې څېړنې موندنې څرگندوي چې د افغانستان سياسي سيستم يوه تعديل شوي اساسي قانون ته اړتيا لري. د افغانستان په اساسي قانون کې د سمونو صلاحيت د اساسي قانون په ۱۱۱ ماده کې لويې جرگې ته ورکړل شوی دی. د کارپوهانو ډيری برخه چې له هغو سره مرکې شوي دي په دې خبره باور لري چې په اوسني حالت کې د لويې جرگې د جوړولو او رابللو په لار کې غټ خنډونه شته. له حقوقي (قانوني) پلوه، داسې احتمال نشته چې لويه جرگه د اساسي قانون له مخې جوړه شي، ځکه چې (۱) په افغانستان کې د ولسواليو د شوراگانو ټاکنې ترسره شوي نه دي، او (۲) لکه چې ځينو کارپوهانو يادونه وکړه، د اوسني پارلمان مشروعيت او قانونيت ترپوښتنې لاندې دی.

له يوه څخه پرته ټولو کارپوهانو ټولنيز، سياسي او امنيتي خنډونه د لويې جرگې د جوړولو په وړاندې ستونزې گڼي. په تېره بيا، ځينې کارپوهان له دې څخه ويره لري چې کيدای شي قومي مسئلې تسلط پيدا کړي او لويه جرگه ددې پرځای چې د حکومت جوړښت تر بحث لاندې ونيسي، ډيروخت به د هويت او ژبې د مسئلو په اړه د بحث کولو لپاره ځانگړې کړي. که چيری لويه جرگه جوړه شي، نو په افغانستان کې به د اجرائيه څانگې درې موډلونه تر پاملرنې لاندې ونيول شي. ټول مرکه شوي کارپوهان عقیده لري چې د افغانستان په اوسني حالت کې، د پارلماني سيستم بيلگه د اعتبار وړ نه ده، ځکه چې د نورو خبرو ترڅنگ، پارلماني سيستم د سياسي گوندونو يوه قوي سيستم ته اړتيا لري. مرکه شوو شخصيتونو په يوه ژبه خپل باور څرگند کړ چې موږ په افغانستان کې غښتلي او پياوړي سياسي گوندونه، نه لرو؛ د هغو پرځای د افغانستان ډېر سياسي گوندونه له وسله والو ډلو سره کوم توپير نه لري او له تېريزو اندېښنو يا قوي محلی مشرانو سره پياوړی تر او لري. ځينې کارپوهان عقیده لري چې دوه گونې اجرائيه سيستم هم د افغانستان لپاره وړنه دی، ځکه چې دا حقيقت څرگند شوی، چې نوموړی سيستم يوازې په هغو دموکراسيو کې، چې خپلواکې قانوني او سياسي موسسې لري د تطبيق وړ دي، او په نسبي توگه په نويو دموکراسيو لکه افغانستان کې د تطبيق وړ نه گڼل کيږي. يوه کارپوه وړاندیز وکړ چې کېدی شي افغانستان د روسيې يا ترکيې د حکومتي جوړښت په لار روان شي چې په هغه کې لومړی وزير د ولسمشر له خوا ټاکل شوي مسئوليتونه په غاړه لري. په هرحال، ډېر مرکه شوي ماهرين د داسې سيستم پر ضد وو او د خپل دريځ د ملاتړ لپاره يې په افغانستان کې د ملي يووالي حکومت بيلگې ته گوته نيوله چې د سياسي بحران لپاره لنډ مهاله حل گڼل کېده او د اوږدمهاله جوړښت لپاره عملي نه برېښيده.

اوسنيو شرايطو ته په پاملرنې د ډيرو کارپوهانو ليد، او ددې څېړنې پايله څرگندوي چې په افغانستان کې يو اصلاح شوی رياستي سيستم ترټولو وړ نظام شمېرل کيږي.

د کارپوهانو له خوا وړاندیز شوي تعديلونه دادي: د ولسمشر د دريم مرستيال زياتول، د نه باور په اړه د پارلمان د صلاحيت محدودول، د اساسي قانون د تفسير د بهير روښانه کول، او د محلي حکومت د اداري سيستم سمونه. د يوه کارپوه له خوا ددې لاندې بيساري تعديلاتو وړاندیز وشو: د ولسمشر د مرستيالانو شمير درې کسانو ته لوړول. نوموړی مرستيالان بايد ځانگړي، مشخص، بنسټيز او صلاحيت لرونکي مقامونه ولري. همدا ډول وړاندیز وشو چې دولسمشر مرستيالان بايد له ټاکنو وروسته، د ولسمشر له خوا وگومارل شي، ترڅو د ولسمشرۍ د مرستيالۍ لپاره نومانان د ټاکنو په موده کې د خپل ملاتړ لپاره خلکو ته ژمنې ونه شي کړای.

ځينې کارپوهان باور لري چې د پارلمان له خوا د نه باور سري او انفرادي رايې د فساد او بې ثباتۍ لپاره دروازي پرانيزي. په دې توگه، ځينې مرکه کوونکو عقیده لرله چې په اساسي قانون کې بايد داسې تعديل راشي چې کابينه د يوه واحد هويت په توگه، نه د ځانگړو وزيرانو په ډول، د پارلمان په وړاندې مسئوليت ولري.

ټولو کارپوهانو وړاندیز وکړ چې هغه اداره چې د اساسي قانون د تفسير صلاحيت لري بايد واحده اداره وي، او په اساسي قانون کې په څرگنده توگه پيژندل شوي وي؛ ټول پوهان د سترې محکمې او د اساسي قانون پر تطبيق باندې د نظارت د خپلواک کميسيون ترمينځ له اوسني کرکيچ او گډوډۍ څخه ناخوښي څرگندوي. ځينو نورو وړاندیزو کې چې د اساسي قانون ځانگړې محکمه بايد جوړه شي، که څه هم ډير کارپوهان يوازې سترې محکمې ته د قدرت له ورکولو څخه خوشاله معلومېدل.

د مرکه شوو کارپوهانو ډېری (اکثريت) د رياستي سيستم ملاتړ کوي، خو په اداري چارو کې محلي حکومتونو ته د ډېر واک او خودمختاری د ورکولو غوښتونکي دي. په ځانگړي توگه، کارپوهان باور لري چې محلي حکومتونه د مالياتو په راټولولو او مالي مسئلو په حل کې برلاس لري. ځکه چې هغوی په څرگند ډول د خپلو سيمو له وضعیت څخه خبر دي او د سيمه ايزو پروگرامونو د پلي کولو لپاره په ښه ډول

سمبال شوي دي. په داسې حال کې چې مرکه شوي شخصیتونه لاهم له قوي او غښتلي مرکزي حکومت څخه ملاتړ کوي، خو دا خبره جوته ده چې سیمه ایزو حکومتونو ته واک ورکول، د سیمه ایزو ټاکنو د آسانتیاوو په شمول، د حکومت د لاسنه والي لاملونه برابروي.

### ۳.۱ د قواوو جلاوالی

د ځواکونو جلاوالی، مختلفو څانگو ته د حکومت د مسوولیتونو وېش دی، چې د هرې څانګې له خوا د بلې څانګې د اساسي دندو اجراء محدودیت ومومي. ددې جلاوالي موخه داده چې په یوه څانګه کې د قدرت د راټولېدو مخنیوی وشي او د قدرت (د څارنې او انډول) (چک او توازن) check and balance لپاره زمینه برابره شي.<sup>۵</sup> د قواوو د وېش سیاسي تیوري د زرهاوو کلونو سابقه لري، چې د پر شمېر بڼه پېژندل شويو فیلسوفانو لکه ارسطو، اکیویناس (Aquinas)، ماکیاوولي، لاک او مونتسکیو د هغې په اړه ډول ډول تیوريګانې درلودې. ددې فیلسوفانو نږدې ټولو د غیر دموکراتیکو حکومتونو او یا هغو حکومتونو تر تسلط لاندې ژوند کاوه چې ډېره لږ دموکراسي یې لرله. په دې ډول، د هغوی ډېری لیکنې یا معیاري بڼه درلوده او یا په غیر دموکراتیکو حکومتي جوړښتونو کې د تطبیق وړ وې.

په دې توګه، د فلسفې د ودې ډېرو برخو د قواوو د جلاوالي د دموکراسي په رامینځته کولو کې په عملي ستونزو باندې سترګې پټې کړې، او د امریکا د انقلاب په موده کې تنظیموونکي د اوږدمهال لپاره یوازې په تیوري کې پاته شول او په عملي ساحه کې یې کومې لاس ته راوړنې نه درلودې.

د قواوو د جلاوالي مفهوم د پخواني یونان دوران ته رسېږي. په ځانګړې توګه، ارسطو په ښکاره الفاظو د حکومت په اړه نظریه په درې بنسټیزو دندو ویشي چې هغه یې په «مشورتي»، «دیکتاتوري ډوله» او «قضائیه» ډلو ډلبندي کړي وو. معاصر درې اړخیز حکومتي جوړښت په ټولیز ډول د ۱۷ مې او ۱۸ مې پیړیو په لویدیزو سیاسي مفکرینو په تېره بیا جان لاک، ژان ژاک روسو او بارون دی مانتسکیو، پوری اړوند ګڼل کېږي. لاک، پخپل کلاسیک اثر د حکومت په اړه دوهمه څپرکه کې استدلال کوي چې د اجرائیه او مقننه دندو جلاوالی د شخصي آزادی د ساتلو لپاره ضروري ګڼل کېږي؛ د حکومت د دواړو څانګو قدرت د یوه شخص یا د اشخاصو د یوې کوچنۍ ډلې په لاسونو کې راټولول د استبداد مانا ورکوي.

مونتسکیو د لاک او روسو ټولنیز قرارداد ددې وړاندیز پر اساس چې د حکومت اداري دندې باید په اجرائیه، مقننه او قضائیه دندو وویشل شي، لاسنه تعریف کړ. مونتسکیو پخپل روح القوانین<sup>۶</sup> کې وایي چې باید درې څانګې په یو بل پورې تړلې وي، خو له یو بل څخه جلا وي ترڅو د یوې څانګې واک او اغیزه د نورو دواړو څانګو په پرتله، ډېره نشي. د مونتسکیو د نظریو پر اساس د حکومت دا ډول بڼه خلکو ته څلورګټې رسوي:

- که چېرې یوه څانګه د نورو دوو څانګو له خوا محدودده شي، نو لږ امکان شته چې قوانین د یوه شخص په ګټه ومنل شي؛
- انفرادي حقونه ساتل کېږي ځکه چې د چک او بیلانس سیستم د اکثریت له خوا له رای ورکولو څخه د اقلیت د محرومېدلو مخنیوی کوي؛
- د هرې څانګې له خوا پخپلو څانګرو مسوولیتونو باندې راڅرخېدنه د موثریت د ډیروالي سبب کېږي؛ او
- هره څانګه د نورو دوو څانګو په وړاندې حساب ورکونکې ده.<sup>۸</sup>

۵ د دولتي قانون جوړوونکو ملي کنفرانس «د قواوو جلاوالی – یو لنډیز» <http://www.ncsl.org/research/about-state-legislatures/separation-of-powers-an-overview.aspx> (د ۲۰۱۷ کال د مارچ له ۲۸ مې څخه د کتنې وړ)

۶ رسولی، محمد اشرف، د افغانستان د اساسي قانون ارزونه او دهغه په اړه انتقادي نظر، دویم ټوک (کابل: سعید چاپخونه، ۲۰۱۰)، ۴۷-۵۱.

۷ رسولی، د افغانستان د اساسي قانون ارزونه او دهغه په اړه انتقادي نظر، ۵۱.

۸ کلاسمن، ماتيو ای. «د قواوو جلاوالی: یوه لنډیز» (واشنگتن: د کانګرس څیره نیز خدمتونه، د ۲۰۱۲ کال د جنوري ۸ مه)، ۳.



### ۳.۱.۱ په افغانستان کې د قواوو د جلاوالي تاريخي شاليد

افغانستان، د احمد شاه دراني له خوا په ۱۷۴۷ کال کې له خپل وروستي تاسيس څخه تر ۱۹۲۳ پورې، د قواوو د جلاوالي سیستم نه درلود او په هېواد کې اساسی قانون موجود نه و. د امير، يا پاچا واک د تېر د مشرانو يا جرگو په رضایت پورې اړه لرله. مطلقه سلطنت په دغې مودې کې واک لاره او هېواد د فرمانونو له لارې اداره کېده. امير د ډېر لوړ مذهبي او ملکي صلاحیت خاوند و. هغه نړۍ وال تړونونه لاسليکول، د پوځ لوی مشر گڼل کېده، او د وزيرانو او لومړي وزير ټاکل د هغه له صلاحیتونو څخه شمېرل کېدل. د عدالت او انصاف اداره د ديني علماوو مسوولیت و، چې د اسلامي اصولو د تفسير پر بنسټ يې د عدالت اداره په غاړه لرله.<sup>۹</sup>

افغانستان په ۱۹۲۳ کال کې خپل لومړنی اساسی قانون د اميرامان الله خان د سلطنت په دوره کې تصویب کړ. په لومړني اساسی قانون کې د واک د وېشلو (د قدرت د جلاوالي) مفهوم نه و، خو په هر صورت، په دغه اساسی قانون کې د دولت شورا چې له ټاکل شويو غړو څخه جوړه وه، کار کاوه. نوموړې شورا، او نورو ټيټو شوراگانو، يوازې مشورتي دندې په غاړه درلودې.<sup>۱۰</sup> په دې توگه د ۱۹۲۴ کال تر اساسی قانون پورې چې د افغانی اسلامي دودونو پر بنسټ د لويديزې نړۍ د قانونيت ځينې اصول و چې د قواوو د جلاوالي مفهوم يې معرفي کړ.<sup>۱۱</sup> له هغه وخت راهيسې، د قواوو جلاوالي د افغانستان په هر راتلونکي اساسی قانون کې شته.<sup>۱۲</sup>

### ۳.۲ اجرائیه څانگه

«د حکومت اجرائیه څانگه په هر بنسټيز دموکراتیک دولت کې مهمه ونډه لري، ځکه چې ډېرو اساسی قوانینو ولسمشر/ لومړي وزير ته سياسي، اقتصادي، نظامي او د ټولنيزې پالیسي د پرېکړه کولو قدرت ورکړی دی.»<sup>۱۳</sup>

هغه سياسي سیستمونه چې د قدرت د جلاوالي پر بنسټ ولاړ دي، صلاحیت د ډېرو څانگو (اجرائیه، مقننه او قضا) ترمینځ وېشي چې د یوه شخص یا د اشخاصو د یوې کوچنۍ ډلې په لاس کې د قدرت د راټولېدو مخنیوی وکړي. په داسې یو سیستم کې اجرائیه قوه د قانون پلي کول، ملاتړ او تنفیذ لکه څنگه چې مقننه څانگې لیکلي او قضائیه قوې تفسیر کړي، په غاړه لري. اساسی قوانین د اجرائیه څانگې قدرت، چې له یوه سیستم څخه تر بل سیستم پورې فرق کوي، ټاکي. د هر اساسی قانون جوړوونکي لپاره یوه اساسی پرېکړه داده چې د اجرائیه څانگې واک تر کومې کچې پورې د مقننه څانگې له خوا محدودیت پیدا کوي. په ضمني ډول په دې مسئلې کې عمده موضوع داده چې آیا اجرائیه څانگه باید د یوې ټاکل شوې مودې لپاره کار وکړي، یا کېدای شي د مقننه څانگې له خوا له دندې څخه لیري شي.

### ۳.۳ د اجرائیه څانگې دندې

څانگرو صلاحیتونو ته په کتو، کېدای شي اجرائیه څانگه د پالیسي جوړوونې، قانون جوړوونې او مالي پراخ مسوولیتونه په غاړه ولري. په عمومي توگه، د اجرائیه څانگې مشر، د دولت د مشر په څېر، صلاحیت لري د کابینې مشران، سفیران، د سترې محکمې قاضیان او نور لوړپوړي چارواکي وگوماري. اجرائیه څانگه باید کورنۍ او بهرنۍ پالیسي جوړه او پلي کړي، او د جگړې د اعلان واک لري، که څه هم مقننه څانگه قوانین تصویبوي، خو په ډېرو سیستمونو کې اجرائیه څانگه د وړاندیز شوو قوانینو مالي حمایت یا جوړول په غاړه لري، او ولسمشر د مقننه څانگې له خوا د تصویب شوو قوانینو د رد واک لري. کېدای شي چې اجرائیه څانگه د قانوني تفسیر د پوښتنې د راپورته کولو حق ولري، او په محکمه کې د ادارې استازیتوب وکړي. اجرائیه څانگه د بودجې د جوړولو مسوولیت په غاړه درلودلای شي، او په عمومي توگه د اقتصادي پالیسي، د مالیاتو او گمرکي محصول د ټاکلو او راټولولو او همدا ډول د حکومت د لگښتونو، واک لري.<sup>۱۴</sup>

۹ مشتاغی، رامین: ماکس پلانسک د افغانستان د اساسی قانون په اړه لاسی کتاب، لومړی ټوک: د دولت جوړښت او اصول، (هیدلبرگ: د ماکس پلانسک انستیتوت، مقایسوی عامه قانون، ۲۰۰۹)، ۱۳.

۱۰ مشتاغی. د افغانستان اساسی قانون، ۱۵.

۱۱ گروت، رینر، «د افغانستان په نوي اساسی قانون کې د قدرت جلاوالي، (هیدلبرگ: ماکس پلانک انستیتوت، ۲۰۰۴)، ۸۹۷.

۱۲ د افغانستان مختلف اساسی قوانین په پنځمه برخو کې ارزول شوي دي.

۱۳ عامه نړیوال قانون او د پالیسي ډله «له جگړې وروسته د اساسی قانون د تسوید کوونکو لپاره لاسی کتاب»، ۲۴.

۱۴ YourArticleLibrary.com. «د راتلونکي نسل کتابخونه، اجرائیه قوه، تعریف، دندې او د اجرائیه ډولونه». <http://www>YourArticleLibrary.com/political-science/exeutive-definition-functions-and-types-of-executive> (د ۲۰۱۷ د مارچ له ۲۸ مې څخه راهیسې د لاس موندني وړ).



### ۳.۴ د قوي اجرائيوي خانگي ځانگړتياوي

د حکومت د سیستم د ارزولو لپاره ځانگړي معیارونه نه شته. په هر حال، د بڼې حکومتولۍ اصولو د پالیسي د مرکز، د قانون د پلې کولو او مالي چارو په تنظیم کې د اجرائیه خانگي ونډې ته په پاملرنې سره باید دا لاندې ځانگړتياوي په پام کې ونیول شي. که څه هم هیڅ ځانگړتیا د پاملرنې وړ نه ده، خو له هغو څخه د یوې نه شتوالی کېدی شي د حکومت د نه بريالیتوب عامل وگڼل شي.

۳.۴.۱ **مشروعیت:** حکومت باید د نورو هېوادونو او خپلو وگړو له خوا د مشروع جوړښت په توگه وپېژندل شي چې د آزادو او عادلانه ټاکنو پایله وي. او ددې پرځای چې خپلې غوښتنې پرځای کړي، باید د عامه خلکو د گټو لپاره ځان وقف کړي.

۳.۴.۲ **انعطاف منل:** حکومت باید ددې وړتیا ولري چې له بدلېدونکو شرایطو سره ځان عیار کړي. که اجرائیه جوړښت خورا ډېر ټینګ او نه بدلېدونکی وي، کېدی شي حکومت په اضطراري وختونو کې د چټک او پریکنده خوځښت وړتیا پیدا نه کړي.

۳.۴.۳ **مسؤولیت منل:** لازمه خبره داده چې حکومت، په تیره بیا اجرائیه څانگه، د نورو څانگو، په تیره بیا د مقننه څانگې په وړاندې مسوولیت ولري.

۳.۴.۴ **اغېزمنتوب:** ددې لپاره چې حکومت اغېزمن وي، باید هرومرو نه یوازې پالیسي جوړه کړي، بلکې باید دهغې د تطبیق دنده هم په غاړه ولري، قوانین باید نافذ کړي او د خلکو په چوپړ کې وي.

۳.۴.۵ **پایښت:** هغه حکومتونه چې د دویم اټکل، یا حتی د انحلال له خطر سره مخامخ وي، کېدی شي په هرېدلون کې د ثبات د نشتوالی له کبله سمونو یا شخړه ییزو پالیسیو ته اړکړل شي.

### ۳.۵ د اجرائیه خانگي ډولونه

په لاندې کرښو کې هغه بڼې توضیح کېږي چې کېدی شي اجرائیه څانگه یې په غاړه واخلي:

#### ۳.۵.۱ اسمي او واقعي اجرائیه څانگه

هر پارلماني سیستم هم له اسمي او هم له واقعي اجرائیه خانگي څخه کار اخلي. په دغه سیستم کې، د دولت مشر (ولسمشر یا پاچا) اسمي اجرائیوي مقام گڼل کېږي او د وزیرانو شورا چې لومړی وزیر یې مشري په غاړه لري واقعي اجرائیه څانگه شمېرل کېږي. اسمي اجرائیوي شخص د دولت تشریفاتو مشر دی او واقعي اجرائیوي مقام سیاسي واک په لاس کې لري.<sup>۱۵</sup>

#### ۳.۵.۲ میراثي او انتخابي اجرائیه (رئیس، مامورین)

یو میراثي اجرائیوي مقام د میراث د قانون پر اساس د ادارې چارې په لاس کې اخلي، خو یو ټاکل شوی اجرائیوي شخص په مستقیمه یا غیر مستقیمه توگه د یوې ځانگړې مودې یا حتی د ټول ژوند لپاره د خلکو له خوا انتخابېږي. د بیلگې په ډول په بریتانیا، جاپان او مالیزیا کې د دولت مشران د میراثي ځای ناستي له لارې ادارې چارې په لاس کې اخلي. د امریکې په متحده ایالاتو، هند، او جرمني کې د دولت مشران په مستقیمه یا غیر مستقیمه توگه د خلکو له خوا ټاکل کېږي.<sup>۱۶</sup>

۱۵ YourArticleLibrary.com، «د راتلونکي نسل کتابخونه، اجرائیه.»

۱۶ YourArticleLibrary.com، «د راتلونکي نسل کتابخونه، اجرائیه.»

### ۳.۵.۳ مفرد او جمع اجرائیه (څانګه)

په یوه مفرد اجرائیوی سیستم کې، یو مشر ټول اجرائیوي قدرت په لاس کې نیسي. د بیلګې په توګه په هند، متحده ایالاتو، استرالیا، فرانسه، او ډېرو نورو دولتونو کې یو شخص د ټول اجرائیوي قدرت لاس ته راوړي. له بلې خوا، کله چې اجرائیوی قدرت د خلکو یوې ډلې لکه کمېټې، شورا، یا کمیسیون ته وسپارل شي، او یاده شوي ډله په ډله بیزه توګه ځواک په لاس کې واخلي، نو داسې سیستم ته ډله بیز اجرائیوی سیستم ویل کېږي. د مثال په توګه، په سویټزرلند کې ټول اجرائیوي قدرت فدرالي شورا ته ورکول کېږي. نوموړې شورا اوه غړي لري چې په مشترکه توګه اجرائیوی قدرت په غاړه اخلي.<sup>۱۷</sup>

### ۳.۵.۴ پارلماني او ریاستي اجرائیه واک

د ریاستی او پارلماني اجرائیه ځواک ترمنځ توپیر د اجرائیوي او تقنینی څانګو د اړیکو پربنسټ ولاړ دی. په پارلماني اجرائیوي سیستم کې، د اجرائیوي او تقنینی څانګو ترمنځ نږدې اړیکې شتون لري، ځکه چې د اجرائیوي څانګې غړي په عین حال کې د تقنینی څانګې غړي هم دي. د یو پارلماني اجرائیوي غړي په انفرادي یا جمعي ډول د مقننه ځواک په وړاندې مسئولیت لري. برسیره پردې، په یوه اجرائیوي پارلمان کې، د اجرائیوي رئیس صلاحیتونه مشخص شوي نه دي، او کیدای شي په هروخت کې د مقننه قوې له خوا له دندې څخه ګوښه شي.

د ولسمشرۍ په اجرائیوي سیستم کې د اجرائیه او تقنینی څانګو ترمنځ د قدرت بشپړ جلاوالی شتون لري. د اجرائیه څانګې یو غړي په عین حال کې د مقننه قوې غړیتوب درلودلای شي. ددې ترڅنګ د اجرائیه او مقننه څانګو مشران په یو بل باندې اغیزه نه لري؛ مقننه څانګه د اجرائیه څانګې له خوا منحل کیدای نشي، او په همدې توګه اجرائیه څانګه، پرته له استثنايي حالاتو، د مقننه څانګې له خوا ګوښه کیدای نشي.<sup>۱۸</sup>

## ۴. د حکومت ریاستي او پارلماني سیستمونه

په دې اړه پرېکړه چې ریاستي یا پارلماني سیستم، یا له دواړو څخه گډ سیستم، غوره شي، د اجرائیه او مقننه قوې د جلاوالي په کچه باندې اغېز کوي، او په څرگند ډول د حکومت د مشر ونډه تر اغېز لاندې نیسي.

### ۴.۱ ریاستي سیستم

په ریاستي سیستم کې د قواوو بشپړ جلاوالی شته. اجرائیه او مقننه څانگې له یو بل څخه خپلواکې دي، او ولسمشر د خلکو د مستقیمو رایو پر اساس ټاکل کېږي او د ټاکل شوي مودې لپاره خدمت کوي. تقنینی څانگه (پارلمان یا کانگرس) په جلا توگه ټاکل کېږي. ولسمشر د مقننه قوې غړی نه دی، او مقننه څانگه نشي کولای چې ولسمشر د نه باور رایو لپاره راوغواړي او یا جمهور رئیس مخکې له دې چې د هغه یا هغې موده پوره شي له دندې څخه گوښه کړي. وزیران یا د څانگو رئیسان گومارل کېږي او کېدی شي چې د ولسمشر له خوا معمولا د تقنینی ادارې د یو ډول رضایت په پایله کې، له دندې څخه گوښه شي.<sup>۱۹</sup>

متحده ایالات معمولا د واحد اجرائیوي سیستم لومړنی بیلگه گڼل کېږي. ولسمشر د حکومت او دولت مشري په غاړه لري او د وسله والو قواوو د اعلیٰ سرقوماندان په توگه د لوړ قدرت خاوند شمېرل کېږي. د امریکې جمهور رئیس د څلورو کلونو لپاره ټاکل کېږي، دغه موده له استثنایي او فوق العاده حالاتو څخه پرته، د مقننه څانگې له خوا لنډېدلې نشي. د کابینې پنځلس غړي، او همدا ډول عمده اداري مقامونه، د سنا په خوښه د جمهور رئیس له خوا گومارل کېږي. جمهور رئیس په عین حال کې د فدرال قاضیانو او سفیرانو ترڅنګ، د ۵۰ کمیسونونو رئیسان گوماري. جمهور رئیس کولای شي د کانگرس له خوا یو قانون تأیید او یا یې ویتو (رد) کړي او بیرته یې کانگرس ته واستوي.

د امریکې ولسمشر حق لري له نورو هېوادونو (ملتونو) سره د تړونونو په اړه خبرې وکړي او هغه لاسلیک کړي، دا تړونونه د سنا له خوا تصویب ته اړتیا لري. جمهور رئیس د فدرالي جرمونو د بښنې واک لري.<sup>۲۰</sup>

### ۴.۱.۱ د ریاستي سیستم گټې

ریاستي سیستم ډېرې گټې لري:

- ولسمشر د خلکو له خوا په مستقیمه توگه ټاکل کېږي. د ولسمشر د ټاکنو بهیر هم عادلانه او هم پرانیستی دی. ولسمشر د مشروعیت په چاپیریال کې خپله دنده په غاړه اخلي.
- د قواوو وېش (جلاوالی) د مسوولیت کچه برابرې کیدای شي چې دا عامل له دې موضوع سره په اړیکه کې بدلون ومومي چې آیا د ولسمشر گوند هم په مقننه څانگه کې د اکثریت استازیتوب کوي، او مقننه څواک د جمهور رئیس کړنې ترکومي کچې ارزوي.
- یوه غښتلي اجرائیه څانگه وړتیا لرونکي مشرتابه ته د قدر په سترگو گوري، ریاستي سیستم، اجرائیه برخې ته پراخ څواک ورکوي تر څو عمده ساحو لکه اقتصاد، داخلي او خارجي پالیسي او بودجې کې د هېواد لارښوونه وکړي.
- ځکه چې کېدای شي ولسمشر پرته له دې چې بېرته بیا کتنې څخه ویره ولري شخړه ایز یا د نه منلو وړ پالیسي معرفي کړي، نو ریاستي سیستم د ډیرو پایښت لرونکو سیستمونو په کتار کې راځي.
- د پرېکړه کولو پیاوړتیا او چټکوالی په ریاستي سیستم کې خورا لوړ دي.
- د اجرائیه او مقننه څانگو تر مینځ د تاوتریخوالي او توپیر نشتوالی څرگندوي چې په ریاستي سیستم کې د داسې ستونزو لپاره ځای نشته.

۱۹ نیاز، عبدالواحد، پرتله ایز اساسي قانون (د اساسی قانون پرتله کول) (کابل: د فرهنگ خپرونې، ۲۰۰۹) ۱۶۹-۷۰؛ رسولی، د افغانستان د اساسی قانون نیوکه او ارزونه، ۵۷-۵۸.

۲۰ سپینه ماڼۍ، «اجرائیه څانگه»، <https://www.whitehouse.gov/executive-branch/> (د ۲۰۱۷ کال د سپتمبر له ۱۵ مې د لاس موندنې وړ).

## ۴.۱.۲ د ریاستی سیستم نیمګړتیاوي

د ریاستی سیستم نیمګړتیاوي په عمده توګه دا دي:

- په ریاستی سیستم کې د انعطاف مننې نه شتون هغه نیمګړتیا ده چې پر اساس ئې عمده اجرائیوي مشر، که څه هم د خلکو په مینځ کې ډیر نه منلی شي، له استثنايي مواردو پرته، له ادارې څخه ایسته کیدای نشي. د بیلګې په ډول، هغه ولسمشر چې د نظامي تجربو له کبله ټاکل شوي وي، کیدای شي د اقتصادي بحران یا طبیعي پېښو په مدیریت کې پوره ناورتیا ولري، خو بیا هم داسې ولسمشر حق لري چې د خپلې دورې تر پایه کارته دوام ورکړي.
- که چېرې ولسمشر او د هغه یا هغې کابینه یې اغیزې ثابته شي، ریاستی سیستم هغوي په اداره کې د دورې تر بشپړتیا پورې ساتي. ناوړه او د بد نوم خاوند مشران، یا ولسمشران چې د قدرت د جلاوالي له امله خپلو موخو ته رسېدلای نشي، او د مقننه څانګې محدود وړتیا چې نشي کولای د اجرائیه مشر د کړنو مخنیوی وکړي، له ګوښه کیدو څخه ساتل کېږي.

## ۴.۲ پارلماني سیستم

د پارلماني سیستمونو ځانګړتیا د قواوو د نسبي جلاوالي پر اساس ټاکل کېږي. په دې سیستمونو کې مقننه څانګه د ریاستی سیستم په پرتله، د اجرائیه څانګې پر کړنو او پرېکړو باندې ډیره مستقیمه اغیزه لري. په پارلماني سیستم کې د پارلمان یا نورو تقنیني ادارو غړي د عامه خلکو د رایو پر اساس ټاکل کېږي، او اجرائیه څانګه خپل مشروعیت له مقننه څانګې څخه لاس ته راوړي.<sup>۳۱</sup> د اجرائیه څانګې مشر له سیاسي پلوه د پارلمان په وړاندې مسوولیت لري او د نه باور رایې تابع ده. که څه هم د مختلفو موډلونو شتون شونې ښکاري، خو پارلماني سیستم دوه اجراء کوونکي لري چې د دولت له رییس او د حکومت له رییس څخه جوړ دي. د دولت رییس تشریفاتو ونډه لري (لکه په مشروطه سلطنت کې پاچا)، او اجرائیوي ځواک د حکومت د مشر په لاس کې دی.<sup>۳۲</sup>

بریتانیا د پارلماني سیستم ستره بیلګه ګڼل کېږي. نوموړی هیواد دوه ګونی اجرائیوي حکومت لري، چې ملکه تشریفاتو ونډه په غاړه لري، په داسې حال کې چې لومړی وزیر د حکومت د رئیس په توګه خپلې دندې ترسره کوي. پارلمان دوه خونې لري، چې یوه ئې د عوامو خونه او بله یې د اعیانو خونه نومېږي. د عوامو د مجلس غړي د مستقیمو ټاکنو له لپارې د پنځو کلونو لپاره ټاکل کېږي. او د اعیانو د خونې غړي د لومړی وزیر له خوا د نا معلومې مودې لپاره ټاکل کېږي. د پارلمان عمده دنده د حکومت په کړنو نظارت او د عامه خلکو د ګټو ساتنه ده. پارلمان د قانون جوړولو او د مالیاتو د ټاکلو واک لري.

په بریتانیا کې اجرائیه څانګه په درې برخو وېشل شوې ده: لومړی وزیر، کابینه او نور وزیران. په پارلمان کې هغه سیاسي ګوند چې تر ټولو ډېرې څوکۍ لري، لومړی وزیر (صدراعظم) ټاکي. لومړی وزیر وروسته د خپل حکومت نور غړي د عوامو او لارډانو له خونو څخه ګوماري. د وزیرانو شورا د عامه خدمتونو په هکله د پرېکړو د کولو او تطبیق له امله د پارلمان په وړاندې مسوولیت لري.<sup>۳۳</sup> ملکه (یا پاچا) تشریفاتو ونډه لري او د پرېکړه کولو واک نه لري.<sup>۳۴</sup>

ځکه چې لومړی وزیر اړ دی په مقننه څانګې کې پایښت لرونکی ملاتړ ولري، پارلماني سیستم په هغو هیوادونو کې چې قوي ملي سیاسي ګوندونه لري په اغیزمنه توګه هڅه کوي چې د څانګو تر مینځ د تاوتریخوالي مخنیوی وکړي. چېرې چې سیاسي سیستم له ډیرو کوچنیو سیاسي ګوندونو څخه جوړ شوي وي، کیدای شي د صدراعظم ټاکل د ائتلاف په جوړولو کې له ستونزو سره مخامخ شي، او کیدای شي له دې بهیر څخه راوتلی حکومت له ائتلاف څخه د یوه ګوند وتل اوله ملاتړ څخه د هغه د نه بریالیتوب لاملونه برابرکړي.

د پارلماني حکومت یوه ښه ځانګړتیا داده چې دا ډول حکومتونه د هغو ملتونو لپاره په زړه پورې بریښي چې ژور قومي یا مذهبي جوړښتونه لري، او د هغو سیستمونو په پرتله، چې ټول اجرائیوي ځواک د داسې ولسمشر په لاس کې تمرکز پیدا کولای شي چې پخپله د یوې سیالي کوونکې ډلې غړی وي، په قدرت کې د برابر ګډون شرایط برابرکړي.

۲۱ نیاز، پرتله ایز اساسي قانون، ۴۱.

۲۲ رسولي، د افغانستان د اساسي قانون ارزونه او ښوکه، ۲۰-۲۱.

۲۳ «حکومت څه ډول خپله دنده ترسره کوي» (د ۲۰۱۷ کال د سپتمبر له ۱۵ مې د لاسرسی وړ).

۲۴ نیاز، پرتله ایز اساسي قانون، ۸۹-۹۳.

## ۴.۲.۱ د پارلماني سیستم گټې

پارلماني سیستم لاندې گټور ټکي لري:

- پارلماني سیستم ډیر انعطاف منونکی او اغیزمن دی. ځکه چې لومړی وزیر او د مقننه ځواک اکثریت، لږ تر لږه په تیوري کې، گډې سیاسي موخې لري. په دې توگه، د ملي پالیسي او تقنیني مسئلو په اړه د نظر یووالی ډېر ژر رامینځ ته کیږي.
- په همدې دلیل، کېدای شي چې د حکومت پارلماني سیستم خورا ډېر اغیزمن وي ځکه چې لومړی وزیر (صدراعظم) په پارلمان کې پیاوړی ملاتړ لري.
- که څه هم اجرائیه او مقننه څانگې د ریاستي سیستم په پرتله له یو بل سره له نږدې څخه یوځای کار کوي، خو بیا هم پارلماني سیستمونه د خپلواکې قضائیه قوې د شتون له امله د قواوو د جلاوالي یوه کچه ساتي.

## ۴.۲.۲ د پارلماني سیستم نیمگړتیاوې

په داسې حال کې چې پارلماني سیستم ډېرې گټې لري، خو نیمگړتیاوې یې هم د کتو دي:

- ځکه چې لومړی وزیر د پارلمان په خوښه خپلې دندې ترسره کوي، او کېدای شي چې حکومت هر وخت منحل شي، نو ځکه د ریاستي سیستم په انډول پایښت او ثبات نه لري.
- کېدای شي چې د پارلمان د اکثریت د ملاتړ د ساتلو لپاره، اجرائیه څانگه دې ته اړه شي چې اړینه او خورا ضروري، خو له سیاسي پلوه بې شهرته (نه پیژندل شوي)، پالیسي تعقیب نه کړي.
- که په پارلمان کې د غوڅ اکثریت لرونکی گوند نه وي، نو پارلماني سیستم به هم په ښکاره ډول بې اغیزې وي. په داسې وضعیت کې د لومړي وزیر ټاکل د دوو یا ډېرو گوندونو د ائتلاف له خوا ترسره کیږي، او هرگوند کولای شي خپل ملاتړ بېرته واخلي او هروخت د حکومت د نه بريالیتوب لامل شي.
- چیرې چې په پارلمان کې خورا ډېرې سیاسي ډلې وي، کېدای شي چې د ډېرو مناظرو او اختلافونو په سبب د پارلمان په کار کې ځنډ رامینځ ته شي.
- د اجرائیه او مقننه څانگو له خوا د متقابل انحلال خطر د بې ثباتي لپاره زمينه برابروي شي.

## ۴.۳ ریاستي او پارلماني گډ سیستمونه

د فرانسې په شان گډ یا ترکیبی سیستم دوه گوني اجرائیوی مقامونه لري، چې دواړه یې د ځینو واقعي واکونو څښتنان دي. فرانسې له نیمه پارلماني سیستم څخه گټه اخلي. ولسمشر چې د دولت رئیس ده، د خلکو له خوا ټاکل کیږي. دوهم اجرائیوي شخصیت لومړی وزیر ده چې د جمهور رئیس له خوا گومارل کیږي. لومړی وزیر، نور وزیران او منشیان باید هروروه په پارلمان کې د اکثریت گوند له غړو څخه، که څه هم ولسمشر د بل گوند غړی وي، وگومارل شي.

ولسمشر د پنځه کلني دورې لپاره کار کوي او پارلمان، پرته له استثنايي او فوق العاده حالتونو څخه، هغه گونډه کولای نشي. په هر حال، که څه هم ولسمشر-د لومړي وزیر او نورو وزیرانو د گومارلو واک لري او د وزیرانو د شورا ریاست یې په غاړه دی- خو جمهور رئیس نه، بلکې حکومت پخپله د پارلمان په وړاندې مسوولیت لري. د قواوو تفکیک د خپلواکې قضائیه څانگې په شتون کې لا ډېره څرگندیږي.

## ۵. په افغانستان کې د معاصرې اجرائیه خانګې تاریخ

افغانستان د یوه ملت په توګه په ۱۷۴۷ کال کې د دراني احمد شاه له خوا تاسیس شو، خو تر ۱۹۲۳ کال پورې یې اساسي قانون نه درلود. دا هېواد د مطلقه سلطنت له لارې اداره کېده، او د امیر (پاچا) قدرت د قومي مشرانو، یا شورا ګانو په ملاتړ ولاړ و، چې د جرګو په نامه یادېدلې. امیر د ډېر لوړ مذهبي او مدني صلاحیت خاوند و؛ هغه د نړیوالو تړونونو د لاسلیک صلاحیت په غاړه درلود، د اردو قوماندان وو، او وزیران یې ګومارل. دیني عالمانو د پاچا د استازو په توګه، عدلي اداره له اسلامي اصولو څخه د خپل تفسیر پر اساس، اداره کوله.<sup>۲۵</sup>

افغانستان خپل لومړنی اساسي قانون په ۱۹۲۳ کال کې د امیر امان الله خان د سلطنت په موده کې تصویب کې. په لومړني اساسي قانون کې د قواوو د جلاوالي مفهوم نه و، خو یوه دولتي شورا یې جوړه کړه چې د سلاورکولو دندې یې پرغاړه وې.<sup>۲۶</sup> د ۱۹۲۴ کال په اساسي قانون کې د لومړي ځل لپاره د جلا مقننه او اجرائیه خانګو د جلاوالي مفهوم وکارول شو.<sup>۲۷</sup> له هماغه وخت څخه راهیسې د افغانستان په هر اساسي قانون کې د قواوو جلاوالی (لږ تر لږه د کاغذ پرمخ) د عمده اصل په توګه کارول شوی دی؛ که څه هم راتلونکو حکومتونو بېخي بل ډول بڼې غوره کړې دي.

### ۵.۱ د ۱۹۲۳ کال په اساسي قانون کې اجرائیه خانګه

د ۱۹۲۳ اساسي قانون ډیر ارزښت لری ځکه چې هغه د افغانستان لومړی اساسي قانون وو او یو مهم بنسټ یې کېښود. که څه هم افغانستان د ډیرو لسیزو لپاره د پادشاهانو لخوا چې په محدود ډول یې اساسي قانون عملي کول اداره کیدل خو دا امتیاز چې د حکومت واکمني د اساسي قانون لخوا محدودیدل یو ستر ګام وو.

#### ۵.۱.۱ د ۱۹۳۱ کال د اساسي قانون تاریخي متن

پاچا امان الله خان په ۱۹۱۹ کال کې د افغانستان له خپلواکۍ سره سم قدرت په لاس کې واخیست. د هغه د پاچاهي په پیل کې یو خوځښت چې موخه یې «په هیواد کې د مشروطه نظام ټینګول وو رامینځ ته شو چې په هغه کې هغو روڼ آندو ګډون درلود چې له زړې بیروکراسۍ او اریستوکراسۍ څخه ایستل شوي وو، او یا د زده کړې په دودیزو مرکزونو یا هغو ثانوي معاصرو ښوونځیو کې روزل شوي وو چې په افغانستان کې» د هغه د پلار امیر حبیب الله خان «په پاچاهي کې پرانیستل شوي وو»<sup>۲۸</sup>.

امان الله ته د یو مترقي - حتی انقلابي - مشر په توګه کتل کیدل؛ هغه، د افغان ټولني د عصري کولو لپاره د خپل پلان د پلي کولو په موخه د بیسارو، پراخو ټولنیزو، اقتصادي او په حکومت کې د سمونو په راوستلو پیل وکړ.<sup>۲۹</sup> د افغانستان لومړنی اساسي قانون چې په ۱۹۲۳ کال کې تصویب شو د نورو هیوادو ترڅنګ په ژور ډول د فرانسې او ترکیې د بیلګو تر اغیزي لاندې وو.<sup>۳۰</sup> او د ټولنیزې ساتنې، د مطبوعاتو آزادي، د خصوصي شرکتونو د جوړولو حق، د ملکیت درلودلو حق، د زده کړو حق، له شکنجې او بیګاري څخه خلاصون، ټي خلکو ته وړاندې کړي.

د ۱۹۲۳ کال اساسي قانون یو پرمختګ وو، خو په قدرت کې د مشارکت یا د قواوو د تفکیک هیڅ بڼه یې وړاندې نه کړه.<sup>۳۱</sup> ټول واک پاچاته وسپارل شو، او د قومي مشرانو او مذهبي لارښوونکو اغیزه یې ډیره لږ کړله، د مقننه ادارې په اړه کومې مادې شتون نه درلود او د دولت

۲۵ موشتاغي، د افغانستان اساسي قانون، لومړی ټوک، ۲۳ - ۲۴

۲۶ موشتاغي، د افغانستان اساسي قانون، لومړی ټوک، ۲۳ - ۲۴

۲۷ ګروت، رینر، «د افغانستان په نوي اساسي قانون کې د ځواک جلاوالی»

۲۸ کاکړ، م. حسن، «په افغانستان کې د اساسي قوانینو تاریخ»، په <http://www.iranicaonline.org/articles/constitutional-history-of-afghanistan> د لاس موندنې وړ (د لاسرسي نیټه: ۲۰۱۷ کال د اګست دریمه).

۲۹ غبار میر غلام محمد، افغانستان تاریخ په بهیر کې (کابل، د محسن خپرونې ۲۰۱۲) ۷۹۴.

۳۰ اهلر، روز ویلدا، او نور «د افغانستان اساسي قانون ته یوه کتنه (سریزه)» ستانفورد: د افغانستان د قانونی (حقوقی) زده کړو پروژې، د ستانفورد پوهنتون، (۲۰۱۵) (۱۱).

۳۱ له عمده مالومات ورکونکي سره مرکه#۱۲، (MAH) نارینه کابل).

له محکمو پرته د نورو ټولو محکمو شتون منع شو. د ډیری سمونو - لکه ښځو ته د پراخو حقونو ورکول، نړیواله زده کړې او د مذهبي شخصیتونو د ونډې خورا ډیر لږیدل - له ډول ډول سختو مقاومتونو سره مخامخ شول. دودیزو مشرانو هم د پاچا په لاس کې د ټولو واکونو ټینګیدل نه غوښتل. په پایله کې، کله چې امان الله زرکسیزه لویه جرګه ۳۲ جوړه کړه ترڅو د خپل اساسي قانون تصویب ترلاسه کړي، هغه رد شو. د ۱۹۲۳ کال اساسي قانون یوازې هغه وخت تصویب شو چې پاچا بله ډیره کوچنۍ غونډه چې شا او خوا ۱۰۰ تنه تکړه استازي ئې درلودل، راوبلله.

## ۵.۱.۲ د ۱۹۲۳ کال د اساسي قانون منځپانګه او عمومي احکام

که څه هم د قواوو د جلاوالی معاصره نظریه د ۱۹۲۳ کال په اساسي قانون کې انعکاس موندلی نه وو، خو د دولت اداره په درې عمومي ادارو لکه د وزیرانو هیأت، د دولت شورا، او محاکمو ویشل شوي وه. ۳۳ د وزیرانو د هیأت مشري پخپله پاچا، او د هغه په غیاب کې لومړي وزیر (هغه مقام چې د امان الله - پاچاهي په موده کې خالي پاته وو.) ۳۴ په غاړه درلوده. د کابینې د هیأت او لومړي وزیر ګومارل د پاچا واک وو، او د پاچا په وړاندې مسئول ګڼل کېدل. ۳۵

د دولت شورا یوازې په نوم د قوانینو او تړونونو د ارزونې مسئولیت په غاړه درلود، خو په عمل کې ئې فقط د سلاورکولو دنده ترسره کوله. هیڅ ډول ټاکل شوي شورا او د چک او توازن سیستم شتون نه درلود؛ پاچا د هیچا په وړاندې مسئولیت نه درلود او دهغه واک یوازې د اساسي قانون او شرعي قانون له خوا محدود کیده. پاچا د وسله والو ځواکونو اعلیٰ قوماندان وو او دسولې او جګړې د اعلانولو او د تړونونو د لاسلیک صلاحیت ئې درلود. هغه کولای شو بښنه او عفو کول پراخ کړي. ۳۶

د امان الله له ښه نیت سره سره، د قدرت د دودیزو مرکزونو - قومي مشرانو او دیني رهبرانو - په وړاندې د هغه بې پروايي د نوموړې د راپرزیدو لاملونه وګڼل شول. پاچا په ۱۹۲۵ کال کې له عامه پاڅون سره مخامخ شو او هغه بې اړ ایست چې اساسي قانون تعدیل کړي، او په افغانستان کې د اسلام موقف لوړ کړي. حتی دغه امتیازونه د نامنیو د مخنیوي سبب نه شول، او امان الله په ۱۹۲۹ کال کې هیواد پرېښود.

## ۵.۱.۳ د ۱۹۲۳ کال د اساسي قانون مشروعیت

د ۱۹۲۳ کال اساسي قانون د یوه قوي او غښتلي مرکزي حکومت د تاسیس لپاره یو اغیزمن خوځښت اوله ولایتونو سره د اړیکو د تنظیم ښه وسیله ګڼل کېږي؛ مانا دا چې نوموړي خوځښت د ملی یووالي په لور د لوی پرمختګ استازیتوب کوي. ۳۷ امان الله په عین حال کې د قدرت د ځینو برخو پرېښولو ته هم اشاره وکړه، او لویې جرګې ته ئې وویل چې د لومړي وزیر د نه ټاکلو لامل د وړ او مناسب نوماند نه شتون وو. ۳۸

د ۱۹۲۳ کال اساسي قانون د یوې احتیاطي کیسې په څیر کار ورکوي. هغه سمونې چې د اساسي قانون له خوا منل شوي وي د خلکو یا د هغو د دودیزو مشرانو له خوا و نه منل شوي. په دغو سمونو کې ژور بدلونونه لکه د لویدیزو جامو اغوستلو ته د خلکو مجبورول، په ځانګړو عامه ځایونو کې د ښځو له خوا د چادری د اغوستلو منع کول او په اونۍ کې د جمعي دورځې پرځای د پنجشنبې په ورځ رخصتی منل، شامل وو. د امان الله حکومت له پراخ اداري فساد څخه ډک او په پایله کې پای ته ورسید. ۳۹

۳۲ لویه جرګه - د «شورای بزرگ» لپاره پښتو مانا - د افغانستان په سیاست کې یوه ځانګړې ځانګړتیا ده. لویه جرګه په دودیزه توګه جوړېږي ترڅو د سترو ملی کړکېچونو په اړه پریکړه وکړي. د لویې جرګې په غړو کې ټولنیز، سیاسي او نظامي مشران، پوهان، قومي مشران، د لږه کيو استازي او نور شریکان ګډون لري. دا غیر رسمي دود په اوسني اساسي قانون کې تعریف شوی ده.

۳۳ غبار، افغانستان د تاریخ په بهیر کې، ۷۹۴.

۳۴ د افغانستان اساسي قانون، ۱۹۲۳ (۱۳۰۲ لمریز کال)، ۲۵ مه ماده.

۳۵ د افغانستان اساسي قانون، ۱۹۲۳، ۲۴ مه ماده، ۳۱.

۳۶ د افغانستان اساسي قانون، ۱۹۲۳، ۷ مه ماده.

۳۷ غبار، افغانستان د تاریخ په بهیر کې، ۷۹۵.

۳۸ دانش، محمد سرور، د افغانستان اساسي قوانینو مجموعه (کابل: د ابن سینا خپرونې، ۲۰۱۵)، ۲-۴.

۳۹ غبار، افغانستان د تاریخ په مسیر کې، ۸۰۱ - ۸۰۲.



## ۵.۲ د ۱۹۳۱ کال په اساسي قانون کې اجرائیه څانګه

د ۱۹۳۱ کال اساسي قانون د خپل سلف سموڼې اصلاح کړې او د اسلام دين يې د عمومي دين په توګه ومانه. ملي مقننه قوه، که څه هم پوره بې اغېزې وه، د لومړي ځل لپاره رامینځ ته شوه، قضائیه قوه که څه هم له خپلواکۍ څخه ډېره لرې وه، جوړه شوه.

### ۵.۲.۱ د ۱۹۳۱ کال د اساسي قانون تاريخي متن

داسې بريښي چې د ۱۹۲۳ کال د اساسي قانون يوه څرګنده اغېزه دا وه چې له امان الله وروسته پاچا، نادرشاه، ددې اړتيا احساس کړه چې د خپل مشرتابه د مشروعيت لپاره خپل اساسي قانون وړاندي کړي. د ۱۹۳۱ کال اساسي قانون د ډېرو سرچينو تر اغېزولاندې وو او د هغو پر بنسټ جوړ شوي. په دغو سرچينو کې د ترکيې، ايران او فرانسې اساسي قوانين، او همدا ډول د افغانستان د ۱۹۲۳ کال اساسي قانون، او حنفي شريعت او سيمه ايزو دودونو ډېر اړخونه، شامل وو. نادرشاه، چې د خپل سلف په تېروتنو بڼه پوهيده، له ديني عالمانو سره يې سلا کوله ترڅو ډاډمن شي چې دده اساسي قانون د خلکو له غوښتنو سره مخالف نه دی. ۴۰ د اريانتيا وړ نه ده چې د ۱۹۳۱ کال اساسي قانون سني اسلام د دولت د دين په توګه وپېژانده او پاچا يې اړکې ترڅو د شريعت د قانون اطاعت وکړي. ۴۱

### ۵.۲.۲ د ۱۹۳۱ کال د اساسي قانون منځپانګه او ټوليز حکمونه

د ۱۹۳۱ کال د اساسي قانون پايښت لرونکی نوبت د مقننه څانګې جوړول وو چې له ملي شورا او د اعيانو له څو څخه جوړه وه. که څه هم د اعيانو د څوڼې غړي د پاچا له خوا ټاکل کېدل، خو د ملي شورا غړي د درې کلونو لپاره په مستقیمه توګه د خلکو له خوا ټاکل کېدل. ۴۲ پاچا د قدرت ډېرې برخې لکه د پارلمان له خوا د وړاندیز شوو قوانينو منل يا ردول، د قوانينو او اداري احکامو صادرول، د سولې او جګړې اعلان، د تړونونو لاسليک کول او د عفوي او بښنې پراخول، وساتل. ۴۳. قضائیه څانګه کوم خپلواک ارګان نه و، ځکه چې په اجرائیه څانګې پورې تړلې وه. ۴۴ محکمې مجبوره وې چې د شرعيت قانون د حنفي فقه پر بنسټ پلی کړي. ۴۵

د ۱۹۳۱ کال اساسي قانون د قواوو وېش (تفکیک) يوازې په نوم منلی و. په عمل کې، د پاچا لوړ تقينی اجرائیه واک، او د پارلمان له خوا د معتبرو بدلونونو په رامینځته کولو کې نه برياليتوب، حکومت د واقعي مشروطه پاچاهې پر ځای د دينی (مذهبی) اريستوکراسي بڼه غوره کړې وه. ۴۶ سر بېرته پردې، که څه هم نوموړي قانون ۳۳ کاله دوام وکړ چې د افغانستان د اساسي قوانينو لپاره تر ټولو اوږده موده ده، خو د هغه مواد د متوالي حاکمانو له خوا له نظره غورځول شوي وو.

## ۵.۳ د ۱۹۲۴ کال په اساسي قانون کې اجرائیه څانګه

د ۱۹۲۴ کال اساسي قانون اکثراً د اوسني اساسي قانون لپاره مستقیم لارښود ګڼل کېږي. د پاچا د واک د محدودولو ترڅنګ، د ۱۹۲۴ کال اساسي قانون معاصر او مدني حقوق لکه د نارینه وو او ښځو ترمینځ د حقونو برابروالی، د قومونو ترمینځ مساوات، د ملکیت حق، د بيان آزادی، او سياسي گوندونو ته د فعاليت د حق ورکول، ومنل. د قواوو جلاوالی د لومړي ځل لپاره ومنل شو.

### ۵.۳.۱ د ۱۹۲۴ کال د اساسي قانون تاريخي زمينه

د پخوانيو اساسي قوانينو پر خلاف، د ۱۹۲۴ کال اساسي قانون د پراخو بحثونو او مشورو پايله ګڼل کېږي. د هېواد پاچا محمد ظاهرشاه لومړی يو اووه کسيز کميسيون جوړ کړ چې نوي ليبرال اساسي قانون وليکي. نوموړي کميسيون پخپل وار د بيا کتنې له لور کميسيون

۴۰	اهلر، اساسي قانون ته يوه سرريزه، ۱۲-۱۳
۴۱	د افغانستان اساسي قانون، ۱۹۳۱، ۵ مه ماده
۴۲	اهلر، اساسي قانون ته يوه سرريزه، ۱۳.
۴۳	غبار، افغانستان د تاريخ په مسير کې، ۴۴.
۴۴	غبار، افغانستان د تاريخ په مسير کې، ۴۴.
۴۵	د افغانستان اساسي قانون، ۱۹۳۱، ۸۸ مه ماده.
۴۶	غبار، افغانستان د تاريخ په مسير کې، ۴۴.



څخه د ډېرو کسانو نظریې راټولې کړې چې د افغاني ټولنې له بېلابېلو پوړونو څخه راغلي وو. د بیا کتنې کمیسیون هم له نورو کارپوهانو او ټولنیزو سیاسي اغېزمنو شخصیتونو سره پراخې مشورې ترسره کړې. له دغې نږدې یو کال مودې څخه وروسته، د اساسي قانون مسوده د دوهم کمیسیون له خوا چې ۲۹ غړي یې درلودل، بیا وکتل شوه. په پای کې پاچا د اساسي قانون د تأیید لپاره لویه جرګه راوبلله.<sup>۴۷</sup>

د ۱۹۲۴ کال اساسي قانون چې په ټولیزه توګه د افغانستان په سیاست کې د لیبرال عصر (دوران) په نوم یادېږي د لومړي ځل لپاره د قواوو جلاوالی او د پاچا د واک محدودول عملي کړل، ژورې ټولنیزې سمونې معرفی شوې.

## ۵.۳.۲ د ۱۹۲۴ کال د اساسي قانون منځپانګه او عمومي حکمونه

د ۱۹۲۴ کال اساسي قانون یوه مشروطه پاچاهي تاسیس کړه چې دوه ګونې اجرائیوي سیستم یې درلود چې د پاچا او لومړي وزیر ترمنځ یې د قدرت ویش عملي کړ. پاچا د ټولو په پرتله د ډېر واک خاوند وو چې لومړي وزیر یې ګوماره، او لومړي وزیر پخپل وار نور وزیران پاچا ته د ګومارلو لپاره، ورپېژندل.<sup>۴۸</sup> ټول حکومت، د لومړي وزیر د نورو وزیرانو په شمول، د پاچا او ملي شورا په وړاندې مسوول شمېرل کېدل.<sup>۴۹</sup> پاچا د وسله والو ځواکونو سر قوماندان وو، د سولې او جګړې د اعلان واک یې درلود، د قوانینو او نړیوالو تړونونو او تقنیني فرمانونو د تأیید واک یې په لاس کې و.<sup>۵۰</sup> په همدې ډول پاچا لومړي وزیر او نور وزیران (د پارلمان د باور درایو له اخیستلو وروسته) ټاکل، او د قاضي القضاات او د سترې محکمې د غړو<sup>۵۱</sup> د ګومارلو، او د بنسټي او عفو کولو صلاحیت یې په لاس کې و.<sup>۵۲</sup>

پارلمان دوه خونې یا جرګې درلودې: ټیټه خونه (ولسی جرګه) او سنا یا د اعیانو خونه (مشرانو جرګه).<sup>۵۳</sup> د ولسي جرګې غړي په مستقیمو ټاکنو کې ټاکل کېدل. د سنا (مشرانو جرګې) د غړو دریمه برخه په مستقیمه توګه د خلکو له خوا ټاکل کېده، یوه دریمه برخه غړي د ولایتي شورا ګانو، او پاتې یوه دریمه برخه د پاچا له خوا ګومارل کېدل.<sup>۵۴</sup> د مقننه څانګې په مسئولیتونو کې د قانون جوړونه، د نړیوالو تړونونو تأیید، بهرنیو هېوادونو ته د پوځ استول او د حکومت د کړنو نظارت، شامل وو.<sup>۵۵</sup> په نوموړي اساسي قانون کې قضائیه قوه د دولت د جلا څانګې په توګه، چې مشري یې د سترې محکمې<sup>۵۶</sup> له خوا کېدله، وپېژندل شوه چې د هغو کسانو په اړه یې چې د دولت پرضد وو، د پرېکړې کولو لور صلاحیت په غاړه لاره.

همدا ډول چې اساسي قانون د نسبي خپلواکۍ درلودونکې څانګې جوړې کړې، د چک او بیلانس معاصر سیستم یې هم رامینځ ته کړ. وزیران د ملي شورا په وړاندې مسوول وو، چې کولای یې شو وزیران، صدراعظم او ټول حکومت تر تحقیق او پوښتنې لاندې ونیسي.<sup>۵۷</sup> ملي شورا د نه باور له لارې د حکومت د انحلال صلاحیت درلود. د وزیرانو ګومارل او د هغوی د پالیسیو تأیید په ولسي جرګې پورې اړه لرله چې د حکومت د کړنو نظارت واک یې هم درلود.<sup>۵۸</sup> پاچا د دولت د مشر په څېر د پارلمان د انحلال صلاحیت درلود، او اجرائیه څانګې کولای شي ملي شورا ته قوانین د تصویب لپاره وړاندې کړي.<sup>۵۹</sup>

۴۷ اهلر، د اساسي قانون لپاره یوه سریزه، ۲۱۲-۲۱۳.

۴۸ د افغانستان اساسي قانون (رسمی جریده، ۱۲ مه شمېره)، ۱۹۲۴ (لمریز ۳۳۴۳ کال)، ۸۹ ماده.

۴۹ د افغانستان اساسي قانون، ۱۹۲۴، ۹۲ ماده.

۵۰ د افغانستان اساسي قانون، ۱۹۲۴، ۹ مه ماده.

۵۱ د افغانستان اساسي قانون، ۱۹۲۴، ۱۰۵ مه ماده.

۵۲ د افغانستان اساسي قانون، ۱۹۲۴، ۹ مه ماده.

۵۳ د افغانستان اساسي قانون، ۱۹۲۴، ۴۲ مه ماده.

۵۴ د افغانستان اساسي قانون، ۱۹۲۴، ۴۵ مه ماده.

۵۵ د افغانستان اساسي قانون، ۱۹۲۴، ۴۲ مه ماده.

۵۶ د افغانستان اساسي قانون، ۱۹۲۴، ۹۷ مه ماده.

۵۷ د افغانستان اساسي قانون، ۱۹۲۴، ۲۵-۲۷ مه ماده.

۵۸ د افغانستان اساسي قانون، ۱۹۲۴، ۸۹ مه ماده.

۵۹ د افغانستان اساسي قانون، ۱۹۲۴، ۸۹ مه ماده.

### ۵.۳.۳ د ۱۹۲۴ کال د اساسي قانون مشروعیت

د ۱۹۲۴ کال اساسي قانون پخپل وخت کې په اسلامي نړۍ کې د ډېر مترقی قانون په توګه پیژندل کېده، ځکه چې قدرت یې د مختلفو څانګو ترمینځ وېشلې، او اریستوکراتیک نظام یې په دموکراتیک نظام تبدیل کړی و. د پاچا واک د لیدو وړ په کچه لږ شوی و او د خلکو په لاس کې د سیاسي واک د رسېدلو لپاره واقعي هڅې روانې وې. د پاچا د کورنۍ غړو اجازه نه لرله چې په حکومت کې ګډون وکړي. په هرصورت، ملی شورا په ټولیزه توګه، حکومتونو ته د رای ورکولو څخه پرته- په نهو کلونو کې افغانستان پنځه حکومتونه درلودل. بې اغیزې وه. په دې ډول، د موکراسۍ ته د یوې ماتېدونکې او ټوټې شوې ټولنې لېږد ډېرې مودې ته اړتیا لرله چې بیاوړې شي.<sup>۲۰</sup>

### ۵.۴ د ۱۹۷۷ کال په اساسي قانون کې اجرائیه څانګه

په ۱۹۷۳ کال کې، ظاهرشاه د هغه د اوښي سردار محمد داود خان له خوا د یوې سپینې کودتا په پایله کې له واک څخه راوېرول شو. داود خان چې د مارکسیستو عناصرو له خوا بې ملاتړ کېده، یو نوي اساسي قانون جوړ کړ چې په هغه کې د زمکو اصلاحاتو، د ښځو برابرې حقونو، او نړیوالو حقوقو ته ځای ورکړ شوي وو. اساسي قانون د ۱۹۷۷ کال په لویه جرګه کې وټول شوی، خو هیڅکله عملي نه شو ځکه چې پخپله داود خان د ۱۹۷۸ کال د اپریل په خونړۍ کودتا کې له منځه لاړ.

د ۱۹۷۷ کال اساسي قانون یو ګونديز ریاستي سیستم رامینځ ته کړی و. نوموړي اساسي قانون د دولت عمده دندې درې څانګو - اجرائیه، مقننه (ملی جرګه یا ملي شورا)، او قضائیه - ته ویشلي وې. ملی شورا له یوې خونې څخه جوړه وه چې غړي یې د انقلابي ګوند له خوا نوماند کېدل، او د خلکو له خوا د څلورو کلونو لپاره ټاکل کېدل. د ټاکل شوو غړو ۵۰ سلنه باید کارګران او بزګران وای. د مقننه قوې صلاحیتونه د قانون جوړول، د نړیوالو تړونونو تائید، د بودجې تصویب او د حکومت د غړو ایسته کول وو.<sup>۲۱</sup>

د افغانستان د نورو اساسي قوانینو پر خلاف چې د قواوو جلاوالی په کې شتون درلود، د ۱۹۷۷ کال اساسي قانون قضائیه قوه د دولت د خپلواکې څانګې په توګه تاسیس نه کړه. د سترې محکمې غړي د ولسمشر له خوا وګومارل شول او ستره محکمه یوازینی جوړښت و چې د اساسي قانون د تفسیر صلاحیت یې درلود.<sup>۲۲</sup>

د چک او بیلانس سیستم جوړ شو، او چېرته چې ولسمشر د پارلمان د انحلال او د قوانینو د لاسلیک واک درلود، د څانګو ترمینځ همکاري موجوده وه. د حکومت غړي د ګومارلو په وخت کې د پارلمان له خوا د باور راپور ته اړ نه وو، او ملي شورا نشو کولای چې د هغوی موده پای ته ورسوي. د حکومت غړو د جمهور رئیس په وړاندې مسئولیت درلود.

اساسي قانون، ولسمشر د دولت د مشر، د حکومت د مشر، او د سیاسي ګوند د مشر په توګه پیژندلی وو. ولسمشر د ګوند له خوا نوماند او د عالي غونډې یا لویې جرګې له خوا د شپږو کلونو لپاره ټاکل کېده.<sup>۲۳</sup>

د اعلیٰ قوماندان په توګه، ولسمشر دنده لرله چې ملي یووالي ته وده ورکړي او د عامه ګټو ملاتړ ترسره کړي. د ولسمشر نورې دندې او صلاحیتونه د لویې جرګې رابلل، د ملي شورا انحلال، د نوو ټولټاکنو په هکله پریکړه کول، د ملي او نړیوالې پالیسيو لارښوونه او همغږۍ، د ولسمشر د مرستیال، وزیرانو، د سترې محکمې، سفیرانو، په نړیوالو ټولنو کې د افغانستان د دایمي استازو، او قاضیانو ګومارل ګڼل کېدل. سربیره پردې، ولسمشر د قوانینو د توشیح، د بښنې د اعطا کولو، د اعلامیو د ورکولو، او د سولې، جګړې او بیړني حالت د اعلانولو واک درلود.<sup>۲۴</sup>

د ۱۹۷۷ کال اساسي قانون داسې واحد اجرائیوي سیستم رامینځ ته کړ چې اجرائیه څانګه د دولت د لوړ اداري ارګان په توګه پیژندل شو. حکومت له ولسمشر، د ولسمشر مرستیال، او وزیرانو څخه جوړ وو چې د ولسمشر له خوا ټي لارښوونه کېدله. اجرائیه څانګې کولای شو

۲۰

د افغانستان اساسي قانون، ۱۹۷۷ (لمریز کال ۱۳۵۵) مه، ۴۹ مه، ۵۵ مه او ۲۲ مه ماده

۲۱

مشتاغي، د افغانستان اساسي قانون، ۱۸.

۲۲

د افغانستان اساسي قانون، ۱۹۷۷، ۷۵-۷۲ مه ماده.

۲۳

د افغانستان اساسي قانون، ۱۹۷۷ ۷۸ ماده.

۲۴

چې مقررې او قوانین او له نړیوالو موسسو او نورو هیوادونو سره تړونونه لاسلیک کړي.<sup>۲۵</sup>

## ۵.۵ د ۱۹۸۰ کال په اساسي قانون کې اجرائیه څانګه

هغه کودتا چې د نور محمد تره کی په مشرۍ ترسره شوه په افغانستان کې یې دخلکو دموکراتیک جمهوریت واک ته ورساوه. په ۱۹۷۸ کال کې، تره کې یو نوی یوګونډیز کمونیست حکومت جوړ کړ چې د شوروی سیستم د حکومت کاپي کول گڼل کېدل. تره کې د ۱۹۷۷ کال اساسي قانون لغو کړ او واک یې انقلابي شورا ته ولېږد او په پخپله یې دهغه ریاست په غاړه درلود. په هرصورت، په ۱۹۷۹ کال کې شوروی اتحاد پر افغانستان باندې یرغل وکړ او ببرک کارمل یې د جمهور رئیس په توګه وګوماره. په ۱۹۸۰ کال کې انقلابي شورا یو موقتي اساسي قانون تصویب کړ چې اسلام ته یې په ځینی مواردو کې درناوی کاوه، خو شوروي ډوله سمونې یې وکارولې.

د ۱۹۸۰ کال اساسي قانون یوه انقلابي شورا رامینځ ته کړه چې د دولت د لوړ ځواک په توګه یې دنده ترسره کوله. د انقلابي شورا غړي د جمهوري ریاست د یوه هیأت له خوا ټاکل کېدل، او شورا د مقننه قوې په توګه دنده اجراء کوله. د انقلابي شورا په صلاحیتونو کې د قوانینو، تقنینی فرمانونو او د حکومت د پرمختیایي پلانونو تأیید، د جمهوري ریاست شورا د سترې محکمې او کوزو محکمو د غړو، د حکومت او د وزیرانو شورا د غړو ګومارل او د وزیرانو ګوښه کول او د هغو پرځای د نورو وزیرانو ګومارل او په وزارتونو کې د نوو څانګو جوړول، شامل دي.<sup>۲۶</sup> ستره محکمه د دولت لوړپوړې قضایي اداره وه چې په منظمه توګه یې انقلابي شورا ته رپپوټ ورکاوه.<sup>۲۷</sup>

د ۱۹۸۰ کال اساسي قانون جمهوري ریاست ته د قوانینو د تفسیر، د قوانینو او فرمانونو د پلي کولو څارنې، د بښنې د اعطاء کولو او د اعزاز د صادرولو، د وسله والو ځواکونو د لوړ پوړو چارواکو د ګومارلو د تأیید او د دایمی استازو د ټاکلو، او د جګړې او بیړني حالت د اعلانولو واک ورکړي و.<sup>۲۸</sup>

د اساسي قانون ۴۲ مه ماده دوه ګوني اجرائیه سیستم چې لومړی وزیر یې د حکومت مشرو، تصریح کړي وو. د وزیرانو شورا د دولت د عالي اجرائیوي ارګان په توګه گڼل کېده.

سیمه ایزه اجرائیوي کمېټې د دولت د قدرت د پلي کولو لپاره جوړې شوي وې. د سیمه ایزو کمیټو په صلاحیتونو کې د قوانینو، فرمانونو، تطبیق، د لوړ پوړو مامورینو په اړه تأیید او پرېکړې، د امنیتي اقدامونو پلي کول د وطنوالو د حقونو او آزادیو تأمینول، د ټولنیزو، اقتصادي او فرهنگي انکشافی پروګرامونو پلي کول او د هغو ادارو او موسسو د همغږۍ لار ښوونه چې د دوی ترصلاحیت لاندې کارکوي، شامل دي.<sup>۲۹</sup>

## ۵.۶ د ۱۹۸۷ کال په اساسي قانون کې اجرائیه څانګه

د ۱۹۸۷ په جنوري کې، ډاکتر نجیب الله په افغانستان کې د ملي مصالحې لپاره یو کمیسیون جوړ کړ. ډاکتر نجیب الله د کمیسیون په پرانیستونکې وینا کې د نوي اساسي قانون د جوړولو او تسوید غوښتنه وکړه.<sup>۳۰</sup> په دغه اساسي قانون کې د خلکو لپاره داسې سیستم رامینځته شو چې په لویه جرګه او پارلمان کې د غیر مستقیمو رایو له لیاړې استازیتوب وکړي.<sup>۳۱</sup> هغه سیستم چې د اساسي قانون له خوا وړاندې شوی و د دودیز کمونیستي سیستم پرځای یې د دموکراتیک او لیبرال سیستم ښه درلودله. خلکو د ولایتی شورا ګانو او لویې جرګې غړي انتخاب کړل. لویې جرګې ولسمشر د رایو په اکثریت وټاکه.<sup>۳۲</sup> حکومت د ملي شورا په وړاندې مسوول و. د حکومت غړي په ګوماریدلو او پالیسیو کې د باور د رایو تابع وو، او ملي شورا دا صلاحیت درلود چې د نه باور د رایو له لارې حکومت ګوښه کړي. سربېره

۲۵ د افغانستان اساسي قانون، ۱۹۸۰، ۳۲-۳۷ مه ماده.

۲۶ د افغانستان اساسي قانون، ۱۹۸۰، ۳۲-۳۷ مه ماده.

۲۷ د افغانستان اساسي قانون، ۱۹۸۰، ۵۵ مه ماده.

۲۸ د افغانستان اساسي قانون، ۱۹۸۰، ۴۳ مه ماده.

۲۹ د افغانستان اساسي قانون، ۱۹۸۰، ۵۲ مه ماده.

۳۰ طرزي، امین، «په افغانستان کې اسلام او اساسي قوانین» (کوانیکو: د مارین کارپس پوهنتون: د پرسپانیت د مطالعاتو ژورنال، ۲۰۱۲)، ۲۲۹.

۳۱ د افغانستان اساسي قانون، ۱۹۸۷، (۱۳۶۲)، لومړۍ ماده.

۳۲ د افغانستان اساسي قانون، ۱۹۸۷، ۷۲ مه ماده.

پردې، ملي شورا کولای شو د حکومت غړي له پوښتنې لاندې ونیسي، او وزارتې ادارې رامینځته کړي، او یا یې لغو کړي.<sup>۷۳</sup> جمهور رئیس کولای شو چې د ملي شورا له رئیس، د سنا له رئیس، لوی څارنوال او قاضي القضاة سره له مشورې وروسته، پارلمان منحل کړي.<sup>۷۴</sup>

ولسمشر د لویې جرگې د رایو په اکثریت د اوو کلونو لپاره ټاکل کېده او یوازې د دوو پرله پسې دورو لپاره یې د ولسمشرې دنده ترسره کوله. ولسمشر د خپلو مرستیالانو گومارل د تأیید لپاره ولسي جرگې ته وړاندیز کول. مرستیالانو له ولسمشر سره مرسته کوله او کله چې ولسمشر د دندې د ترسراوي وسه نه لرله، د هغه مسوولیتونه یې په غاړه اخیستل او د ولسمشر د مړینې په صورت کې یې د لویې جرگې د رابللو مسوولیت په غاړه درلود. ولسمشر د وسله وال پوځ اعلیٰ سرفروماندان گڼل کېده. د ولسمشر په صلاحیتونو او دندو کې د پارلمان له خوا د تصویب شویو قوانینو توشیح، د صدراعظم ټاکل، بهرنیو هېوادونو او نړیوالو ټولنو ته د استازو پیژندگلو، د لوی څارنوال او د اساسي قانون د شورا د غړو ټاکل، شامل وو. سربېره پردې، جمهور رئیس د وزیرانو د شورا د غړو گومارل تأییدول او په افغانستان کې یې د بهرنیو هېوادونو د دیپلوماتونو د رئیسانو د باور لیک منل په غاړه و، او د لویې جرگې له تأیید وروسته یې د سولې او جگړې اعلان کاوه.<sup>۷۵</sup> د ۱۹۸۷ کال قانون د دولت دندې په درې څانگو وېشلې وې: اجرائیه، مقننه (پارلمان) او قضائیه (د سترې محکمې تر مشرتابه لاندې). مقننه قوه دوه خونې لرلې، ملي شورا (ولسي جرگه) او سنا (مشرانو جرگه). د ملي شورا غړي په مستقیمه توګه د خلکو له خوا ټاکل کېدل. مقننه څانګه د قوانینو د جوړولو او تأیید او نړیوالو تړونونو، او د حکومت د څارنې دنده پرغاړه لرله.<sup>۷۶</sup> قضائیه څانګې د قوانینو پریکتنې د دوسو د څېړلو مسوولیت پرغاړه درلود. د قضائیه مشرتوب د سترې محکمې په غاړه و، چې د نورو محکمو د چارو څارنه یې کوله. د سترې محکمې غړي د ولسمشر له خوا د شپږو کلونو لپاره ټاکل کېدل.<sup>۷۷</sup>

د وزیرانو شورا ترټولو لوړ اجرائیوي ارګان و چې لومړي وزیر، د هغه مرستیالان او د مرکزي څانګو رئیسان په کې شامل وو. د اساسي قانون شورا له اساسي قانون سره د وړاندیز شویو قوانینو د تطابق په اړه جمهور رئیس ته ریپوټ ورکاوه. دغه قانون په ۱۹۹۰ کال کې د ځینو ورو بدلونونو سره تعدیل شو او تر ډیرې کچې د ۱۹۷۴ او ۱۹۷۷ کلونو د اساسي قوانینو په څېر و.

د ۱۹۸۷ کال اساسي قانون د حکومت یو دموکراتیک سیستم، ملي حاکمیت، او د قواوو جلاوالی رامینځ ته کړ. اساسي قانون د هرې څانګې مسوولیتونه او دندې تشخیص کړي او له رویتیا څخه ډک او وړ جوړښت یې درلود. په هر حال، حکومت ددې وړتیا نه درلوده چې په نوي رژیم باندې د مخالفو ډلو له خوا د حملو له کبله د خلکو عمومي ملاتړ او باور ترلاسه کړي. ټولې کلیوالي سیمې وسلوالي شوې او د حکومت په مقابل کې ودرېدې.<sup>۷۸</sup>

۷۳	د افغانستان اساسي قانون، ۱۹۸۷، ۸۲ مه ماده.
۷۴	د افغانستان اساسي قانون، ۱۹۸۷، ۹۷ مه ماده.
۷۵	د افغانستان اساسي قانون، ۱۹۸۷، ۷۲، ۷۵ او ۷۶ مادې.
۷۶	د افغانستان اساسي قانون، ۷۸، ۷۹ او ۸۱ مه ماده.
۷۷	د افغانستان اساسي قانون، ۱۹۸۷، ۱۰۹-۱۱۱ ماده.
۷۸	دانش، «د افغانستان د اساسي قوانینو مجموعه»، ۲۴۹.

## ۵.۷ په افغانستان کې د اجرائیه څانګې په هکله تاریخي درسونه زده کړه

- افغانستان څو توکمیزه هېواد دی او تمه کېږي چې دا تنوع په دولتي ادارو کې انعکاس ومومي.
- د افغانستان د اساسي قوانینو په تاریخ کې داسې سیستم چې په هغه کې یو سړی ټول واک په لاس کې ولري، کار نه ورکوي؛ د تاوتریخوالي لپاره شرایط چمتو کوي او د بهرنیانو مداخلې ته لار پرانیزي.
- د روڼ چک او بیلانس له ليارې د قواوو تفکیک، او د قدرت د لېږد لپاره د یوه شفاف سیستم شتون - د یوه قوي او غښتلي حکومت لپاره لومړنی شرط ګڼل کېږي.
- د قواوو بشپړ جلاوالی، هغه چې اجرائیه څانګه د پارلمان په وړاندې مسوولیت نه درلود، د خلکو لپاره یې پوره استازیتوب امکانات نه برابرول، او اریستوکراسي یې رامینځ ته کوله. د ډېر اغېزمنتوب لپاره ښه خبره دا وه چې یوې ادارې شتون درلودلای چې د اجرائیه څانګې فعالیت یې تر څارنې لاندې نیولی وای او ددې توان یې درلودلای چې حکومت د غیر قانوني اجرائیو له کبله ګوښه کړي.
- په افغانستان کې، دوه ګونې اجرائیوي سیستم، هغه چې دواړه اجرائیوي ادارې په قدرت کې ګډون ولري، ښه پایله نه لري، او د اوږدې مودې لپاره نه پاته کېږي.
- له یو څو بیلګو پرته چې اجرائیه مشران د خپلو سیاسي ګوندونو لارښوونه کوي، نور ټول اجرائیه مشران د سیاسي ګوندونو د سیستم له لارې واک ته رسېدلي نه دي. سربېره پردې، په هغو مواردو کې چې د اجرائیه څانګې رئیسان په عین حال کې د ګوند لارښوونکي هم وو (د بیلګې په توګه د کمونستانو دوره)، پایلې یې د هېواد لپاره له مصیبت څخه ډکې وې، او د سیاسي ګوندونو له عمومي بې باوري سره یې مرسته وکړه.

## ۲. د ۲۰۰۴ کال په اساسي قانون کې اجرائیوی خانګه

د افغانستان د ۲۰۰۴ کال د اساسي قانون په هکله، چې د اوسني حکومت قانوني چوکات جوړوي، د طالبانو له راپرځېدلو وروسته فکر وشو، او د هېواد د تاریخ په یوه آزمایښتي وخت کې جوړ شو. افغانستان د لسیزو جګړو مصیبت زغملی دی. دغو جګړو د شوروي له خوا د ملاتړ شوو رژیمونو پر ضد مقاومت څخه رانیولې بیا د انارشی او وینو بهیدلو تر مودې پورې چې په پای کې وروستی برید د طالبانو د راپرځولو سبب شو، دوام موندلی دی.<sup>۷۹</sup> د کرکېچ او شخړو د غو کلونو هېواد په ډېرو سیمه ییزو، قومي، پوځي، سیاسي او شخصي ډلو وپشلي دی. په داسې شرایطو کې، لازمه وه چې سیاسي سیستم وپشلی شوي خلک یووالی ته رابللي وای.<sup>۸۰</sup>

### ۲.۱ د بن تړون او د ۲۰۰۴ کال اساسي قانون

د طالبانو سقوط په افغانستان کې د قدرت تشه (خلاء) رامینځ ته کړه. ددې تشې د ډکولو لپاره ډېر وتلي افغانان د ملګرو ملتونو تر ملاتړ لاندې د جرمني په بن کې سره راټول شول چې نوی دولت د دموکراتیکو اصولو پراساس جوړکړي. د بن تړون چې د ۲۰۰۱ کال په دسمبر کې لاسلیک شو، د نوي حکومت د جوړولو لپاره د درې مرحلو د بهیر اټکل کړی و:

- لومړۍ مرحله د شپږو میاشتو لنډ مهاله اداره وه، چې د حامد کرزي په ریاست د ۱۹۲۴ کال د اساسي قانون د تعدیل شوي متن پراساس یې باید کارکړي وای.
- دوهمه مرحله یوه انتقالی اداره وه چې د ۲۰۰۲ کال په جون کې د اضطراري لویې جرګې له خوا پیل شوه او حامد کرزي یې د جمهور رئیس په توګه وټاکه. د انتقالی ادارې لومړنی دنده د لویې جرګې له خوا د نوي اساسي قانون تسوید او تأیید وو؛ د بن تړون له خوا د دې کار لپاره ۱۸ میاشتې ټاکل شوي وې.
- دریمه او وروستۍ مرحله هغه موده وه چې د ۲۰۰۴ کال په جنوري کې د نوي اساسي قانون د تأیید او د ۲۰۰۴ کال په اکتوبر کې د ملي ټاکنو تر مینځ واقع شوې وه. اساسي قانون د بن د کنفرانس له خوا په ټاکل شوې موده کې جوړ شو، خو ټاکنې د ۲۰۰۴ کال د جون له میاشتې څخه د اکتوبر تر میاشتې پورې وځنډېدلې. د ټاکنو په پایله کې حامد کرزي په افغانستان کې د لومړي ټاکل شوي جمهور رئیس په توګه وپېژندل شو.

### ۲.۱.۱ د ۲۰۰۴ کال د اساسي قانون محتوا

د طالبانو له راپرځېدلو سره سم، افغانستان په ناڅاپه توګه د حکومت د بیا جوړولو له دندې سره مخامخ شو. طالبانو اساساً د فرمانونو له لارې حکومت کاوه، چې په عامه ځایونو کې تأیید او خپاره شوي وو. قانوني سیستم، د اسلامي قانون د بنسټیز تفسیر پراساس ولاړ و. هغه کسان چې د قانون په سرغړاوي تورن وو د طالبانو له خوا په جوړه شوي محکمه کې محاکمه کېدل (چې جریان یې ډېر لږ علنی و)، او مجازات پرته له دې چې د تجدید نظر حق وجود ولري په بیره عملي کېدل. په دې توګه، انتقالی ادارې ته د اساسي قانون پراساس ولاړ حکومت جوړول په داسې یوه هېواد کې وسپارل شو چې نه یوازې د دموکراسي قوي تاریخ یې نه درلود، بلکې په عین حال کې د خپل تاریخ له ډېر کرکېچن او سخت حالت څخه راوتلی و.

ځکه چې په هغو هېوادو کې چې له داخلي جګړې او یاغیتوب<sup>۸۱</sup> څخه راوتلي وي، د ادارې بیا جوړونه ستونزمنه دنده برېښي، نو له جګړې وروسته حکومتونه باید هر موږو له قانوني او ولسي ملاتړ څخه برخمن وي. د قانونیت او مشروعیت د درلودلو لپاره، سیستم باید هر موږو داسې کړنې وکړي چې خلک احساس کړي چې غږ یې د پرېکړو د کولو په بهیر کې اورېدل کېږي. په یوه دموکراتیک سیستم کې، چې د قواوو روښانه جلاوالي، او مسوولیت وي، د ولسي جوړښتونو باور پراخېږي.<sup>۸۲</sup> «په دې توګه، له جګړې وروسته دولتونه په

۷۹ پرال، ورنر، «له جګړې وروسته ټولنو کې د دموکراسۍ وده» (سانکت اوګوستون: د کانداد او ناور بنیاد، ۲۰۰۴)، ۲.

۸۰ د اساسي قانون د بیا کتنې د کمیسیون سکرتریت، «د نوي اساسي قانون لپاره د خلکو د نظریو او وړاندیز تحلیل رپورټ» (کابل: د اساسي قانون د بیا کتنې د کمیسیون سکرتریت، ۲۰۰۴)، ۲۴-۲۵.

۸۱ رانډنیل، دنيس ای؛ او نور «په جګړې وروسته ټولنو کې د عامه ادارو بیا جوړونه: د نړیوالو مرستو پایلې» (واشنگتن: USAID، ۲۰۰۲)، ۱.

۸۲ پرال، په جګړو وروسته ټولنو کې د دموکراسي وده، ۵.

معمول ډول د ولسمشر/ لومړي وزير په ټاکنو کې خورا پاملرنه او احتیاط کوي او هغه / هغې ته په اساسي قانون کې د روښانه او مفصلو احکامو د ځایولو له لارې، قدرت ورسپاري.»<sup>۸۳</sup>

## ۲.۱.۲ د ۲۰۰۴ کال د اساسي قانون تسويد او تأييد

هغه بهير چې انتقالي ادارې د نوي اساسي قانون د تسويد لپاره پيل کړی و او د نړيوالو تر ټينګ ملاتړ او څارنې لاندې ترسره شو - پراخ او بشپړ و او موخه يې د ټولو ونډه والو ( شريکانو ) د گټو په پام کې نيولو سره ټاکل شوې وه. د قانون جوړونې بهير درې مرحلې درلودې: (۱) يو نهه کسيز تخنیکي کميسيون ( نهه نارينه او دوه ښځې ) ته دنده وسپارل شوه چې يوه مسوده جوړه کړي؛ (۲) نوموړې مسودې ته بايد د بيا کتنې د يو لوی کميسيون له خوا بيا کتنه شوې وای؛ او (۳) وروستنی مسوده بايد د اساسي قانون د لويې جرګې له خوا تر بحث لاندې نيول شوي او تصويب شوې وای. <sup>۸۴</sup> دغه بهير په دې موخه جوړ شوي و چې ډاډ ترلاسه شي چې په شفافه او مشروعه توګه کتنه ورته کېږي. له محلي او بين المللي کارپوهانو سره د سلا مشورې او د عامه پوهاوي د لوړولو لپاره تياري او چمتوالي نيول شوي و. داسې پرېکړه شوي وه چې د قانون مسوده مخکې له دې چې نهايي شي د عامه نظريو د راټولولو لپاره خپره شي. دا بهير د انډول لرونکی و او د ټولو علاقه لرونکو ډلو لپاره يې دا فرصت برابر کړي و چې په بهير کې يې گډون وکړي او خبرې يې واورېدل شي. <sup>۸۵</sup>

### ۲.۱.۲.۱ د اساسي قانون د تسويد کميسيون

په دويمه مرحله کې، د اساسي قانون د بيا کتنې کميسيون (CRC) د جمهور رياست له فرمان سره سم جوړ شو چې د مسودې په اړه بيا کتنه وکړي او خپلې نظريې وړاندې کړي. CRC له ۳۵ غړو څخه جوړ و، چې په هغو کې اوه ښځې او د CDC عمده غړي شامل وو. په غړو کې قانون پوهانو، کار پوهانو، سياستپوهانو، اقتصاد پوهانو، ديني عالمانو او نورو شتون درلود. <sup>۸۶</sup> CSR ته هم دنده سپارل شوي وه چې د خلکو پوهاوي لوړ او د هغوي نظريې و ارزوي.

د دننيو بحثونو په بهير کې، داسې مسئلې لکه ملي ژبه، ملي سرود، د حکومت بڼه، د اساسي قانون د محکمې جوړول او داسې نورې موضوعګانې تر بحث لاندې ونيول شوي، او د اصلي مسودې په متن کې ډېر تعديلات رامنځته شول. دوه ډېرې غټې مسئلې د لومړي وزير او د اساسي قانون د محکمې په هکله وې. د لومړي وزير په اړه، عمومي هوکړه وه چې دغه مقام بايد وي، په داسې حال کې چې د هغه / هغې د ټاکنو د بڼې په اړه لوي توپير موجود و. څلور مختلفې مسودې د بحث لپاره د جمهور رئيس دفتر ته وړاندې شوې. په هر صورت د جمهور رئيس او د حکومت عمده غړو د مقاومت په پايله کې دوه گونې اجرائیوي سيستم و نه منل شو. <sup>۸۷</sup>

د بن ترون د ۲۰۰۲ کال له اګست مياشتې مخکې د تسويد د کمېټې جوړولو غوښتنه کړې وه؛ خو دا اقدام د څو مياشتو لپاره وځنډېد. جمهور رئيس کرزي د اکتوبر په مياشت کې د اساسي قانون د تسويد د نهه کسيز کميسيون (CDC) د جوړېدو فرمان صادر کړ، او کميسيون په رسمي توګه د ۲۰۰۲ کال د نومبر په مياشت کې د پخواني پاچا ظاهر شاه له خوا پرانيستل شو. <sup>۸۸</sup> د نوموړي کميسيون (CDC) رياست د نعمت الله شهبانې په غاړه و، چې د انتقالي حکومت د مرستيال په توګه يې دنده لرله. د کميسيون نور غړي عبدالسلام عظيمي، محمد سرور دانش، قاسم فاضلي، رحيم شيرزوی، محمد موسی اصغری، موسی معروفی، آصفه کاکړ او مکرمه اکرمي وو. د CDC ټول غړي د کابل د پوهنتون د حقوقو يا شرعياتو د پوهنځيو فارغين وو او ځينو يې په بهر کې عالي تحصيلات لرل.

### ۲.۱.۲.۲ د اساسي قانون د بيا کتنې کميسيون

- |    |   |
|----|---|
| ۸۳ | د عامه نړيوال قانون او پالیسي ډله، له جګړې وروسته د اساسي قانون د تسويد کوونکو لپاره لاسي کتاب، ۲۴.   |
| ۸۴ | د نړيوال بحران ډله، « د افغانستان د اساسي قانون نيمګړې بهير » (ICG آسيا رپورټ، ۵۲ شميره، د ۲۰۰۳ کال جون)، ۱۳.   |
| ۸۵ | د نړيوال بحران ډله، « د افغانستان د اساسي قانون نيمګړی بهير، » ۱۳.  |
| ۸۶ | دانش، د افغانستان اساسي قانون، ۲۲۷.   |
| ۸۷ | دانش، د افغانستان اساسي قانون، ۲۹۳-۲۹۷.   |
| ۸۸ | د اساسي قانون د کميسيون سکرتریت، « د افغانستان نوي اساسي قانون له مسودې څخه تر پيل پورې (پښتو متن)، لومړي ټوک » (کابل: د اساسي قانون د کميسيون سکرتریت، ۲۰۰۴)، ۲۳۵. |



د رېپوټونو په اساس CDC د خپل کار په پیل کولو کې ورو اوپخه وه، او نږدې له پیل څخه ټوټه ټوټه شوې وه. د ډېرو وېشلو ستونزو په کتار کې د اجرائیه څانګې جوړښت او واک و. ځینو غړو له یو غښتلي او قوي ریاستي سیستم څخه ملاتړ کاوه، په داسې حال کې چې نورو پارلماني یا مختلط سیستم خوښاوه. ۸۹ CDC، د قانون له نورو افغاني کارپوهانو او د اساسي قوانینو نړیوالو متخصصینو سره د غونډو له جوړولو وروسته، د قانون مسوده د ۲۰۰۳ کال د اپریل په میاشت کې، له اصلی تاریخ څخه درې میاشتې وروسته جمهور رئیس کرزي ته وړاندې کړه. نهایی مسودې ۱۲ څپرکي او ۱۷۲ مادې درلودې. ۹۰ چې ډېرې برخې یې په مستقیمه توګه د ۱۹۲۴ کال له اساسي قانون څخه اخیستل شوي وې.

په دې دلیل چې نیم ولسمشریزه سیستم به د دواړو پارلماني او ولسمشریزه سیستمونو ښه والی ولري، او په هېواد کې به تېریز انډول ته پام وساتي، CDC د سیالو ډلو په مینځ کې د روغې جوړې په موخه د اجرائیوی سیستم د دوه ګونې ډول وړاندیز وکړ چې په هغه کې ولسمشر او لومړی وزیر برخه ولري. ۹۱ CDC د چک او انډول سیستم ته په پاملرنې سره چې وزیران د پارلمان د باور رایو ته اړتیا لري خو جمهور رئیس داسې رایو ته ضرورت نه لري، د پورتنی وړاندیز منلو ته زړه ښه کړه. جمهوري ریاست په هېواد کې د ترټولو لوړ مقام په توګه وړاندیز شو، او نوماندان یې چې دې مقام ته د رسیدلو لپاره له ۵۰ سلنې څخه ډېرې رایې ترلاسه کړي. ۹۲ جمهور رئیس وروسته اجازه لري لومړی وزیر وټاکي. ضرور نه ده چې لومړی وزیر د پارلمان په اکثریت ډلې پورې اړه ولري.

### ۲.۱.۲.۳. له عامه خلکو سره د سلا او مشورې موده

له عامه خلکو سره د مشورې نږدې دوه میاشتې موده د ۲۰۰۳ کال په جون کې پیل شوه. د بن تړون اټکل داو چې د اساسي قانون مسوده باید د بحث د آسانتیا لپاره وپېشل شي. خو په هرصورت د اساسي قانون هیڅ ډول مسوده عامه خلکو ته وړاندې نه شوه. ځینو کارپوهانو ددغه بهیر د روښتیا او مشروعیت په موخه د مسودې له خپریدو ملاتړ کاوه، خو لید دا و چې کېدای شي بحث پاروونکې مسئلې د عصري سمونو او افغاني دودیزو ارزښتونو نازک انډول له خطر سره مخامخ کړي. داسې ژورو اندېښنو هم شتون درلود چې د مسودې عامول به د مشورې بهیر د منظمو تنظیمونو او سیاسي ډلو تر تسلط لاندې راولي چې ځینې یې لاتر او سه وسلې په لاس کې درلودې، او دا ځواک ورسره و چې د نورو د ویرولو له لارې هغوی اړ کړي چې ځانګړې اجنداوې ومني. په پایله کې، عامه مشورې د عمومي اصولو په هکله د بحثونو له چوکاټ څخه بهر شوې. سره له دې، دا پېښه تاریخي وه، ځکه چې د افغانستان په تاریخ کې د لومړي ځل لپاره د اساسي قانون د تسوید لپاره د عامه خلکو نظرونو ته پاملرنه وشوه. CRC، وګړو ته د رسېدلو په اړه د لید وړ دنده ترسره کړه، په سلهاوو عامه غونډې یې جوړې کړې او د خلکو په لسه او زړه نظریې یې راټولې کړې. ددې ستر کار د سرته رسولو لپاره، هېواد په لسو زونونو وپېشل شو، او د هر زون لپاره اختصاصی ډله وټاکل شوه. په وېشل شوو زونونو کې مرکزي، شمالي، ختیځې سویلي، لویدیځې، شمال ختیځې، سویل لویدیځې، او د کابل، پاکستان او ایران برخې شاملې وې. ۹۳ په نوموړو زونونو کې ۵۵۵ عمومي غونډې جوړې شوې وې. ۹۴

د حکومت د بڼې په اړه د مشورې په مرحله کې ډول ډول نظریې وړاندې شوې، خو په ټولیزه توګه عامه نظریو د اسلام د اصولو پراساس د یوه ریاستي سیستم، ملاتړ وکړ. د بیلګې په ډول، له ختیځو ولایاتو څخه ډېرو استازو د یوه متمرکز ریاستي سیستم پلوي وکړه چې پارلمان ولري - متمرکز سیستم ددې لپاره د هغوی له خوا غوره ګڼل کېده چې وېره وه، په غیر متمرکز فدرال سیستم کې به سیمه ایز او تېریز تاوتریخوالی ډېر شي. له سویلي ولایاتو څخه ځینو استازو د مشروطه سلطنت ملاتړ کاوه په داسې حال کې چې ځینو نورو ریاستي سیستم غوره ګاڼه. په شمالي ولایتونو په تېره مزار شریف کې د ریاستي سیستم پلوي کېده، په داسې حال کې چې په نورو سیمو کې خلک یا د سلطنت او یا د پارلماني سیستم پلويان وو. د مرکزي ولایتونو خلکو د ریاستي سیستم ملاتړ کاوه، او د لویدیځو او سویل لویدیځو ولایتونو ډلو متمرکز ریاستي سیستم غوره ګاڼه، او په دې باور وو چې فدرالي حکومت د بې ثباتۍ لاملونه برابرې او د افغانستان د وېشلو او تجزیې امکانات رامینځ ته کوي. ۹۵

۸۹	دانش، د افغانستان اساسي قانون، ۲۸۱.
۹۰	د اساسي قانون د کمیسیون سکرتیریت، «د افغانستان نوي اساسي قانون» ۲۴۵.
۹۱	روبین، برنیت آر، «د افغانستان لپاره د اساسي قانون جوړول»، د دموکراسۍ ژورنال ۱۵ ټوک. دریمه شمیره، (۲۰۰۴)، ۱۱.
۹۲	دانش، د افغانستان اساسي قانون، ۲۸۱-۲۸۴.
۹۳	د اساسي قانون د کمیسیون سکرتیریت، د افغانستان نوي اساسي قانون، ۳۸۷-۳۹۱.
۹۴	د اساسي قانون د کمیسیون سکرتیریت، د افغانستان نوي اساسي قانون، ۵۰۰.
۹۵	د اساسي قانون د کمیسیون سکرتیریت، د افغانستان نوي اساسي قانون، ۴۰۲، ۴۱۲، ۴۲۲، ۴۳۲، ۴۴۱، ۴۵۵، ۵۰۴.



ددې ترڅنګ چې په هېواد کې عمومي غونډې او بحثونه جوړ شول، د اساسي قانون نوی سیستم په رسنیو کې د پراخ بحث موضوع هم وه. د انیس ملي ورځپاڼی په ډاګه کړه چې « زموږ د هېواد لپاره چې د لسیزو جګړو موده یې تېره کړې ده، ترټولو غوره نظام د ولسمشرۍ سیستم دی»<sup>۹۶</sup> له بلې خوا، د کابل اوونیزې د پخواني ولسمشر برهان الدین رباني دا نظر څرګند کړ چې « ریاستي سیستم په افغانستان کې کار نه ورکوي ځکه چې دا سیستم په دیکتاتورۍ بدلېږي»<sup>۹۷</sup>.

په افغانستان کې د ریاستي سیستم په اړه د پخواني ماليې وزیر اشرف غني د نظریو په اړه، انیس ولیکل چې « د افغانستان خلک د یوه ټینګ او ځواب ورکوونکي حکومت غوښتونکي دي چې ددې وړتیا ولري چې د هېواد اوسنۍ اړتیاوې پوره کړي. په دې توګه، که موږ مرکزی قدرت و نلرو، موږ به ددې وړتیا پیدا نه کړو چې د قوي او غښتلی حکومت څښتن شو» بناغلي غني په عین حال کې څرګنده کړه هغه واک چې د اساسي قانون د مسودې پر اساس جمهور رئیس ته ورکړی شوی دی په حقیقت کې د ټول حکومت صلاحیت ګڼل کېږي، او باید د یوه شخص د واک په ډول و نه پېژندل شي.<sup>۹۸</sup>

د نظر هغه یووالی چې د نوي اساسي قانون په اړه د خلکو په نظریو کې څرګند شو دا و، چې: داسې یو حکومت پلوي کوي چې نېغ په نېغه د خلکو له خوا ټاکل شوی وي او په اجرائیه څانګې باندې ټینګ کنټرول ولري. وړاندیزونو هم د جمهور رئیس لپاره د ښو ځانګړتیاوو غوښتنه کړې وه: هغه (جمهور رئیس) باید افغان، د حنفی مذهب پیرو مسلمان، له څلورېنځو څخه د ډېر عمر خاوند وي او د اسلامي ارشاداتو او کړنو پر اساس حکومت وکړي او جنایي دوسیه و نه لري.<sup>۹۹</sup>

CRC خپله مسوده د ۲۰۰۳ کال د سپتمبر په میاشت کې جمهور رئیس کرزي ته وړاندې کړه. په مسوده کې د ډېرو پېژندل شوو حقوق پوهانو او د اساسي قوانینو پوهانو لکه د فرانسې ګای کارکاسوني، د کینیا یاش پال غاي او د متحده ایالاتو برنیټ روبيڼ، نظریو انعکاس موندلي و. له انتقالي ادارې سره پاموړ مشورې هم ترسره شوې وې.

## ۲.۱.۲.۴. د ۲۰۰۴ کال د اساسي قانون تصویب

د اساسي قانون لویې جرګې لومړی ځل د ۲۰۰۳ کال د دسمبر په ۱۳ مه، د جمهوري ریاست له فرمان څخه وروسته، غونډه وکړه<sup>۱۰۰</sup> په جرګې کې د ټولو غړو د شمېر ۵۰۲ کسان وو، چې په هغو کې غوڅ اکثریت (نږدې ۴۵۰ غړي) په مستقیمه توګه د بیړني لویې جرګې د پخوانیو هغو غړو له خوا غوره شول، چې هغوی پخپله د یوه دودیز مکانیزم پر اساس د هېواد په ولسوالیو کې ټاکل شوي وو. ۵۳ غړي د جمهور رئیس له خوا ګومارل شوي وو. او ۱۰۰ تنه (نږدې ۲۰ سلنه) ښځې وې.<sup>۱۰۱</sup> د ۲۰۰۴ کال په نهایي شوي اساسي قانون کې ډېرې مادې د ۱۹۶۴ کال له اساسي قانون څخه اخیستل شوې وې. په هرحال، نوموړي ټکي ته د رسېدلو لپاره، د ښځو د حقونو، د بشري حقونو، د جمهور رئیس د مرستیالانو د شمېر، او د رسمي ژبو د شمېر په اړه د ښکیلو ډلو تر منځ تاوده بحثونه ترسره شول. د اریانتیا خبره نه ده، چې د اجرائیه څانګې د جوړښت او ونډې په هکله هم تاوده بحثونه وشول. انتقالي ادارې د جمهور رئیس تر مشرۍ لاندې، چې د کابینې کنټرول یې په لاس کې وې د ټینګ مرکزې حکومت په جوړولو باندې، ټینګار وکړ. د قومي لږه کيو (اقلیتونو) د ډلو ځینو غړو د پارلماني سیستم په ګټه خبرې کولې چې د حکومت د جوړولو لپاره یې د مختلفو ګوندونو او علاقه لرونکو ډلو ترمنځ د همکارۍ غوښتنه کوله؛ دې ډلې د داسې حکومت وړاندیز کاوه چې د ډلو د رهبرانو، د ځانګړو ګټو د ډلو او یا حتی جنایتکارو عناصرو له خوا اداره شي.<sup>۱۰۲</sup>

په پای کې، د اساسي قانون لویې جرګې پرېکړه وکړه چې پوره ریاستي سیستم جوړشي. پارلماني ډوله حکومت، لږترلږه، په دې دلیل رد شو چې په افغانستان کې داسې ملکي قومي سیاسي ګوندونه نشته چې ددې سیستم د کاروړکولو لپاره ضروري برېښي. د ۲۰۰۴ کال د اساسي قانون پر اساس، دولت په اجرائیه، مقننه او قضائیه څانګو وېشل شوی ده، او جمهور رئیس د دولت د درې څانګو لارښوونه

- |     |   |
|-----|---|
| ۹۶  | د اساسي قانون د کمیسیون سکرتریت، د افغانستان نوي اساسي قانون، ۵۲۷-۵۲۷ |
| ۹۷  | د اساسي قانون د کمیسیون سکرتریت، د افغانستان نوي اساسي قانون، ۵۲۷.    |
| ۹۸  | د اساسي قانون د کمیسیون سکرتریت، د افغانستان نوي اساسي قانون، ۵۲۷.    |
| ۹۹  | د اساسي قانون د کمیسیون سکرتریت، د افغانستان نوي اساسي قانون، ۲۴.     |
| ۱۰۰ | دانش، د افغانستان اساسي قانون، ۲۹۷.                                   |
| ۱۰۱ | دانش، د افغانستان اساسي قانون، ۳۰۱.                                   |
| ۱۰۲ | روبین، «د افغانستان لپاره د اساسي قانون جوړول»، ۱۲.                   |

په غاړه لري. ۱۳ نوی اساسي قانون نږدې د رایو په اتفاق د لویې جرگې له خوا د ۲۰۰۴ کال د جنوري په ۴ مه تصویب شو، او د ۲۰۰۴ کال د جنوري په ۲۲ مه جمهور رئیس کرزي لاسلیک کړ. ۱۴ د لویې جرگې د تړلو په مراسمو کې جمهور رئیس کرزي وویل چې نوې اساسي قانون، مرکزي قوی اداره، او اسلامي قانوني سیستم چې د سترې محکمې له خوا یې ملاتړ کېږي او د قضائیه بیا کتنې قدرت یې په لاس کې دی، د افغانستان اړتیاوې پوره کوي. ۱۵

## ۲.۲ د ۲۰۰۴ کال په اساسي قانون کې د حکومت جوړښت

د ۲۰۰۴ کال اساسي قانون د ریاستی سیستم غوښتونکی دی، چې په ټولیز ډول تر جگړې وروسته هېوادونو لپاره مناسب گڼل کېږي، او د وګړیو د اکثریت له خوا د ثبات او امنیت د ټینګولو د وسیلې په توګه پېژندل شوی. ۱۶ د هغو عواملو ترمنځ چې د ثبات لپاره طرحه شوي دي یو هم د قواوو تفکیک دی، چې د جمهور رئیس د قدرت د چک کولو لپاره یوه وسیله گڼل کېږي. ۱۷ نوی اساسي قانون په عین حال کې ټولو افغان ښاریانو ته د جنسیت یا تېریز توپیر څخه پرته د رای ورکولو او نوماندېدلو د حق له لارې، مساوات او برابری ته وده ورکوي. ۱۸ ځکه چې اساسي قانون هم د پارلمان د یوې خونې غړي د مستقیمو ټاکنو له لارې پوره کوي، ټولې توکمیزې ډلې کولای شي د پرېکړو کولو په بهیر کې گډون ولري. ۱۹

### ۲.۲.۱ اجرائیه څانګه

د ۲۰۰۴ کال د اساسي قانون ۲۰ مه ماده وايي: «جمهور رئیس د افغانستان د اسلامي جمهوري دولت په سر کې دی چې خپل واکونه په اجرائیه، مقننه او قضائیه برخو کې ددې اساسي قانون له حکمونو سره سم عملي کوي». د جمهور رئیس د غیاب، استعفاء یا مړینې په حالاتو کې، د هغه یا هغې ځای د جمهور رئیس د لومړي مرستیال، او یا د لومړي مرستیال په غیاب کې د دوهم مرستیال له خوا د اساسي قانون له احکامو سره سم ډکېږي او دنده اجرا کوي.

د اساسي قانون ۲۴ مه ماده د جمهور رئیس صلاحیتونه توضیح کوي. د جمهور رئیس ځینی عمده واکونه دا دي:

- دملي شورا په تأیید د ملي پالیسي ټاکل؛
- د اساسي قانون د تطبیق څارنه؛
- د وسله والو قواوو د اعلیٰ سرفو ماندان په توګه د دندې اجراء کول؛
- د ملي شورا په تأیید د جگړې او سولې اعلانول؛
- د لویې جرگې رابلل؛
- د ملي شورا او مشرانو جرگې د غونډو پرانیستل؛
- د ولسي جرگې په تأیید د وزیرانو، لوی څارنوال، د مرکزي بانک د رئیس، د ملي امنیت د رئیس او نورو مامورینو ټاکل؛
- د ولسي جرگې په تأیید د قاضی القضاات او د سترې محکمې د نورو قاضیانو ټاکل؛
- د سفیرانو ټاکل او په افغانستان کې د بهرنیو سیاسي استازو د باورلیک منل؛

۱۰۳ له کلیدي کارپوه سره مرکه #۸ (MU)، نارینه، کابل)

۱۰۴ له کلیدي کارپوه سره مرکه #۸

۱۰۵ له کلیدي کارپوه سره مرکه #۸

۱۰۶ پرال، له جگړې وروسته ټولنو کې د دموکراسي وده، ۷.

۱۰۷ مشتاعي، د افغانستان اساسي قانون، ۲۴.

۱۰۸ د افغانستان اساسي قانون، ۲۰۰۴ (لمریز کال ۱۳۸۲)، ۲۲ مه ماده.

۱۰۹ پرال، تر جگړې وروسته ټولنو کې د دموکراسي وده، ۷.

• د قوانینو او تقنیني فرمانونو توشیح کول؛

• د نړیوالو تړونونو لاسلیک کول؛

• ددې قانون پر اساس د نورو صلاحیتونو او دندو پلي کول.

د جمهور رئیس دندې پراخې دي او له سیاسي، تقنیني، قضایي، اداري او تشریفاتې برخو څخه جوړې دي. <sup>۱۱۰</sup> په هر صورت، ډېر اجرائیه واکونه په دې دلیل محدود دي چې باید هرومرو د تقنینیه څانګې تائید او تصویب ترلاسه کړي. د ۲۰۰۴ کال اساسي قانون تصریح کوي چې جمهور رئیس د عمومي رایو په مطلق اکثریت (له ۵۰ سلنې څخه ډېرو رایو) ټاکل کېږي. <sup>۱۱۱</sup> چې په افغانستان کې د هغه لاس ته راوړل د قومي، سمیه ایزو او نورو ویشونکو عواملو له کبله ستونزمن بریښي. <sup>۱۱۲</sup> په همدې اساس باور دا وو چې له بریالي نوماند څخه ددې غوښتنه چې د ټولو رایو له ۵۰ سلنې څخه ډیرې رایې ترلاسه کړي په دې مانا ده چې ولسمشر باید د خپل مشروعیت لپاره د ټولو قومي ډلو ګټو ته پاملرنه وکړي.

### ۲.۲.۱.۱. کابینه

د نوي اساسي قانون پر اساس، حکومت له وزیرانو څخه جوړې چې د ولسمشر په مشرۍ خپلې دندې اجراء کوي. <sup>۱۱۳</sup> ۷۱ مه ماده په روښانه توګه څرګندوي چې جمهور رئیس د کابینې رئیس او مشردی. جمهور رئیس وزیران ګوماري. وزیران د پارلمان تصویب ته اړ ګڼل کېږي. <sup>۱۱۴</sup> اساسي قانون بشپړ ریاستي سیستم مني، خود پارلمان له خوا د ځانګړو وزیرانو تائید د پارلماني سیستم خصوصیت ده. د حکومت دندې هم په قانون کې وضاحت لري او په دې ډول دي:

۱. د اساسي قانون، نورو قوانینو، او د محکمو د نهایی احکامو عملی کول؛
۲. د خپلواکۍ ساتل، له زمکنۍ بشپړتیا څخه دفاع او په نړیواله ټولنه کې د افغانستان د حیثیت او ګټو ساتل؛
۳. د عامه نظم او امن ټینګول او د هر راز اداري فساد له منځه وړل
۴. د بودیجې جوړول، د مالي وضعیت تنظیمول او د عامه شتمنۍ ساتل؛
۵. د ټولنیزو، فرهنګي، اقتصادي، او ټیکنالوژیکي پرمختیایي پروګرامونو طرحه او تطبیق؛
۶. ملي شورا ته د مالي کال په پای کې د سرته رسېدلو چارو او د نوي مالي کال د مهمو پروګرامونو په باب گزارش ورکول؛
۷. د هغو نورو دندو ترسره کول <sup>۱۱۵</sup> چې ددې اساسي قانون او نورو قوانینو له مخې د حکومت له دندو څخه ګڼل شوي دي.

### ۲.۲.۱.۲. د افغانستان د ۲۰۰۴ کال په اساسي قانون کې متمرکز سیستم

له جګړې وروسته هېوادونو کې، دا پرېکړه چې د دولت کوم ډول جوړښت مناسب دی چې د خلکو اړتیاوي پوره کړي، په ډېرو عواملو پورې اړه لري. په نوموړو عواملو کې د شخړو سببونه، د هېواد اوسنی وضعیت، بشري حقونه او نور مهم عوامل شامل دي. په هر حال، له جګړې څخه وروسته هېواد کې ډېره مهمه مسئله د فدرالي (غیرمتمرکز) سیستم، یا د یووالي (ناوېشلي) دولت، ټاکل دي. <sup>۱۱۶</sup> په ناوېشلي (واحد) جوړښت کې د واک یوه واحد مرکزي سرچینه وي او اداره خپل صلاحیت د مرکزي حکومت له لارې تطبیقوي. سربېره

- |     |   |
|-----|---|
| ۱۱۰ | رسولي، د افغانستان د اساسي قانون ارزونه او انتقاد، ۹۴.  |
| ۱۱۱ | د افغانستان اساسي قانون، ۲۰۰۴، ۶۰ مه ماده.  |
| ۱۱۲ | له کلیدی کار پوه سره مرکه #۴، (DDM، نارینه، کابل).  |
| ۱۱۳ | د افغانستان اساسي قانون، ۲۰۰۴، ۷۱ مه ماده.  |
| ۱۱۴ | د افغانستان اساسي قانون، ۲۰۰۴، ۷۴ مه ماده.  |
| ۱۱۵ | د افغانستان اساسي قانون، ۲۰۰۴، ۷۵ مه ماده.  |
| ۱۱۶ | د نړیوال عامه قانون او پالیسي ډله، له جګړې وروسته اساسي قانون د تسوید کوونکو لپاره لاسي کتاب، ۱۲. |

پردي، سياسي جوړښتونه هم خپل سياسي صلاحيتونه له مرکزي حکومت څخه لاس ته راوړي. په فدرالي سيستم کې، صلاحيتونه او قدرت د مرکزي حکومت او ولايتي ادارو ترمنځ وپشل کېږي. د دغو دواړو سيستمونو ترمنځ، واحد او نه وپشلی سيستم له جگړې څخه وروسته هېوادونو لپاره عام منل شوی سيستم دی. له جگړې څخه وروسته ډېر هېوادونه دغه سيستم غوره گڼي او واک د خپلو اړتياوو د پوره کولو لپاره ورسپاري.<sup>۱۷۷</sup>

د ۲۰۰۴ کال د اساسي قانون په لومړۍ ماده کې راغلي چې: «افغانستان، خپلواک، واحد او نه بېلېدونکی اسلامي جمهوري دولت دی.» دغه ماده په روښانه توگه وايي چې افغانستان يو واحد دولت دی، او دغه اصل د افغانستان په اساسي قانون کې خپل ځای لري. نوموړی اصل افغانستان يو بشپړ متمرکز سيستم شمېري، او فدراليسم ردوي. ددې سيستم يوه ځانگړتيا په دې کې ده چې په هغه کې محلي حکومتونه او سيمه ايزې ادارې د بشپړ واک خاوندانې نه دي. محلي حکومتونه ددې واک نه لري چې قوانين او مقررات جوړکړي؛ ټول قوانين د مرکزي حکومت له خوا جوړېږي او محلي حکومتونو ته استول کېږي. له بلې خوا؛ په فدرالي سيستم کې، هره محلی حکومتي اداره د خپلواکۍ او خپل اختياري يوه کچه په لاس کې لري. په دې سيستم کې، محلي حکومتونه کولای شي، لکه جرمني او متحده ايالاتو کې، قوانين او مقررات جوړ او تنفيذ کړي.<sup>۱۷۸</sup> د مرکزي او محلي حکومتونو جوړښت او صلاحيتونه د افغانستان د ۲۰۰۴ کال د اساسي قانون په ۱۳۲-۱۴۲ مادو کې توضیح شوي دي.

د ۲۰۰۴ کال د اساسي قانون د تسويد په بهير کې په دې اړه چې افغانستان د فدرالي او واحد سيستم ترمنځ، بايد کوم يو غوره کړي، د ليد وړ بحثونه وشول. د واحد مرکزي سيستم ملاتړو استدلال کاوه چې واحد جوړښت د افغانستان لپاره مناسب دی چې هېواد په پای کې، لويې جگړې د يو واحد، مرکزي حکومت سيستم د نوي اساسي قانون پر بنسټ ومانه، داسې نظر هم و چې متمرکز حکومت لاندې گټور توپيرونه لري: مملکت ټوټې ټوټې شوی، محلي ادارې کمزورې دي، او د کليوالو سيمو په لويه برخه کې د حکومت پوره واک ټينگ نه دی، نو ځکه يوه قوي او غښتلي مرکزي حکومت ته اړتيا ليدل کېږي. له بلې خوا د فدرالي سيستم پلويانو دا دليل وړاندې کاوه چې له دې کبله چې افغانستان څو ټبريزه هېواد دی او مختلفې سيمې د خپلواکۍ غوښتونکې دي، واحد مرکزي سيستم به دملي يووالي پر خلاف يو اقدام وي.<sup>۱۷۹</sup>

- دا سيستم د پرېکړه کولو او متمرکز ځواک د درلودلو له پلوه اغېزمن جوړښت دی.
- نوموړي سيستم ساده جوړښت او تشکيلات لري.
- په مختلفو حالاتو او شرايطو کې انعطاف منونکی دی.
- په نوموړي سيستم کې د واک او صلاحيت په اړه شخړې او تضاد وجود نه لري.
- د متمرکز قدرت په نتيجه کې ټينگه داخلي او خارجي پاليسي رامنځته کېږي.
- د لږو سياسي ادارو او جوړښتونو د شتون په سبب د لگښتونو کچه ټيټه ده.
- د کوچنيو هېوادو نو لپاره ډېر مناسب سيستم گڼل کېږي.
- دا سيستم د اتباعو لپاره د محلي او ملي گټو ترمنځ تضاد نه رامینځ ته کوي.

۱۷۷ د نړيوال عمومي قانون او پالسي ډله، له جگړې وروسته د اساسي قوانينو د تسويد کونکو لپاره لاسي کتاب، ۱۲-۱۳.

۱۷۸ مشتاعي، د افغانستان اساسي قانون، ۵۷-۵۸.

۱۷۹ غای، ياش، «د واحد مرکزي او فدرالي سيستم په اړه د اساسي قانون کميسيون ته د يوې اختياري ليکنې وړاندې کول: يو غلط انتخاب؟ په افغانستان کې د دولت د قواوو غير متمرکز کول»، له: په افغانستان کې د دولت د قواوو غير متمرکز کول، څخه نقل قول: <http://www.bing.com/cr> (د ۲۰۱۷ کال د اگست په ۲ مه د لاسرسي وړ).

## ۲.۲.۲ مقننه خانګه

د ۱۹۷۴ کال له اساسي قانون څخه په ګټې اخیستنې، د ۲۰۰۴ کال اساسي قانون دوه ځله ایزه مقننه قوه جوړه کړه چې یوه یې د کښته خونې (ولسي جرګې) او بله یې د لوړې خونې (مشرانو جرګې) په نامه یادېږي. په پارلمان کې په ټولیزه توګه ۳۵۲ څوکۍ دي. ولسي جرګه ۲۵۰ غړي لري. چې هر یو یې په ولایتي ټاکنو کې د خلکو د مستقیمو رایو له لارې ټاکل کېږي. هر ولایت د خپل نفوس په اندازه څوکۍ لري. لږترلږه ۲۸ غړي باید ښځې وي. د نوي اساسي قانون پر اساس لومړۍ ټاکنې د ۲۰۰۵ کال د سپتمبر په میاشت کې ترسره شوې او غړي یې د پنځو کلونو لپاره وټاکل شول. ورپسې ټاکنې په ۲۰۱۰ کال کې وشوې خو وروسته له هغه هیڅ ټاکنې ترسره شوې نه دي.

مشرانو جرګه ۱۰۲ غړي لري. د غړو یوه دریمه برخه (۳۴ غړي چې ۱۷ یې باید هرومرو ښځې وي) د پنځو کلونو لپاره د جمهور رئیس له خوا ټاکل کېږي. د اساسي قانون پر اساس نورې دوه دریمې برخې د ولایتي او ولسوالیو شوراګانو په داخلي ټاکنو کې ټاکل کېږي. د ولایتي شوراګانو له خوا غړي د مشرانو جرګې د غړو په توګه د څلورو کلونو او د ولسوالیو د شوراګانو له خوا (۳۴ غړي) د درې کلونو لپاره ټاکل کېږي. ۱۲۰؛ په هرحال، د ولسوالیو د شوراګانو ټاکنې لاتر اوسه ترسره شوې نه دي. په عمل کې، د غړو یوه دریمه برخه چې د ولسوالیو شوراګانو لپاره اختصاص شوي ده، اوس اوس له ولایتي شوراګانو څخه ټاکل کېږي، چې د اساسي قانون پر بنسټ یې پوښتنې رامنځته کړي دي. دولسي جرګې په څېر، د مشرانو جرګې غړي د پورته ویل شویو مشخصو مودو لپاره، دنده ترسره کوي.

د ۲۰۰۴ کال د اساسي قانون ۸۱ مه ماده وايي چې پارلمان یا ملي شورا، «د سترتقیني اورګان په توګه د افغانستان د خلکو د ارادې ښکارندویه ده او د ټول ملت استازیتوب کوي» د پارلمان په واکونو کې لاندې خبرې شاملې دي:

- د قوانینو او تقنیني فرمانونو تصویب، تعدیل یا لغو کول؛
- د ټولنیزو، فرهنگي او اقتصادي پروګرامونو تصویب؛
- د ملي بودیجې تصویب؛
- د اداري واحدونو رامنځته کول یا لغو کول؛
- د نړیوالو تړونونو او هوکړه لیکونو تائیدول.<sup>۱۳</sup>

سربېره پردې، یوه مسئله چې په ځانګړې توګه د ۲۰۰۴ کال په اساسي قانون کې د حکومت لپاره ستونزمنه بریښي د ولسي جرګې له خوا د وزیرانو تائید دي. په داسې حال کې چې د مقننه قوې له خوا د وزیرانو تصویب په اساسي قوانینو کې یو غیر معمولي کارنه دی، د اساسي قانون ۹۱ او ۹۲ مادې ولسي جرګې ته را یو دا حق ورکړي چې له وزیرانو څخه پوښتنې وکړي، او که د هغوی ځوابونه د رضایت او قناعت وړ نه وي نو د نه باور رایې مسئله رامنځته کېږي.

په دې اړه چې د باور یا نه باور رایې باید د ځانګړو وزیرانو یا د ټولې کابینې په وړاندې وکارول شي یو لې بحثونه شته. په هرحال د اساسي قانون د ۷۷ مې او ۹۲ مې مادې پر اساس څرګندېږي چې د پارلمان له خوا د باور یا نه باور رایې د ځانګړو وزیرانو په هکله کارول کېږي. سربېره پر دې، دا خبره معموله شوي، چې د باور/نه باور رایې په سري ډول ترسره کېږي. په دې توګه:

- د ولسي جرګې دا کړنه چې ځانګړي وزیران د استیضاح لپاره غواړي او وروسته هغوی له خپل مقام څخه ګوښه کوي، د ثبات د نه شتون څرګندونه ده.

۱۲۰ د افغانستان اساسي قانون، ۲۰۰۴، ۸۴ مه ماده.

۱۲۱ د افغانستان اساسي قانون، ۲۰۰۴، ۹۰ مه ماده.

- وزیران د دې پرځای چې خپله انرژۍ او وړتیا د حکومت پالسیو ته وقف کړي، د پارلمان په غړو کې د خپل شهرت په اړه اندېښنه لري.
- د ولسي جرگې د غړوله خوا د حساب ورکولو ډاډینه نشته، ځکه چې د دوی موکلین نه پوهیږي چې استازي یې څنگه او چاته رای ورکوي، او....
- د باور او نه باور سري (پتو) رایه ورکول چاپیریال د فساد او د یووالي د نه شتون لامل ګرځي، نوموړې ستونزې د جمهور رئیس واک او اغیزمنتوب کمزوری کوي.

## ۲.۲.۳ قضائیه څانګه

د ۲۰۰۴ کال د اساسي قانون ۱۱۲ مه ماده افغان قضائیه قوه د دولت خپلواکه څانګه ګڼي. ستره محکمه د قضائیه قوې تر ټولو لوړ صلاحیت لري او د وروستیو بیا کتنو محکمه شمېرل کېږي؛ په نورو کې ابتدائیه محکمي (چې ګڼ شمیرې څانګې لري) او د استیناف محکمي شاملې دي.

### ۲.۲.۳.۱ ستره محکمه

د سترې محکمې قاضي القضاات او د هغه همکار قاضیان د ولسي جرگې په تائید د جمهور رئیس له خوا د لسو کلونو لپاره ټاکل کېږي. د نورو دندو تر څنګ، د ۲۰۰۴ کال د اساسي قانون ۱۲۱ مه ماده تصریح کوي چې د حکومت یا نورو ټیټو محکمو د غوښتنې پر اساس، ستره محکمه د قوانینو، تقنیني فرمانونو، نړیوالو تړونونو او نورو بین المللی هوکړه لیکونو بیا کتنه او تفسیر د افغانستان له اساسي قانون سره د انطباق لپاره، ترسره کوي.

دا قوه، ستره محکمه د نهایی قاضي په توګه د دې لپاره تأسیسوي چې وګوري آیا یوه ماده له اساسي قانون سره تطابق لري او که نه، او په حقیقت کې ئې د ۲۰۰۴ کال د اساسي قانون د تفسیر په هکله پرېکړه صادره کړي ده. په هرحال، اساسي قانون هم ICOIC تأسیسوي، او د دواړو ادارو ونډې د ډیر تناقض تابع پاته کېږي. د بیلګې په توګه، جمهور رئیس غني له سترې محکمې څخه غوښتي دي چې د ولسي جرگې له خوا د ځانګړو وزیرانو د ګوښه کولو په اړه فیصله وکړي چې آیا له اساسي قانون سره تطابق لري او که څنګه، په داسې حال کې چې په دې هکله د پرېکړې لپاره لاتر اوسه تمه کېږي، پرېکړه لاتر اوسه شوي نه ده. د پارلمان د یروغې ویلي دي چې په هیڅ توګه نوموړې پرېکړې ته پام نه ساتي. له ICOIC سره د ناڅرګندو اړیکو تر څنګ، ستره محکمه هم د مسئولیت او ځواب ویلو له نه شتون څخه رنځیږي. د اداري صلاحیت ډېره برخه د قاضي القضاات په دفتر پورې اړه لري چې کېدای شي د ټیټو محکمو هغو قاضیانو ته ورکړل شي چې غواړي ستره محکمه خوشاله وساتي. د پرېکړو د چاپولو او خپرولو لپاره د قاضیانو له خوا د غوښتنې نه شتون داسې تصور رامینځ ته کوي چې ښایي هغوی نه غواړي قوانین په ټینګه تطبیق شي. د افغانستان قضائیه قوې د خپلواکۍ او مسئولیت (ځواب ورکولو) ډېرول به د سترې محکمې د ډېر صلاحیت د منلو په مانا وي.

### ۲.۲.۳.۲ د اساسي قانون د تطبیق د څارنې لپاره خپلواک کمیسیون (ICOIC)

د اساسي قانون د تسوید کمیسیون (CDC) او د اساسي قانون د بیا کتنې کمیسیون، دواړو وړاندیز وکړ چې داسې یوه محکمه باید جوړه شي چې د قانون په اړه مسئلو کې د وروستی قاضي یا حکم په توګه دنده ترسره کړي. اساسي قانون ته د مراجعې مسئله له وروستۍ مسودې څخه د دې لپاره وایستل شوه چې د دوه - سري (dual-headed) قضائیه څانګې د رامنځته کولو امکانات رامنځته نشي. خود اساسي قانون لویې جرگې ۱۷۵ مې مادې زیاته کړه چې په اساسي بې ICOIC رامنځته شو. په خواشینۍ سره باید ووايو چې د ۲۰۰۴ کال اساسي قانون په څرګند ډول د ICOIC ونډه توضیح کړي نه ده او هغه یې د (راتلونکي) ملاتړ کوونکي قانون ته پرېښوده چې تعریف یې کړي. له بلې خوا، په اساسي قانون کې هم د سترې محکمې د تفسیري ونډې په اړه په څرګنده توګه څه ویل شوي نه دي.

د ۲۰۰۸ کال په آګست کې پارلمان د یوه قانون وړاندیز وکړ چې پر اساسي بې ICOIC ته اجازه ورکړل شي چې د جمهور رئیس، اجرائیه څانګې، پارلمان، یا سترې محکمې په غوښتنه د اساسي قانون تفسیر وکړي. رئیس جمهور کرزي د نوموړي قانون مسوده په دې دلیل چې د اساسي قانون له ۱۲۱ مې مادې سره تضاد لري، رد کړه. خو په هر صورت، پارلمان په بېرې سره نوموړې ویتو د دوه دریمې رایو په اکثریت بې اغېزې کړه، او قانون نافذ شو. لاتر اوسه مالومه نه ده چې بالاخره کومه اداره د ۲۰۰۴ کال د اساسي قانون تفسیر په غاړه لري، دا خبره د خلکو لپاره د ژورې اندېښنې وړ ده او کېدای شي د سیاسي پایښت لپاره تهدید رامنځته کړي.

## ۷. ۲۰۱۴ کال د ولسمشرۍ ټاکنې او د ملي وحدت حکومت (NUG)

حامد کرزي د دوو پنځه کلنو دورو لپاره چې د ۲۰۰۴ کال د اساسي قانون په اساس ترټولو اوږده موده ده، جمهور رئیس وو. د ۲۰۱۴ کال د اپریل په میاشت کې ټولټاکنې وشوې ترڅو د افغانستان په تاریخ کې نوموړي دموکراتیک لیرد ترسره شي. په هرصورت، دا لېږد پرته له اختلاف څخه نه و. د دویم پړاو ټاکنو او په رای ورکونکو باندې د تقلب د تور په بهیر کې، یوه روغه جوړه وشوه چې په پایله کې یې دوه گونې اجرائیوی سیستم رامنځته شو. ولیدل شي چې دا بدلون به لنډمهاله وي یا دا وړدې مودې لپاره به پایښت ولري.

### ۷.۱ د ۲۰۱۴ کال ټولټاکنې

په لومړۍ سرکې ۲۷ نوماندانو د ولسمشر کرزي د ځای ناستو په توگه د سیالۍ ډگر ته راوړانگل. د ۲۰۱۳ کال په اکتوبر کې د ټاکنو خپلواک کمیسیون ۱۲ نوماندان د وړتیا وړ و نه گڼل او دري نورو نوماندانو له ټاکنو مخکې د سیالۍ له بهیر څخه ووتل. پاتې نور اته تنه نوماندان عبدالله عبدالله، اشرف غني، زلمي رسول؛ عبدالرسول سیاف، گل آقا شیرزی؛ قطب الدین هلال؛ محمد داود سلطانونی او هدایت امین ارسلا و. ټولټاکنې د ۲۰۱۴ کال د اپریل په ۵ مه ترسره شوې. څرگند مخکښ نوماند عبدالله عبدالله وو چې ۲,۹۷۲,۱۴۱ یا ۴۵ سلنه رایې یې ترلاسه کړې وې. اشرف غني دوهم مخکښ نوماند وو چې ۲,۰۸۴,۵۴۷ یا نږدې ۳۱.۵ سلنه رایې یې لاس ته راوړې وې. زلمي رسول له نږدې ۱۱ سلنې رایې سره دریم مخکښ نوماند او نور پاتې نوماندانو له ۱۱ سلنې څخه لږ رایې ترلاسه کړې وې. که څه هم داکتر عبدالله له ښاغلي غني څخه له لس سلنې څخه ډیرې رایې درلودې، خو بریالی نه شو چې د رایو مطلق اکثریت لاس ته راوړي، نوځکه د دوهمې دورې ټاکنې ترسره شوې.

دوهمه دوره ټاکنې د ۲۰۱۴ کال د جون په ۱۴ مه وشوې، او ژمنه وشوه چې د ټاکنو پایله به د جولای په ۲ مه نېټه اعلان شي، خو په ټاکنو کې د پراخو درغلیو د تور له کبله د پایلو اعلانول وځنډیدل. د جولای په ۱۲ مه د متحده ایالاتو د بهرنیو چارو وزیر جان کری په ښکاره توگه اعلان کړه چې د پایلو د نه ډاډمنتوب له امله، ملگري ملتونه د رای د پانوی پلټنه کوي. د پایلو په اړه نورو اختلافونو د گټونکي د نوم اعلان لږ ډیر له ځنډ سره مخامخ کړي.

### ۷.۲ د اجرائیه رئیس د دفتر رامنځته کیدل

د ټاکنو په اړه اختلافونو په هېواد کې ماتیدونکې د موکراسي چې یوازې یوه لسیزه وړاندې تأسیس شوې وه، له گواښ سره مخامخ کړه. د نړیوالې ټولنې له څارنې سره، هم داخلي ځواکونو او هم بهرنیو قوتونو هڅه وکړه چې د حل یوه لاره را وټاکنې؛ په پای کې، جمهور رئیس کرزي د دولت د رئیس په توگه پاته شو. د ۲۰۱۴ کال د سپتمبر په ۱۹ مه د دواړو ډلو ترمینځ د ملي یووالي د حکومت د جوړښت په هکله یو هوکړه لیک لاسلیک شو، او د ټاکنو خپلواک کمیسیون اشرف غني د گټونکي او د افغانستان د راتلونکي جمهور رئیس په توگه اعلان کړ. ښاغلي غني د رایو ۵۲ سلنه او په مقابل کې داکتر عبدالله ۴۴ سلنه رایې ترلاسه کړې وې.

د گټونکي د نوم له څرگندېدو وروسته په څو ساعتونو کې، ښاغلي غني او داکتر عبدالله د ملي یووالي د حکومت NUG د جوړولو په اړه یو هرکړه لیک لاسلیک کړ او داکتر عبدالله د حکومت د اجرائیه رئیس په نوم یاد شو. د ملي یووالي د حکومت د هوکړه لیک پر بنسټ، د جمهوري ریاست د تقنینیه فرمان له مخې د اجرائیه رئیس مقام رامینځ ته شو چې دا لاندې (د بحث وړه ابهامونه څخه ډک) مسوولیتونه یې په غاړه واچول شول:

- له جمهور رئیس سره یوځای، په دوه اړخیزو پریکړه کوونکو غونډو کې گډون کول؛
- لکه چې په تقنیني فرمان کې ویل شوي دي، د حکومت د اداري او اجرائیوی چارو پرمخ بیول؛
- د سمونو او فساد پرضد د اقداماتو وړاندیز کول؛
- د اجرائیه او قضائیه څانگو ترمینځ د اړیکو د رامینځ کوونکي په توگه خدمت کول؛
- د پالیسیو او پروگرامونو تطبیق، ملاتړ او څارنه؛



- د مامورينو د گومارلو او گوښه کولو په شمول د حکومت په چارو کې جمهور رئیس ته د وړاندیزونو وړاندې کول؛
- په نړيواله کچه، له جمهور رئیس څخه وړ استازیتوب.

اجرائیه رئیس په عین حال کې د وزیرانو د شورا د اوونیزو منظمو غونډو او د وزیرانو د شورا د فرعي کمیټو ریاست په غاړه لري.

### ۷.۳ د ۲۰۰۴ کال اساسي قانون او اجرائیه رئیس

د اساسي قانون د ۵۰ مې، ۱۴۲ مې مادې پر اساس د اجرائیه رئیس اداره د NUG هوکړه لیک پایله ده او په رسمي توګه د جمهوري ریاست د فرمان له مخې رامنځته شو. پنځمه ماده د اساسي قانون او نور قوانینو د حکمونو تطبیق د دولت عمومي دنده ګڼي، ۵۰ ماده دولت ته دا وړتیا ورکوي چې د « یوې سالمې ادارې او د هېواد په اداري سیستم کې د سمون درامنځته کېدو لپاره، لازم تدبیرونه ونیسي.» په همدې ډول ۱۴۲ مه ماده دولت ته عمومي واک ورکوي چې « دولت ددې اساسي قانون د حکمونو د تعمیم او مندرجو ارزښتونو د تأمین لپاره لازمي ادارې جوړوي.»

سره له دې، مهمه ده چې د نورو ادارو او څانګو جوړول د اساسي قانون د نورو مقرراتو مخه نشي نیولای. د اساسي قانون ۲۰ مه ماده د جمهور رئیس لپاره د لومړي مرستیال او دویم مرستیال وړاندوینه کوي؛ دې اجرائیه ادارې نوم هم اخیستل شوی نه دی. ۷۱ مه ماده لیکي چې « حکومت له وزیرانو څخه جوړېږي چې د جمهور رئیس تر ریاست لاندې کارکوي.» په دې توګه، د یوې بلې اجرائیه ادارې جوړول نه یوازې په ۲۰۰۴ کال اساسي قانون کې ځای نه لري، بلکې د افغانستان د حکومت جوړښت له ریاستي سیستم څخه نیمه ریاستي یا دوه ګوني اجرائیه سیستم ته بدلوي - هغه څه چې په واضح ډول د اساسي قانون د تسوید او تصویب په بهیر کې رد شو.

### ۷.۴ د ۲۰۰۴ کال د اساسي قانون اغیزمنتوب

د آسیا بنسټ (Asia foundation) د کلنۍ سروې پر اساس، د افغانستان له حکومت څخه ملاتړ او په هغه باور د طالبانو څخه وروسته دورې ترټولو ټیټې درجې ته رسېدلی دی. د نوموړې سروې پر بنسټ د ملي یووالي حکومت (NUG) له خوا « د ټاکنیزو بدلونونو معرفي کول او په دوو کلونو کې د اوږد مهاله حکومت جوړښت هغه ژمنې دې چې عملي نه شوي.» د لومړي ځل لپاره، د سروې شویو افغانانو له ۵۰ سلنې څخه لږ کسانو باور درلود چې حکومت خپله دنده په ښه توګه اجراء کوي؛ دا ستونزه په تېره بیا په ښاري سیمو کې، هلته چې د NUG د منلو کچه ۴۰ سلنه ده، ډېره په ډاګه کیږي. ۱۳ په یقیني توګه، د NUG ټولې ستونزې نشي کېدای د اجرائیه څانګې له جوړښت سره نېغ په نېغه اړیکې ولري. فساد د عمده ستونزې په توګه پر ځای پاتې دی: د نړيوالي روڼتیا د سازمان د کلني فساد د کچې د شاخص پر اساس افغانستان د ۱۲۸ ډېرو فاسدو هېوادونو په کتار د کلني فساد په اړه ۱۲۲ مقام لري. ۱۳ په دې مینځ کې توکمیز توپيرونه د پام وړ بریښي، لکه چې د NUG له خوا ښودل شوي، د پښتنو ترمینځ رضایت (۵۷ سلنه) لوړه شوي ده. امنیتي وضعیت په ټول هېواد کې د لاخرايیدو خواته روان دی.

په هر حال، له ډېر لږ شک څخه پرته معلومیږي چې اجرائیه څانګه ددې وړتیا نه لري چې په اغېزمنه توګه کار وکړي. د اساسي قانون په مسئلو کې چې اوسنۍ اداره تاوان کوي دادي:

۱. دوه ګوني اجرائیوي سیستم مشروعیت نه لري او بې اغیزې پاته دی. ځکه چې د ۲۰۰۴ کال اساسي قانون د CEO ونډې ته اهمیت نه ورکوي، داکتر عبدالله ته یوازې ځینې کمزورې تعریف شوي مسوولیتونه ورسپارل شوي دي.
۲. د ۲۰۰۴ کال اساسي قانون په ۸ څپرکو کې یو څو حکمونه په محلي سیمو کې په محلي کچه د حکومتولۍ په اړه وجود لري. د متمرکزې ادارې له سیستم سره سره، د دې څپرکي ډېر حکمونه اټکل کوي چې سیمه ایزې شورا ګانې چې د خلکو د استازو له خوا په مستقیمه توګه ټاکل کیږي، په سیمه ایزه اداره کې ګډون او همکاري کوي او مشورې وړاندې کوي. د سیمه ایزو حکومتونو د انتخابي برخو په تاسیس کې د حکومت ناوړتیا، چې د نورو شیانو ترڅنګ په اساسي قانون کې اټکل شوي دي، د لویې جرګې د جوړېدو وړتیا له کمزورۍ سره مخامخ کړې ده.

۱۲۲ بربريچ، هنري دیوک. «د افغانستان خلکو یوه سروې: افغانستان په ۲۰۱۲ کال کې» (سانفرانسيسکو د آسیا فدراسیون، ۲۰۱۲).

۱۲۳ د افغان خلکو یوه سروې، ۱۰۳.



۳. د ولسي جرگې له خوا د وزیرانو د گونښه کولو وړتیا په تېره بیا په حکومت باندې د بې ثباته کولو اغېزې لري. وزیران چې په مطلوبه توگه ولسمشرته ځواب ورکونکي گڼل کېږي باید په پرله پسې توگه له پارلمان سره د خپلو اړیکو په اړه اندېښنه ولري. ولسي جرگه چې د نه باور رایه په پټه ترسره کوي وضعیت لا ډېر خراب کړی دی. پارلمان ته تردې کچې اجازه ورکول چې د حکومت د کارونو خنډ شي د یوه پیاوړي ولسمشر له مفهوم سره تناقض لري او د حکومت د غړو د لاسه ورکولو له پرله پسې فشار سره مخامخ دی.

۴. د قضاییه قوې او په تیره بیا د سترې محکمې نا څرگنده ونډه د سیستم بې ثباتې لا ډېروي. د سترې محکمې غیر مبهمه منل شوي ونډه چې د اساسي قانون تفسیر په غاړه ولري، د سیستم په وړاندې گواښ گڼل کېږي.

## ۸. د اجرائیه څانګې بیا ارزونه

د ۲۰۰۴ کال د اساسي قانون له تصویب څخه د پارلس کلونو وروسته، د افغانستان دموکراسي زیاتېدونکي دردونه ګالي. په دې موده کې، افغانانو پخپل تاریخ کې هیڅکله دموکراسي په دې ډول په غیبه کې نیولي نه ده. د لومړي ځل لپاره، د دولت رئیس د عامه رایو له لارې په مستقیمه توګه ټاکل شوی دی. که څه هم ځینو ترڅو او ترینګلیو شېبو هم په کې وې، قدرت په سوله ایزه توګه له پخوانی جمهور رئیس څخه نوی جمهور رئیس ته ولېږدول شو. یوه ملی شورا چې د خلکو په وړاندې یوه ځواب ورکوونکی ولسی جرګه لري، د قانون جوړې او نظارت صلاحیت په غاړه لري. یوه خپلواکه قضائیه څانګه، که څه هم نیمګړی ده، شتون لري چې خلک کولای شي د تاوتریخوالي په صورت کې، هغې ته مراجعه وکړي.

### ۸.۱ آیا لویه جرګه باید د ایره شي؟

د افغان په سیاسي جوړښت کې د قانوني سیاسي بدلونونو لپاره په اساسي قانون کې تعدیل ته ضرورت شته. ډېر اساسي قوانین داسې یو مکانیزم لري چې د هغه پراساس اساسي قانون تعدیل مومي، په عمومي طرز العملونو کې د تقنینیه څانګې یا عمومي ریفرانډم (ټول پوښتنې) له خوا اقدام شامل دی. ۱۲۴ په افغانستان کې، د اساسي قانون ۱۱۱ ماده د سمونې صلاحیت لویې جرګې ته ورکوي، چې دغه بهیر ته د لید وړ قانونیت ورنښي، ځکه چې د وګړو اکثریت له هغه څخه ملاتړ کوي. ۱۲۵ په هر حال، په اوسني حال کې د لویې جرګې د دایرولو په وړاندې مهمې ستونزې شته.

#### ۸.۱.۱ د لویې جرګې په وړاندې قانوني خنډونه

لویه جرګه د افغانستان په سیاسي فرهنگ کې ځانګړی ځای لري، او په دودیزه توګه رهبران (لارښوونکي) او د ټولني د درناوي وړغري سره را ټولېږي چې د شخړو یا خطر په وخت کې پرېکړې وکړي. له تاریخي پلوه په ګډون کوونکو کې د توکمونو مشران، نظامي لارښوونکي، مذهبي (دیني) لارښوونکي، پوهان او ښوونکي، سیاسي شخصیتونه، او د ټولني د درناوي وړ غړي شامل دي.

د ۲۰۰۴ کال اساسي قانون د لویې جرګې جوړښت او ترکیب جوړکړ، او په بحث پارونکي توګه یې د لویې جرګې خصلت له دودیزې غونډې څخه یوې محدودې رسمي غونډې ته ورنژدې کړ. د اساسي قانون د ۱۱۱ مې مادې پراساس لویه جرګه داسې تعریف شوي ده چې لاندې خلک پکې شامل دي:

(۱) د ملی شورا غړي، او د ولایتي او ولسوالۍ شوراګانو رئیسان. په هر حال، د ملي شورا د ولسي جرګې وروستنی ټاکنې په ۲۰۱۰ کال کې وشوي. د ولسي جرګې د غړو موده پنځه کاله ده، خو اوس یې خپلې څوکۍ یوازې د جمهور رئیس د فرمان پراساس چې د هغوي د کار موده یې اوږده کړي ده، ساتلي دي. په دې توګه، په لویه جرګه کې د هغوي د حضور اعتبار تر پوښتنې لاندې راځي.

په همدې توګه، د اساسي قانون غوښتنه چې د ولسوالیو د شوراګانو ټاکنې باید تر سره شي هیڅکله بشپړې شوي نه دي؛ د پایلې په ډول، د ولسوالیو د شوراګانو رئیسان په مناسبه توګه هیڅ وخت ټاکل شوي نه دي چې په لویه جرګه کې ګډون وکړي. په دې ډول، د لویې جرګې جوړېدل لږترلږه هغه ډول چې د ۲۰۰۴ کال په اساسي قانون کې تصریح شوي دي، ناشوني معلومېږي. ۱۲۷

۱۲۴ دانش، د افغانستان اساسي قانون، ۱۰۷-۱۱۱.

۱۲۵ احمدی، محمد امین، او نور، «د اساسي قانون د سمونې او عمومي وړاندیزونو د نظریاتو په اړه تحلیل» (کابل: د ستراتیژیکو مطالعاتو لپاره افغان انستیتوت، ۲۰۱۲) ۵۲.

۱۲۶ له عمده متخصص سره مرکب #۹.

## ۸.۱.۲ د لویې جرګې په وړاندې ټولنیز او سیاسي خنډونه

که د مشروعیت مسئلې یوې خواته کیږدو، داسې نور ملاحظات شته چې د لویې جرګې د دایرېدلو په اړه پرېکړې باندې اغېز کوي. یوه اندېښنه چې باید هر ورو په نظر کې ونیول شي په افغانستان کې نامساعده امنیتي وضعیت دی. بله پوښتنه داده چې آیا ټولټاکنې، او ټاکل شوي مامورین، مشروعیت او قانونیت لري؟ یوه نظریه داده، چې په تېره بیا د جمهوري ریاست د وروستیو ټاکنو له خوا رامینځ ته شوي پوښتنې، د ډېرې رویتیا شتون دی چې مخکې له دې چې شرایط د لویې جرګې د دایرېدلو لپاره چمتو شي، ضروري ګڼل کیږي.<sup>۱۲۷</sup>

باید په یاد ولرو چې کله چې لویه جرګه دایره شي، د پایلو کنترول، یا د هغو د اقدام د ساحې محدودول نه شونی بریښي. بنائې لویه جرګه نه یوازې د اساسي قانون تعدیل رد کړي، بلکې کېدای شي په نورو مسئلو تمرکز وکړي. دا امکان هم شتون لري چې لویه جرګه نن ورځ د تیریزو مسئلو په دام کې ولویږي او ددې پرځای چې د حکومت د جوړښت په مسئلو بحث وکړي، ډېروخت به په هویتي او ژبنيو مسئلو باندې د بحث لپاره ولګوي.<sup>۱۲۸</sup>

## ۸.۲ که چیرې لویه جرګه جوړه شي، کوم بدلونونه به رامینځ ته کړي؟

که داسې وانګیرل شي چې (۱) قانوني خنډونه له مینځه تللی او لویه جرګه دایره شوې (۲) او د اجرائیه قوې د سمونو مسئلې حل شوي دي، لویه جرګه اړه ده چې د اجرائیه خانګې د درې موډلونو (بنو) ترمینځ پرېکړه وکړي. نوموړي موډلونه بشپړ ریاستي سیستم، پارلماني سیستم، او مختلط (نیمه ریاستي یا دوه ګونی - اجرائیوي) سیستم دی، چې هر یو یې په لاندې ډول توضیح کیږي.

### ۸.۲.۱ پارلماني سیستم

پارلماني سیستم د قدرت پر نسبي جلاوالي تکیه لري. د اساسي قوانینو ډېر کارپوهان عقیده لري چې پارلماني سیستمونه، چې د نظریو په توافق تکیه لري په هغو هېوادونو کې په ښه ډول کار کوي چې غښتلي او منظم سیاسي ګوندونه ولري.<sup>۱۲۹</sup> په افغانستان کې سیاسي ګوندونه شته، خو دا سیستم پوځوالی ته نه دی رسېدلی. دا ګوندونه ډېر د توکمیزو کرښو پر اساس جوړ شوي، او د ځواکمنو شخصیتونو، چې ستونزمنه سابقه لري، ملاتړ کوي. په ۲۰۰۹ کال کې، له عدلیې وزارت سره له سلو (۱۰۰) ډېر سیاسي ګوندونه ثبت شوي وو. سر بېره پردې، د افغانستان عمده سیاسي ګوندونه، په افغانستان کې د سیاسي ګوندونو د قانون پر خلاف، په اصل کې قومي وسله والي ملېشې دي.<sup>۱۳۰</sup> که څه هم چې په ډېرو سیمو کې ځواکمني بریښي، خو په عمومي ډول سیاسي ګوندونه د خلکو له خوا خورا ډېر نامنلي دي، او لکه چې پارلمان ونېوده، په پارلمان کې د واحد، نه لیرېدونکي رای ورکولو سیستم څخه ګټه پورته کیږي او د کومې خانګې ډلې لپاره رایې نه ټولوي (که څه هم د ټاکنو قانون نومانداو ته اجازه ورکوي چې خپل ګوندیز غړیتوب څرګند کړي، خو نږدې هیڅ نوماندا په ګوندونو کې خپل غړیتوب نه څرګندوي).

په افغانستان کې د سیاسي ګوندونو په سیستم کې د ګډوډوالي شتون ته په پاملرنې سره، او د ملت جوړونې ننگونې ته پام چې له کلونو جګړو وروسته یې شدت موندلی، پارلماني سیستم د هېواد د اوسنیو اړتیاوو د پوره کولو لپاره مناسب نه دی. یو پارلماني سیستم یا قوي ګوندونو، یا ګڼ شمېر ګوندونو ته اړتیا لري چې غواړي د ائتلاف د جوړولو لپاره له یو بل سره یوځای کار وکړي. په یوې ټوټې ټوټې شوي ټولنه کې، په تېره بیا داسې یوه ټولنه کې چې نومانداو حتی د خپل ګوند د غړیتوب له څرګندولو څخه ځان ځنډې ته کوي، داسې یو سیستم چې هلته کېدای شي هروخت چې ائتلاف له ماتې سره مخامخ شي، د ټاکنو غوښتنه وکړي. افغانستان اوس مهال هڅه کوي چې هر پنځه کاله ټاکنې وکړي. افغانستان نشي کولای د داسې یو سیستم تحمل وکړي چې په هغه کې د نه پایښت لرونکو ائتلافونو تر ترحم او زړه سوي لاندې فعالیت وکړي. پارلماني سیستم یوه هیله پاتې شوي ده، او ځینې وختونه د سیاسي نخبگانو له مینځ څخه د هغه غوښتنه کیږي، خو د مرکه شوو یا جدي سیاسي سیالي کوونکو له خوا هیڅکله په تېره بیا په دې وخت کې د افغانستان لپاره د ژوند او ودې وړ انتخاب شمېرل شوی نه دی.

۱۲۷ له عمده متخصص سره مرکه #۸

۱۲۸ له عمده کارپوه سره مرکه #۱. (NS، نارینه، کابل).

۱۲۹ له عمده کارپوه سره مرکه #۸

۱۳۰ له عمده کارپوه سره مرکه #۸

## ۸.۲.۲ دوه گونې اجرائیه سیستم

که څه هم د ۲۰۰۴ کال اساسي قانون د حکومت ریاستي سیستم را منځته کړی، خو افغانستان له ۲۰۱۴ کال راهیسې په عملي توګه، کله چې د NUG د هوکړه لیک په تعقیب، د جمهور رئیس د فرمان له مخې د CEO د قتر رامنځته شو، له ۲۰۱۴ کال راهیسې دوه گونې اجرائیوی سیستم لري.

دوه گونې اجرائیوی سیستم له یو څه بریالیتوب سره په ځینو هېوادونو لکه فرانسې او روسیې کې عملي شوی، خو په نوموړو هېوادونو کې سیاسي سیستم په پراخه توګه له هغه سیستم سره توپیر لري چې په افغانستان کې دی، او د کار وړ موډلونه، نه وړاندې کوي.

لومړی، دوه گونې اجرائیوی یا مختلط سیستم نغښتی او پېچلی دی او یوازې په هغو دموکراسیو کې ښه کار ورکوي چې قوي قانوني بنسټونه ولري، د اجرائیه ونډې او صلاحیتونه په ښه ډول تعریف شوي او عملي شوي وي، او داسې تعامل ولري چې رهبرانوته لار ښوونه وکړي، او د قدرت پرسر د اختلافونو د حل لپاره روښانه او څرګند مینځګړي یا حکمان ولري. په نوموړو هېوادونو کې، جمهور رئیس په مستقیمه توګه ټاکل کېږي، او د لومړي وزیر ملاتړ لږ تر لږه په پارلمان کې د اکثریت له خوا ترسره کېږي. په روسیه کې، چې لا هم ورته یوه پرمختللي دموکراسي نه شي ویل کېدای، جمهور رئیس پراخ ځواک لري او په آسانۍ کولای شي د روسیې پارلمان، دوما، اړ کړي چې د لومړي وزیر په توګه د هغه انتخاب تأیید کړي. د نورو ځواکونو ترڅنګ، جمهور رئیس کولای شي چې د لومړي وزیر په توګه درې ځلې د هغه د انتخاب د ردولو په صورت کې، پارلمان منحل کړي.

فرانسوي مودل د پرمخ تللي دموکراسۍ په توګه ډېر د تطبیق وړ ګڼل کېږي، که دا خبره په فکر کې وساتو چې د نسبي بریالیتوب لامل یې دادی چې جمهور رئیس او صدراعظم، ډېری وختونه له یوه ګوند څخه وي. په ۱۹۸۲ کال کې چې دواړه، ولسمشر او صدراعظم، له سیالو ګوندونو څخه وو. دا موده «له یو بل سره د ګډ ژوند کولو» «همزیستی» په نوم یادېده - د اساسي قوانینو د ډېرو کارپوهانو په نظر، سیستم ښه کار و نه کړ. دوه کاله وروسته، کله چې یوه ګوند دا وړتیا پیدا کړه چې دواړه، جمهور رئیس او لومړي وزیر، له یوه ګوند څخه وټاکي، وضعیت سموالي وموند. داسې معلومېږي چې دوه گونې اجرائیوی سیستم یوازې هغه وخت ښه کار ورکوي چې صدراعظم، د حکومت د مشر په توګه، په ټینګه سره د جمهور رئیس پالیسی تعقیب کړي، هغه د دولت مشر وګڼي او د خلکو له خوا د ټاکل کېدو مشروعیت او قانونیت یې ومنی.<sup>۱۳۱</sup>

وړاندیز کېږي چې د اجرائیه برخې د لا پراخوالي لپاره، افغانستان کولای شي د روسیې یا ترکیې د حکومت له جوړښت څخه، چې د صدراعظم مسئولیتونه د جمهور رئیس له خوا ورته سپارل کېږي، ګټه پورته کړي.<sup>۱۳۲</sup> داسې برېښي چې دې موډل ته ځینې هغه کسان ترجیح ورکوي چې دا سیستم د دوه گونې قومي اجرائیوی خواته د لارې د اوارولو وسیله ګڼي؛ په اوسنیو شرایطو کې څرګندېږي او تمه دا ده چې دواړه مقامونه د مختلفو تېرونو د رهبرانو له خوا، لکه د جمهور رئیس او مرستیالانو په توګه ډکېږي. ددې اندول د پوهېدو ګټې به د سیستم د بالقوه جدي نیمګړتیاوو ترسیوري لاندې راشي او د حکومت هغه کمزوري به څرګنده کړي چې ښایي د دوو اجرائیوي اشخاصو تر مینځ را پیدا شي، چې کېدای شي تېریزه بڼه غوره کړي. د ډېرو اشخاصو لپاره، د NUG د دوو کلونو تجربې یوازې د پورته ذکر شوو تمو او اندېښنو تأیید کوي.

د دوه گونې اجرائیوی سیستم په وړاندې بل اساسي خنډ، د پارلماني سیستم په شان، د غښتولو ملي سیاسي ګوندونو نه شتون دی، چې کولای یې شو لومړي وزیر (صدراعظم) ته قانونیت او مشروعیت ورکړي، او اړین سیاسي ثبات را منځته شي. په افغانستان کې د ستونزو له راتلولو سره دا خبره د بحث وړ پاتې کېږي، چې ستره محکمه یا ICOIC به د هرې ادارې د صلاحیت په اړه د اختلافونو حل په غاړه واخلي.

شرایطو ته په پاملرنې سره د بحث وړ خبره داده چې دوه گونې اجرائیوی سیستم پر ښاغلي غنی او داکتر عبدالله باندې په زور ومنل شو؛ د ملي یووالي حکومت (NUG) جوړول د انتخاباتي کړکېچونو د حل کولو لپاره د یوې اغیزمنې وسیلې په توګه و کارول شو. د پوښتنې وړ خبره داده چې آیا ژور سوچ شوی وو چې جمهور رئیس / CEO به د وړاندې تک په وخت کې له یو بل سره یو ځای کار وکړای شي او که څنګه؟ په هر صورت، داسې وړاندیزونه هم شوي دي چې د سیستم د سمونې لپاره یوه لار داده چې د جمهوري ریاست نوماندان د خپل وړاندیز شوي CEO نوم له ټاکنو څخه مخکې څرګند کړي. دا وړاندیز شوی تعدیل به داسې شرایط برابر کړي چې مخکې له دې چې دواړه

۱۳۱ نیاز، پرتلیز اساسي قانون، ۳۲۸.

۱۳۲ د عمده کارپوه مرکه #۷ (AS، نارینه، کابل)

اجرائیه مامورین خپلو دفترونو ته لارښی، پرېکړه شوې وي چې څوک به په ادارې ( اداري چارو کې ) کومه ونډه ولري، او په دې توګه به د دواړو ادارو د یوځای کار کولو امکانات ډېر شي.

حتی که چېرې دوه ګوني اجرائیوی سیستم، او د لومړي وزیر مقام ته د CEO د مقام د رسولو لپاره، چې عملي کول یې امکان نه لري، لویه جرګه دایره شوي هم وي ترڅو لوړو موخو ته د اساسي قانون پر بنسټ قانونیت / مشروعیت ورکړي، خو د افغانستان د اساسي قوانینو تاریخ په دې عقیده ده چې داسې سیستم دلته کار نه ورکوي.

ډېر افغان مفسرین، د یوه پخواني وزیر په شمول، د دواړو اجراکوونکو ترمینځ میراثي تاوتریخوالی یادوي، چې د بشپړ پارلمانی یا نږه ( سوچه ) ریاستي سیستم د ملاتړو د اختلافونو پایله ده. <sup>۱۳۳</sup> یو خالص پارلمانی سیستم، لکه چې پورته هم وویل شو، په اوسنیو شرایطو کې عملي نه دی. په دې توګه، پایله داده چې افغانستان سیاسي ثبات ته د رسېدلو لپاره ډیر ښه امکان او قانوني او اغېزمن سیستم په لاس کې لري. یوازې سمونه چې ډېر اړینه برېښي د ۲۰۰۴ کال په اساسي قانون کې د ریاستي سیستم په سوتره کولو باندې د تمرکز موضوع ده.

## ۸.۲.۳ ریاستي سیستم او د سمونو اړتیا

ددې څېړنې پایلې، او د ډېرو مرکه شویو کارپوهانو نظریې، له دې ارزونې سره یوشان دي، چې یو سم شوي ریاستي سیستم د افغانستان د لید وړ راتلونکي لپاره تر ټولو ډېر مناسب سیستم ګڼل کېږي. <sup>۱۳۴</sup> داسې نظریې هم شته چې په تېره لسیزه کې بریالیتوبونو او نه بریالیتوبونو ته په کتنې، اوسنۍ جوړښت سمونو ته اړتیا لري. د بیلګې په توګه، یو عمده کارپوه لیکي: « د افغانستان په اوسني وضعیت کې زه د دولت د ریاستي بڼې وړاندیز کوم خو ځانګړې سموني اړینې بولم. زما باور دادی چې د دولت ریاستي بڼه ستونزه نه ده. په افغانستان کې موږ پرته له دې چې تېرو ته ونه ګورو، ښه راتلونکی جوړولای نشو.» <sup>۱۳۵</sup>

بل عمده کارپوه وویل: « جمهوري ریاست د افغانستان د خلکو د تاریخ او ارزښتونو یو سمبول دي. <sup>۱۳۶</sup> او جمهوري ریاست باید د هېواد د یووالي د لاینګښت لپاره هڅه وکړي».

### ۸.۲.۳.۱ د جمهور رئیس د مرستیالانو د سیستم بدلول

د ۲۰۰۴ کال د اساسي قانون ۶۰ ماده د لومړي او دویم مرستیال په هکله خبرې کوي. ددې ترڅنګ، د جمهوري ریاست له نوماندانو څخه غوښتنه کېږي چې د خپلې نوماندۍ له اعلانونو سره سم د خپلو وړاندیز شوو مرستیالانو نومونه هم څرګند کړي.

داسې وړاندیزونه هم شوي دي چې د نورو ډلو د شمول لپاره کېدای شي چې د مرستیالانو شمېر له دوو څخه درېوو ته لوړ شي. که څه هم له اساسي قانون سره سمه خبره نه ده، خو د سیاسي ملاحظاتو پراساس دا خبره منل شوې ده چې مرستیالان او جمهور رئیس له مختلفو توکمیزو ډلو څخه وي. د جمهور رئیس لپاره د یو بل اضافي اجرائیوي مرستیال ګومارل به جمهور رئیس ته دا امکان په لاس ورکړي چې اجرائیه څانګه لا ډېره توکمیز استازیتوب په ستنه ودروي، پرته له دې چې بل اجرائیه رئیس ( لکه لومړي وزیر یا اجرائیه رئیس ) رامنځته کړي چې کېدای شي د جمهور رئیس صلاحیت ته په بده سترګه وګوري.

یو بیساری وړاندیز د یو عمده کارپوه له خوا وړاندې شو چې جمهور رئیس دې خپل مرستیالان له ټاکنو وروسته وګماري. اوس مهال، د جمهوري ریاست نوماند باید هر موږو خپل مرستیالان د رایو د ګټلو د وړتیا پراساس و ټاکي، نه د حکومت د یوې لوړې ادارې د منځ ته بیولو د وړتیا پراساس. سیستم پخپله د نوماندانو ترمینځ د بحث زمينه برابروي، ځکه چې د مرستیالی لپاره یو نوماند کولای شي د جمهوري ریاست لپاره د یوه نوماند د ملاتړ په بدل کې د یوې امتیازونو غوښتنه وکړي. بریالي نوماند ته د دې حق ورکول چې خپل مرستیالان له ټاکنو وروسته، غوره کړي نو جمهور رئیس ددې واک لري چې وړتیا لرونکي اشخاص وګوماري. <sup>۱۳۷</sup> کېدای شي چې دا وړاندیز

۱۳۳ له عمده کارپوه سره مرکه #۱۱ (DROS، نارینه، کابل)

۱۳۴ له عمده کارپوه سره مرکه #۱۳ (SHMM، نارینه، کابل)؛ له عمده کارپوه سره مرکه #۲۰۴.۹.

۱۳۵ له عمده کارپوه سره مرکه #۹.

۱۳۶ له عمده کارپوه سره مرکه #۱۰ (GR، نارینه، کابل).

۱۳۷ له یوه تن عمده کارپوه سره مرکه #۹.

د داسې مرستیالانو د غوره کولو لپاره لار پرانیزي چې د تخصص پر اساس ټاکل کېږي- که څه هم د دې خبرې ضمانت کول هم ستونزمن کار دی - خو ډېره مهمه خبره داده چې دا موضوع به د مرستیالانو موقف له مستقیمو ټاکل شوو کسانو یا دودیزو رهبرانو (مشرانو) څخه، ټاکل شویو وړتیا لرونکو کارپوهانو ته را تېټ کړي.

داسې وړاندیز هم وشو چې د جمهور رئیس د مرستیالانو ونډې او دندې دې په لا څرگند ډول تعریف شي <sup>۱۳۸</sup> د بیلگې په ډول، د درې مرستیالانو په سیستم کې، کیدلی شي یو د نړیوالو اړیکو، بل د اقتصادي چارو، او بل د دفاعي چارو لپاره دنده په غاړه واخلي. په داسې حال کې چې دا سیستم ځینې بنیګینې لري، خو په عین حال کې ځانګړې ستونزې هم را مینځ ته کوي. د څو کسيزو مرستیالانو د سیستم لومړني لامل دادی چې حکومت ته اجازه ورکړل شي چې د ډلو د گټو له پلوه نور هم پراخ شي. د لږه کيو د گټو په نظر کې نیول، او په مشخصه ساحه کې د مهارت او تخصص درلودل، د نغښتوالي لپاره یو بل پوښښ پیدا کوي، چې عملي نه بریښي. دا خبره ډېره مناسبه ښکاري چې د هر مرستیال صلاحیت د جمهور رئیس په موافقه د مرستیال له تخصص او علاقې سره سم وټاکل شي.

## ۲.۳.۲. د نه باور درایو په اړه د پارلمان د قدرت بدلول

د بې ثباتي په عواملو کې چې د ۲۰۰۴ کال د اساسي قانون پر اساس هر حکومت ورسره مخامخ دی، د ولسي جرګې واک ده چې د ځانګړو وزیرانو د گوښه کولو لپاره د نه باور رایې څخه گټه پورته کوي. دا ډول رایه د ولسي جرګې له خوا نږدې په هره موضوع کې، د پتو رایو له لارې کارول کېږي. که څه هم وزیران د جمهور رئیس له خوا غوره کېږي، او د اجرائیه څانګې د پالیسیو پلي کول ورپه غاړه دي، خو د گوښه کېدلو تلپاتې تهدید ددې لاملونه برابرې چې هغوی په ځانګړې توګه پارلمان ته مسؤلیت پیدا کړي، خپلوی ته بلنه ورکوي، ناقانونه فشار او فساد را منځته کوي. دا خبره چې د نه باور رایه په سري (پټه) توګه ورکول کېږي د شاخونې او له فساد څخه ډکو معاملو لپاره لار اوږوي، او د پارلمان غړي د رای ورکونکو په وړاندې له حساب ورکولو څخه خلاصوي.

د نه باور له لارې د وزیرانو گوښه کول هم ځینې وختونه په حکومت کې درز پیدا کوي، او مختلفي ډلې شکمني کېږي چې د خپلو همکارانو له خوا ورسره خیانت شوی دی. په لنډ ډول، د ځانګړو وزیرانو په اړه د نه باور پټي رایې بیساري دي، او د افغانستان د هر حکومت د بې ثباتي لامل کېدای شي. <sup>۱۳۹</sup> یوه څرګنده سمونه به دا وي چې ولسي جرګه د نه باور د رایې له سري کولو څخه منع شي. ددې ډول سیستم لپاره هیڅ ډول توجیه شتون نه لري چې ټاکل شوو مامورینو ته اجازه ورکړل شي چې د ملي اندېښنو په اړه له عامه خلکو څخه رایې پټې شي.

ډیره ستونزمنه پوښتنه خو داده چې آیا ولسي جرګې ته اجازه ورکړل شي چې د پخوا په شان د ځانګړو وزیرانو په وړاندې د نه باور رایو ورکولو ته دوام ورکړي؟ یوه عمده کارپوه وړاندیز کړی، چې اساسي قانون باید تعدیل شي او دا موضوع روښانه شي چې کابینه د یو واحد جوړښت په توګه، نه د ځانګړو غړو په څېر، د پارلمان په وړاندې مسؤلیت لري. <sup>۱۴۰</sup>

هغه خطر چې په دغه وړاندیز شوي سیستم کې شته، دادی چې یو څو جاهل او فاسد وزیران به په اغېزمن ډول له ادارې څخه د شړلو په وړاندې معافیت پیدا کړي، او یا به هغوي ددې سبب شي چې ټوله کابینه له خطر سره مخامخ کړي، ځکه چې پارلمان کولای شي د کمزورو اجرائتو لرونکي وزیرانو د گوښه کولو لپاره ټول وزیران له دندو څخه گوښه کړي. برسیره پر دې، پارلمان ته د دې وړتیا ورکول چې ټوله کابینه گوښه کړي، دا پوښتنه رامنځته کوي چې نور به څه واقع شي؟

بل امکان دادی چې ولسي جرګې ته اجازه ورکړل شي چې له ځانګړو وزیرانو څخه پوښتنو ته دوام ورکړي، خو د وزیر د گوښه کولو لپاره د نه باور د رایو شمېر باید لوړ شي. په دې توګه به د یو وزیر تقرر مازې اکثریت ته اړتیا ولري، خو د هغه گوښه کول به د دوو پردریمو یا درې پر څلورمو برخو رایو غوښتنه کوي. دغه بدلون به له دې غوښتنې سره یو ځای چې رایه کارونه باید علني وي، پارلمان ته اجازه ورکړي چې وزیران د ښو دلايلو لپاره له دندې وشړل شي، خو د گوښه کولو بهیر بشپړې ستونزې لري. گوښه کول باید ثابت او دايمي تهدید نه وي.

د پارلمان د نه باور رایې د کمزوري کوونکي اغېز د محدودولو لپاره بل وړاندیز دادی چې، ځینې عمده او کلیدي مسؤلیتونه له وزارتونو څخه واخیستل شي او صلاحیت / خپلواکو کمیسیونونو ته وسپارل شي. د دغو کمیسیونونو ریسان به د وړتیا درلودونکي

۱۳۸	له یوه تن عمده کارپوه سره مرکه #۹.
۱۳۹	د عمده کارپوه سره مرکه #۸.
۱۴۰	له عمده کارپوه سره مرکه (NROH)، نارینه کابل)

کارپوهان وي چې تر لوړې کچې د پارلمان او کابینې ترمینځ له سیاسي تاوتریخوالي څخه خلاص وي. پوښلې پالیسي به لا اوس هم د اړوند وزارت له خوا جوړېږي، خو پلي کول به د تفصیلي پالسیو او طرزاعملونو د جوړولو په شمول، د خپلواکو ادارو له خوا څارل کېږي چې په مستقیمه توګه پارلمان ته ځواب ورکونکي نه وي.

د خپلواکو کمیسیونونو جوړول به په عین حال کې د اجرائیه څانګې د اوږو بار هم سپک کړي او د حکومت د دندو د ټولو برخو له څارنې څخه به خلاص شي. په اوسني سیستم باندې عمومي نیوکه داده چې جمهور رئیس او وزیران په جزیي کارونو بوخت دي او مهمو موضوعاتو ته پاملرنه نه کوي. خپلواکو ادارو ته د مسوولیت سپارل چې د حکومت ډېرو مهمو او ضروري دندو ته پاملرنه په غاړه اخلي، کولای شي دا ستونزه حل کړي.

### ۸.۲.۳.۳. د اساسي قانون د تفسیر د موضوع وضاحت

د سترې محکمې او ICOIC د ونډو ترمینځ اوسنی اختلاف د افغانستان د دولت کار کمزوري کوي. د ۲۰۰۴ کال د اساسي قانون ۱۲۱ مه ماده سترې محکمې ته، که څه هم له څه ابهام سره، حق ورکوي چې د اساسي قانون د تفسیر دنده په غاړه واخلي. په هرصورت، د پارلمان ځینې غړي او ځینې حقوقي پوهان استدلال کوي چې ۱۵۷ مه ماده ICOIC ته د اساسي قانون د تفسیر په اړه ځانګړې صلاحیت ورکوي. ۱۴ حکومت ځینې مسئلې سترې محکمې او ځینې موضوعات ICOIC ته راجع کوي، چې دا پخپله ستونزمن کار دي. ۱۴۲ د اساسي قانون د بحث پاروونکو تفسیرونو د امکاناتو درامینځ ته کېدلو ترڅنګ، سیستم د دواړو ادارو قانونیت او مشروعیت کمزوری کوي. ۱۴۳

د سترې محکمې او ICOIC ترمینځ، د ۲۰۰۴ کال اساسي قانون په ښکاره ډول دا تصور را څرګند کړي چې ستره محکمه به اساسي قانون تفسیروي. ۱۲۱ مه ماده - د اساسي قانون د تفسیر په هکله هغه یوازینی ماده ده چې د CDC او CRC له خوا تأیید شوي - او په دې اړه د سترې محکمې صلاحیت مني. ۱۵۷ مه ماده چې ICOIC ته ځینې صلاحیتونه ورکوي، وروسته د اساسي قانون د لویې جرګې له خوا زیاته شوه، او هیڅ وخت د تسوید کونکو له خوا په دې اړه فکر هم شوي نه وو.

سربېره پردې د اساسي قانون د تفسیر لپاره د یوه کمیسیون درلودل د هرمتل شوي سیستم له خوا بې مانا ګڼل کېږي. د اساسي قانون تفسیر د یوې محکمې - یا سترې محکمې او یا د اساسي قانون د محکمې - له خوا ترسره کېږي. ځکه چې د ۲۰۰۴ کال په اساسي قانون کې د اساسي قانون محکمه وجود نه لري، له منطقي نظره او همدا ډول د ۱۲۱ مادې پراساس، د تفسیر دنده باید د سترې محکمې له خوا ترسره شي. د اساسي قانون تعدیل چې په دې اړه وضاحت رامنځته کړي، د سیستم د ثبات په اړه عمده قدم شمېرل کېږي.

### ۸.۲.۳.۴. د سیمه ییزې حکومتداری سیستم سمونه

وروستی پوښتنه داده چې آیا افغانستان به له ریاستي موډل څخه، په داسې حال کې چې د جمهور رئیس ځینې صلاحیتونه په مرکز او ولایتونو کې نورو ادارو ته ورکړل شي، ګټه پورته کړي؟ زموږ څېړنې څرګنده کړه چې تر اوسني سیستم لاندې جمهور رئیس کولای شي په دواړو عمده ملي مسئلو او کوچنیو موضوعاتو لکه په کابل او ولایتونو کې د ټیټې کچې مامورینو ګومارلو کې ښکېل وي. د پریکړه کولو د خورا ډیر متمرکز کولو او د حکومت په ټیټو کچو کې د ادارې د کمزورتیا په اړه اندیښنې شته.

که د پرېکړو کولو بهیر اساسي مسیره ولوېږي، د دولت اغېزمنتیا به سمون ومومي او نورې ادارې به په مرکز او ولایاتو کې هم تقویه شي. زموږ په اند د ولسمشر د ځینې صلاحیتونو مرحله یي او په احتیاط لېږد او په مرکز او ولایتونو کې د نورو ادارو تقویت به په هېواد کې د موکراسي پلي کړي.

د ولایتي او ولسوالیو د ادارو او مشرانو په لاس کې د ډېرو واک ورکول د هېواد له اړتیاوو او کمزوري زیربنا سره مناسب ګڼل کېږي، ځکه چې محلي حکومتونه د سیمه ییزو ضرورتونو په رفع کولو کې په چټکۍ او اغېزمنتوب سره اقدام کوي. داسې معلومېږي چې محلي مشران له محلي اړتیاوو سره ډېر آشنا وي، او د متمرکز حکومت په پرتله د خدمتونو د لېږد په اصلاح او محلي پروژو په تطبیق کې ډېره وړتیا لري.

۱۴۱ له عمده کارپوه سره مرکه #۵ (GH). ښځینه، کابل

۱۴۲ له عمده کارپوه سره مرکه #۹

۱۴۳ له عمده کارپوه سره مرکه #



په ځانګړې توګه، وړاندیز شوی دی، چې د بودجې په بهیر کې باید د لومړیتوبونو ټاکل په واقعي ډول د محلي ادارو له خوا ترسره شي. که محلي ادارې خپلې وړاندیز شوې بودیجې، د ځانګړو لګښتونو په شمول، جوړې او چاپ کړي، محلي وګړي به دا وړتیا ولري چې بودجې ته بیا کتنه وکړي، د هغې په هکله خپلې نظریې وړاندې کړي او د بدلون لپاره یې تبلیغات وکړي. داسې یو سیستم به نه یوازې مرسته وکړي چې د محلي اړتیاوو د پوره کېدو په اړه ډاډه ورکړي، بلکې په ټولنه کې د مالکیت احساس او په محلي پروژو کې به پانګونه وهڅوي.

په هر حال، محلي حکومتونو ته د صلاحیت لېږد، یو شمیر اندېښنې هم رامنځته کړي دي. په هېواد کې د فدرالیسم خواته د هر ډول حرکت په اړه چې هېواد د وپشلو لامل کیږي، قوي اپوزیسیون باید وي. <sup>۱۴۴</sup> بله اندېښنه داده چې ډېر محلي رهبران د تاوتریخوالي سابقه لري، او د ټولني د ګټو په پرتله خپلو ګټو ته د ترجیح ورکولو اوږد تاریخ لري. <sup>۱۴۵</sup> ځینې کارپوهان لیکي چې موږ له متمرکز سیستم څخه غیر متمرکز سیستم ته د بدلون اړتیا نه لرو، بلکې، د نورو ترڅنګ په مالي مسئلو او د مالیاتو په هکله ځینې سمونو ته ضرورت احساسوو. <sup>۱۴۶</sup> ښکاره ده چې د ۲۰۰۴ کال د اساسي قانون بشپړ پلي کول لومړي ګام دی چې د محلي واکمنۍ عناصر پکې شامل دي، لکه د ولسوالیو او ولایتي شوراګانو ټاکنې چې پر اساس یې محلي حکومتونو ته د قانوني مشروعیت ادارو په توګه کتل کیږي. په هر حال له ټاکنو څخه هاخوا، قانون جوړونې ته د وړتیا ورکول به د ولایتي او ولسوالیو د والیانو او ولسوالانو او شوراګانو د روښانه تعریف کولو اړتیا رامینځ ته کړي. اوس مهال، والیان له روښانه اصولو پرته، د مرکزي حکومت د استازو په توګه کار کوي. محلي حکومتونه هم مستقلي بودیجې نه لري، او له مالي پلوه په مرکزي حکومت پورې تړلي دي، او د محلي وګړو په وړاندې ځواب ورکونکي نه دي.

اوس مهال، د محلي رهبرۍ اغېزمنتیا تر ډېرې اندازې د والیانو او ولسوالانو په شخصي موقف، قدرت او شتمنۍ پورې اړه لري، سیاسي سیستم او جوړښت یو موډل ده چې اغېز نه لري. اړتیا لیدل کیږي چې لږ تر لږه ځینې محلي بودیجوي صلاحیتونه پراخ شي، محلي حکومتونه باید هرو مرو جوړوونکي دریځ ته وربرابری شي، چې د هغوي د واک اندازه د ښو تعریف شویو قوانینو او مقرراتو پر اساس ولاړه وي او د شخصیتونه په شخصي قدرت پورې هېڅ ډول تړاو ونه لري.

د موکراسي د پرمختګ کارګنل کیږي. پورتنی یاد شوي وړاندیزونه بشپړ او بسیا نه دي، خو د اجرائیه څانګې سمونې، په افغانستان کې د موکراسي د کارورکولو او د داسې یوه سیستم جوړول چې قانوني او اغیزمن وي، د لا ډېر ثبات را منځته کولو لپاره د پیل ټکي په توګه شمېرل کیږي.

۱۴۴	له عمده کارپوه سره مرکه # ۹.
۱۴۵	له عمده کارپوه سره مرکه # ۸.
۱۴۶	له عمده کارپوه سره مرکه # ۱.



## ۹. پایلی

په مختلفو سیاسي سیستمونو کې اجرائیه څانگو ته په غور سره کتل، د افغانستان په پخوانیو اساسي قوانینو کې د هغه د جوړښت مطالعه، او له طالبانو څخه د وروسته وضعیت او تجربو دقیقه څېړنه دا پوښتنه رامنځته کوي چې کومې پایلې باید را مینځ ته شي؟ د ۲۰۰۴ کال اساسي قانون، او په تېره بیا د **اجرائیه څانگې** جوړښت افغانستان او د افغانستان خلکو ته څه ډول خدمت کړی دی؟ د ۲۰۰۴ کال اساسي قانون ته باید د ودې په حال کې کار ته وکتل شي - ډېر شیان دي چې باید جوړ شي، خو پاته شوي کار باید ترسره شي. زموږ پایله داده چې د سیستم د عمده بدلون لپاره چې دیارلس کاله پخپل ځای پاته دي کوم دلیل شتون نه لري. سیاسي فعالین، کارپوهان، محلي پوهان او سیاسي شنونکي، د حکومت د ریاستي سیستم ملاتړ په هکله نږدې د نظر یووالي لري، او د نسبي ثبات او اغېزمنتوب، او د څانگو ډلو د اغېزو پرضد د مقاومت د وړتیا په هکله یې خبرې کيږي او هیڅ ډلې ته دا امکان نه برابريږي چې د خلکو په استازیتوب پرېکړې وکړي. بل هر سیستم به د واقعي استازیتوب او ملي سیاسي گوندونو، او د بشپړ انکشاف موندونکې بېخېنا غوښتنه وکړي چې لا تر اوسه په افغانستان کې د لاسرسي وړ نه ده. په هرصورت د لیکونکو او کارپوهانو ترمنځ بشپړ او پراخ باور شته چې کبدي شي سموني را منځته شي.

په ۲۰۰۳ برخه کې، د یوې قوي او غښتلي اجرائیوي څانگې د ځانگړتیاوو په هکله څرگندونې وشوي چې له قانونیت، انعطاف، حساب ورکولو، اغېزمنتوب او ثبات څخه عبارت دي. د ۲۰۰۴ کال اساسي قانون په هره کټگوري کې مختلفې نومرې اخیستې دي.

**قانونیت:** ریاستي سیستم په دې اړه چې درې ملي، دموکراتیکې ټولټاکنې یې د یوې په شمول چې د قدرت د لېږد لامل شوي، ترسره کړي، خپلې دندې په نښه توگه سرته رسولې دي. په هرې ټولټاکنې کې مختلفو نوماندانو گډون درلود چې د مختلفو ډلو د گټو استازیتوب یې کاوه، ددې خبرې مانا داده چې هیڅ ډله له سیاسي بهیر څخه ایستل شوي نه ده. د دوو مرستیالانو شتون ډېرو علاقه لرونکو ډلو ته اجازه ورکوي چې په اداره کې ځان شامل وگڼي؛ د دریم مرستیال شتون به استازیتوب لا گړندی کړي.

د منفي اړخ په اړه باید وویل شي چې د ولسمشرۍ دوه تېرې شوې ټولټاکنې د تقلب له تومتونو سره یوځای وې چې د وروستیو ټاکنو مقابلې پایلې یې رامنځته کړي او د NUG د ملي یووالي حکومت د جوړیدو سبب شو، چې د ۲۰۰۴ کال په اساسي قانون کې یې څرک نه تر سترگو کيږي. په پارلماني ټاکنو او محلی ټاکنو کې خورا اوږد ځنډ - چې پخپل وار د لویې جرگې د دایرېدلو د مخنیوی سبب شوه - د اجرائیه څانگې په مشروعیت او قانونیت یې منفي اغیزه وکړه. په هرصورت، دا وروستی ټکی د سیستم د ضعف پرځای اداري ماته نښي.

**د انعطاف قابلیت:** هغه کړکېچ چې په دویمه مرحله کې د بناغلیو غني او عبدالله ترمنځ پیدا شو، تاوتریخوالی او د حکومت ویجاړېدو ته ونه رسېد، ددې موضوع مانا داده چې سیستم ددې وړتیا درلوده چې د نړیوالو په ملاتړ له وضعیت سره ځان برابر کړي. په داسې حال کې چې د اساسي قانون پر اساس د ملي یووالي حکومت (NUG) قانونیت او مشروعیت ترپوښتنې لاندې دی، د هغه تطابق ته د سیاسي بحران د حل لپاره د لنډ مهالي پرېکړې په سترگه گوري او اجرائیه سیستم له ډېرو اړخونو روغ رمت پاتې شو.

له بلې خوا، د **اجرائیه رئیس** موقف په دې دلیل رسمیت پیدا نه کړ چې د اساسي قانون تعدیل صلاحیت لویې جرگې ته سپارل شوی. په اوسنیو شرایطو کې لویه جرگه جوړېدای نشي ځکه چې ډیرې تخنیکي او لوژیستیکي ستونزې شته چې هېواد ورسره مخامخ دی. د سیستماتیک انعطاف نه شتون بله ستونزه گڼل کيږي.

**حساب ورکول:** لکه څنګه چې د ولسی جرگې پوښتنو او څانگرو وزیرانو ته د نه باور رای ورکولو څرګنده کړه د کابینې غړي د پارلمان په وړاندې مسوولیت لري. د ولسی جرگې له خوا د حساب ورکولو نه شتون ستونزه ده، ځکه چې غړي یې د ولایاتو له لویو ټاکنیزو حوزو څخه ټاکل شوي، پرته له دې چې کومې څانگړی ولسوالۍ یا ټاکنیزې حوزې ته ځان مسوول احساس کړي. ددې ترڅنګ رای ورکوونکی نه شي پوهېدی چې استازي یې په مهمو موضوعاتو، لکه د باور د نه رایې ورکولو په جریان کې څنګه او چاته رایه ورکوي، ځکه چې رای ورکول په سري ډول ترسره کيږي.

په نتیجه کې، رای ورکونکی اطمینان نه لري چې استازي یې څه ډول په مهمو موضوعاتو کې څنګه خپله رایه کاروي، سربېره پردې رای ورکونکي په داسې قوی موقف کې نه دي چې خپل استازي حساب ورکولو ته اړکړي. که څه هم اساسي قانون وضاحت ورکړې نه دی، خو سري رای ورکول د استازو د دموکراسۍ پر خلاف ده. په تیوري کې، قضائیه قوه کولای شي سري رای ورکول محدود کړي؛ په هر صورت، د سترې محکمې د صلاحیت د پراخوالي په اړه اختلاف چې اساسي قانون تفسیر کړي وضعیت لا ډېر خراب کړی دی.

که څه هم د اعتبار وړ نیوکه شته چې مرکزي حکومت په بسیا توګه لیرې ولایتونو ته ځواب ورکونکی نه دی، خو دا موضوع کېدای شي په قسط واره توګه لکه چې د ۲۰۰۴ کال اساسي قانون وړاندوینه کړي، د مختلفو محلي ټولټاکنو د دایرولو له لارې له منځه لاړه شي. په دې اړه، په تېره بیا د ولسوالیو او ښاروالیو ټولټاکنې، او همدا ډول د دوام لرونکو ثانوي او غیر سیاسي اداري انستیتونونو تاسیس، لوړ اهمیت لري.

**اغېزمنتوب:** د ملي یووالی حکومت (NUG) د ډېرو وړو پرېکړو او د ټاکنو (مقرریو) او نورو موضوعاتو پسر پراخې ناندريو وهلو ته په کتو، ډېر کارپوهان باور لري چې حکومت په ځانګړي ډول د بې شمېرو مسئلو په حل کې چې هېواد ورسره مخامخ دی، اغېزمن نه و. په هر صورت، کېدای شي د تورو لویه برخه په نورو عمده نړیوالو او محلي عواملو، لکه په نړیوالو ځواکونو کې جدي لږوالی او نورو، پورې تړاو ولري.

له بدیلونو سره پرتله کولو ثابته کړه چې ریاستی سیستم د خلکو او مرکه شوو کارپوهانو له خوا د ملي یووالی په ساتلو، د ملي ادارو په جوړولو، او په ټول هېواد کې د قانون د حاکمیت یوشان ټینګولو کې، ډېر اغېزمن برېښي. په ولایاتو کې خلک له مرکزي حکومت، په تېره بیا له ولسمشر څخه غواړي چې د هغوي ستونزې او شکایتونه حل کړي؛ د هېواد ټولنیز - سیاسي چاپېریال د ۲۰۰۴ کال د اساسي قانون پر اساس د ریاستی سیستم له جوړېدو څخه را هېسي، په بسیا توګه بدلون موندلی نه دی.

**ثبات:** د یاغیانو د هڅو د زیاتوالي، اقتصادي او سیاسي بحرانونو، ټولنیز تاوتریخوالی او د بهرنیو مرستو له ډېر لږوالی سره سره، سیستم د لید وړ ثبات ونېو. سربېره پردې، باید وویل شي چې افغان خلک دموکراتیک بهیر ته ژمن پاتې دي؛ د NUG له فعالیت څخه پرته، ستونزمنه برېښي چې تصور وکړو چې افغان ټولنه به غیر دموکراتیک حکومت ومني.

ددې پړخای چې د حکومت جوړښت په بنسټیزه توګه بدلون ومومي، د افغانستان لپاره اوس ډېر ښه فرصت دی، چې د تېر شوو ۱۳ کلونو درسو نوو پر اساس سمونې رامنځته کړي. کله چې د ۲۰۰۴ کال اساسي قانون تسوید شو، افغانستان د واقعي دموکراسۍ تجربې نه لرلې؛ په دې ډول، طبیعي وه چې ځانګړي مسئلې به یوازې په عمومي ډول - لکه د ډېرو نورو ترجګړې وروسته هېوادونو په څېر - حل شي. اوس هغه فرصت ترلاسه کېږي چې په اساسي قانون کې تفصیلات او ځانګړتیاوې، د مثال په توګه، د محلي ادارو له خوا د لا ډېرې ونډې د چمتو کولو، د سترې محکمې د ونډې د روښانه کولو، او جمهور رئیس ته د مختلفو وزارتونو د مسوولیتونو په کمزوري کولو کې د پارلمان د وړتیا محدودول؛ زیات شي.

## ۱۰. وړاندیزونه

د کارپوهانو د وړاندیزونو پربنسټ، د افغانستان د اساسي قانون له تاریخ څخه د زده شویو درسونو، ترتیولو ښو نړیوالو تجربو، او نورو تجربی شواهدو پراساس، لاندې وړاندیزونه کیږي:

### ۱. د سیمه ایزو او پارلمانی ټاکنو ترسره کیدل

په اساسي قانون کې د هر ډول بدلون لپاره د اساسي قانون د لویې جرگې د ایروول یو شرط شمېرل کیږي. په دې ډول، دولسي جرگې ټاکنې باید ترسره شي، چې په ډاګه شي، په لویه جرگه کې د ملي شورا د غړو ګډون یو قانونی اقدام دی. په همدې توګه، د **ولسوالیو شورا ګانو** د رئیسانو د ټاکنو لپاره باید محلي ټاکنې ترسره شي، چې د لویې جرگې د ایرېدل امکان پیدا کړي.

### ۲. د لویې جرگې د بحث تمرکز پر اړوندو مسئلو

داسې اندېښنې شته چې یو ځل لویه جرگه دایره شي؛ نو کېدی شي د هويت او قومي مسئلو او د اساسي حقوقو په اړه بحث کې ښکېله شي. ددې لپاره چې دې اندېښنو ته ځواب ورکړل شي نو باید هغه موضوعات تر بحث لاندې ونيول شي چې د **اجرائیه څانګې** په جوړښت پورې اړه لري. په ځانګړې توګه، I او II څپرکي - د دولت او د اتباعو اساسي حقوق او مکلفیتونه - باید د بیا کتنې او نوې کتنې تابع نه وي. ترلویې جرگې پخوا، د اساسي قانون د تسوید یا تعدیل کمیسیون ته باید دنده ورکړل شي چې ځانګړې سمونې وړاندیز کړي. دا اقدام باید **د اساسي قانون د بیا کتنې** د کمیسیون په جوړولو سره تعقیب شي چې نه یوازې مسودې ته بیا کتنه وکړي، بلکې په عین حال کې عمومي نظریې وپاروي او د وړاندیز شوو سمونو په هکله خلکو ته مالومات ورکړي. په دې توګه، له راتلونکي لویې جرگې څخه باید وغوښتل شي چې له پخوا څخه تعین شوو مسئلو باندې راوڅرخي.

### ۳. د ریاستی سیستم ساتنه

یو حکومت چې په سر کې یې یوه اجرائیه قوه واقع وي او پراخ صلاحیت ولري د افغانستان لپاره، تر جګړې وروسته هېواد په توګه چې یو اوم(خام) سیاسي سیستم لري، ډېر مناسب انتخاب ګڼل کیږي. په هر حال، په یوه څو تېریز هېواد لکه افغانستان کې، جمهور رئیس او د هغه د مرستیالانو ډله اړتیا لري چې د قانونیت او ثبات موندنې لپاره له قومي ډلو څخه رایې او ملاتړ ترلاسه کړي. لویه جرگه باید په عین حال کې د مرستیالانو په دریغ کې د بدلون په اړه لکه څنګه چې ځینې کارپوهان یې وړاندیز کوي، یا د NUG د جوړښت د منلو په اړه، بدلونونه تر پارلمنې لاندې ونیسي. خو له ریاستی سیستم څخه ژور انحراف په اوسنیو شرایطو کې د منلو وړ نه دی.

### ۴. د سیمه ایزو حکومتولۍ غښتلتیا

د جمهوري ریاست د ځینې صلاحیتونو مرحله ییز او له پارلمنې څخه ډک لېږد او په مرکز او ولایتونو کې د نورو جوړښتونو تقویت به په هېواد کې د دموکراسۍ ټینګېدلو سبب شي. د ولایتی او ولسوالیو جوړښتونو او رهبرانو په لاس کې د ډېرو صلاحیتونو ورکول، کېدای شي د داسې یو هېواد اړتیاوې پوره کړي چې کمزوري زیربنا لري، ځکه چې محلي حکومت کولای شي ډېری وختونه چټک او اغېزمن اقدام وکړي. محلي لارښوونکي له محلي اړتیاوو سره ډېره بلدتیا لري او د لیرې موقعیت لرونکي متمرکز حکومت په پرتله د محلي پروژو او خدمتونو د لېږد په اداره کولو کې د ډېرې وړتیا خاوندان دي.

### ۵. د ثانوی بنسټونو تطابق له اساسی قانون سره

د ثانوی ادارو د تقویې د هڅې د یوې برخې په توګه، باید د هغوی صلاحیت په اساسي قانون کې مشخص شي. که دولتي څانګې لکه د **ملکي خدمتونو کمیسیون** یا **د فساد ضد ادارو** ته د اساسي قانون دریغ ورکړل شي، د هغوی مشروعیت او قانونیت به ډېر زیات شي او د هغوی اغېزمنتوب به لوړتیا ومومي. د غیر سیاسي یا له سیاسي پلوه لږو اغېزمنو شویو ملي ادارو د تاسیس لپاره اوږده لار په مخ کې ده.

## ۶. د اساسي قانون د تفسیر لپاره د یوې مرجعې تشخیصیول

اوسنی وضعیت، چې د سترې محکمې له خوا د اساسي قانون تفسیر، د پارلمان له خوا تر پوښتنې لاندې دی، او ترجیح ورکوي چې دا حق باید د اساسي قانون پر تطبیق د نظارت مستقل کمیسیون ته ورکړل شي، د لویې اندیښنې وړ ده. د اساسي قانون ژبه چې د تفسیر صلاحیت یې سترې محکمې ته سپارلي، باید څرگند وي، یا د اساسي قوانینو په اړه د نړیوالو معاصرو تجربو پراساس، د اساسي قانون نوی جوړې شوي، محکمې ته وسپارل شي.

## ۷. بنسټیز اصلاحات په سیاسي احزابو کې

د یوه عمومي حکم په توګه، د قواوو جلاوالی په هغه وخت کې ډېرښه کارورکوي چې څرګند اکثریت او مخالف ګوندونه د سیاسي سیستم په دننه کې په هڅو بوخت وي. حساب ورکول او مسوولیت هغه وخت ګالل کېږي چې سیاسي منظره د لسه او کوچنیو ډلو او په خپلو ګټو مینو ځانګړو اشخاصو څخه ډکه وي. د داسې چاپیریال رامنځته کول چې قانوني سیاسي ګوندونه وده وکړي، او نوماندان وکړای شي په آزاده توګه د خپل ګوند غړیتوب څرګند کړي، د سیاسي پروسې د پرمختیا او په هېواد کې د اجرائیه ځانګړي د پراختیا سبب ګرځي.

## ۸. د چارواکو حساب ورکونه او اصلاحات

NUG باید هر ورو د NUG د هوکړه لیک پراساس خپلې ژمنې تطبیق کړي، په تېره بیا د ټاکنو سمونې، د پارلماني او ولسوالیو ټاکنې، او نورې حکومتي دندې باید عملي شي. په همدې ډول د پارلمان له غړو څخه باید وغوښتل شي چې په کلیدي مسئلو کې د رای ورکولو بهیر، د ځانګړو وزیرانو پرضد د نه باور رایې په شمول، څرګند کړي.

## ۹. د نړیوال تجاریو پلټنه

په داسې حال کې چې د افغان سیاست ډېرې خواوې د ټولني لپاره بېسارې دي، خو کېدی شي ډېر شیان له نورو ټولنو، په تېره بیا له جګړې وروسته ټولنو څخه زده کړل شي. د ۲۰۰۴ کال د تجربو په تعقیب، افغانستان باید د اساسي قانون د تعدیلاتو بهیر پرانیزې، چې د نړۍ په کچه پوهان او د اساسي قوانینو په اړه کارپوهان وپېژني او د هغو له سلامشور څخه ګټه پورته کړي.

## اخځلیک

د افغانستان د څېړنې او ارزونې واحد ( اداره ): د افغانستان اساسي قانون لس کلن شو:

ستونزې کومې دي؟ د ۲۰۱۴ کال آگست، ۱۴۱۲، په لاندې پته د موندلو وړ:

( د ۲۰۱۷ کال د آگست په ۲ مه ) <http://www.refworld.org/docid/html.53fc4ddd34/>

احمدی، محمد امین، او نور: « د افغان خلکو یوه سروې: افغانستان په ۲۰۱۲ کې. » سائفرانسيسکو: آسیا بنیاد، ۲۰۱۲.

د افغانستان اساسي قانون، ۱۹۲۳ ( لمریز کال ۱۳۰۲ )

د افغانستان اساسي قانون، ۱۹۳۱ ( لمریز کال ۱۳۱۰ )

د افغانستان اساسي قانون، ۱۹۶۴ ( لمریز کال ۱۳۴۳ )

د افغانستان اساسي قانون، ۱۹۷۷ ( لمریز کال ۱۳۵۵ )

د افغانستان اساسي قانون، ۱۹۸۰ ( لمریز کال ۱۳۵۹ )

د افغانستان اساسي قانون، ۱۹۸۷ ( لمریز کال ۱۳۶۶ )

د افغانستان اساسي قانون، ۲۰۰۴ ( لمریز کال ۱۳۸۲ )

دانش، محمد سرور: « د افغانستان اساسي قانون. » کابل: دریم چاپ، د ابن سینا پوهنتون مطبعه، ۲۰۱۵م.

دانش، محمد سرور: « د افغانستان د اساسي قوانینو مجموعه. » کابل: ابن سینا چاپخونه، ۲۰۱۵.

اهلر، روز لیدا، او نور: « د افغانستان د اساسي قانون لپاره یوه سریزه. »

ستنفورد: د افغانستان د قانوني زده کړې پروژې، د ستنفورد پوهنتون ۲۰۱۵م.

غبار، میرغلام محمد: **افغانستان در مسیر تاریخ**، کابل: محسن خپرونه، ۲۰۱۲م.

گلاسمن، ماتيو اي: « د قواوو جلاوالی؛ یوه کتنه » واشنگتن، د کانگرس څېړنيز خدمتونه، د جنوري ۸ مه، ۲۰۱۲.

گروت رینر: « د افغانستان په نوي اساسي قانون کې د قواوو جلاوالی » هیدلبرگ، ماکس پلانک انستیتوت، ۲۰۰۴م.

هیوود، اندریو: سیاست، د عبدالرحمن علم ژباړه، تهران، نای پبلېکېشن، ۲۰۱۰م حکومت څنگه کارکوي « حکومت څنگه کارکوي. »

( د ۲۰۱۲ کال د سپتمبر ۱۵ مه ) <https://www.gov.uk/government/how-government-works>

د نړۍ وال بحران ډله: « د افغانستان د اساسي قانون نیمگړتیا » کابل: ICG ایشیا رپورت شماره ۵۶، د ۲۰۰۳ کال جون.

کاکی، م. حسن، « په افغانستان کې د اساسي قانون تاریخ » - <http://www.iranicaonline.org/articles/constitutional-history-of-afghanistan>

د ۲۰۱۷ کال د اگست په ۳مه د لاسرسي وړ).

مشتاغي، رامین: د افغانستان د اساسي قانون په اړه د ماکس پلانک لاسي کتاب، لومړي ټوک. هیدلبرگ، ماکس پلانک انستیتوت، ۲۰۰۹م.

د دولتي قانون جوړونې ملي کنفرانس، «د قواوو جلاوالی - یوه کتنه»

(د ۲۰۱۷ کال د مارچ په ۲۸ مه د لاسرسي وړ) <http://www.ncsl.org/research/about-state-legislatures/separation-of-powers-an-overview.aspx>

نیاز، عبدالواحد: پرتلیز اساسي قانون. کابل: فرهنگ چاپخونه، ۲۰۰۹م.

پرال، ورنر: «له جگړې وروسته ټولنو کې د دموکراسۍ وده»، سنکت او گستن، کانراد او ناور فونډېشن، ۲۰۰۴.

رسولي، محمد اشرف: د افغانستان د اساسي قانون تحلیل او نیوکه، دویم ټوک. کابل: سعید خپرونه ۲۰۱۰

رونډ نلی، ونیس ای. او نور: «په له جگړې وروسته ټولنو کې د عامه ادارې سمونه، د نړیوالو مرستو پایله» واشنگټن: USAID، ۲۰۰۶.

روبین برنیت آر: «د افغانستان لپاره د اساسي قانون جوړونه» د دموکراسۍ ژورنال، ۱۵م ټوک، دریمه شمېره (۲۰۰۴).

د اساسي قانون د کمیسیون سکریټې: «د افغانستان نوي اساسي قانون له تسوید څخه ترپیل پورې» (پښتو متن)، لومړي ټوک کابل، د اساسي قانون د کمیسیون سکریټیت، ۲۰۰۴

د اساسي قانون د بیا کتنې سکریټې: «د نوي اساسي قانون د تسوید لپاره د خلکو د نظریو او وړاندیزونو تحلیلي رپوټ» (کابل، د اساسي قانون د بیا کتنې د کمیسیون سکریټې، ۲۰۰۳) له لاندې پټې څخه اخیستل شوی: <http://afghandata.org/xmlui/handle/azu/15033> (د ۲۰۱۷ کال د مارچ په ۲۸ مه د لاسرسي وړ)

طرزي، امین: «په افغانستان کې اسلام او اساسي قانون» کوانتیکو: د پرسینټ د مطالعاتو ژورنال، ۲۰۱۲م.

د عامه نړیوال قانون او پالېسی ډله: «له جگړې وروسته اساسي قوانینو د تسوید کوونکو لپاره لاسي کتاب» نیپال: د نړیوالو چارو لپاره ملي دموکراتیک انستیتوت، ۲۰۰۸م.

سپینه ماڼۍ «اجرائیه څانګه» <https://www.whitehouse.gov/executive-branch/> (د ۲۰۰۶ کال د سپتمبر ۱۵ مه).

ګای، یاش: «د اساسي قانون د یوه واحد او فدرالي کمیسیون لپاره یوه انتخابي لیکنه، یو غلط انتخاب؟ په افغانستان کې د دولت د قدرت غیرمتمرکز کول.» په افغانستان کې د دولت د قدرت غیر متمرکز کولو څخه اخیستل شوی، <http://www.bing.com/cr> (د ۲۰۱۷ کال د اګست له ۲ مې څخه د لاسرسي وړ).

YourArticleLibray.com «د راتلونکي نسل کتابخونه، اجرائیه: تعریف، دندې او اجرائیه ډولونه.» <http://www.yourarticlelibrary.com/political-science/exeutive-definition-functions-and-types-of-executive> (د ۲۰۱۷ کال د مارچ په ۲۸ مه د لاسرسي وړ).

## د غبرگون او نظرونو غوښتنه

د AREU اداره ډېره لېواله ده چې د دغې خپرنې د کاروونکو نظرونه واورې. که تاسو زموږ د خپرونو یو دوامداره لوستونکي یاست، د AREU لیکچر یا ورکشاپ کې مو گډون کړی، کتابتون یې کاروئ، یا یوازې په دې وروستیو کې له دغه ادارې سره بلد شوي یاست، ستاسو نظرونه او غبرگون زموږ لپاره ارزښت لري. دغه نظرونه موږ سره مرسته کولی شي چې خپلې موخې په لاسه راوړو او د خپرنې په اړه خپلې تگلارې او د پایلو د شریکولو طریقې و ارزوو. د نظرونو شریکولو تر ټولو اسانه لار موږ ته ایمیل کول دي: [areu@areu.org.af](mailto:areu@areu.org.af)

یا کولی شئ موږ ته زنگ ووهئ: ۰۰۹۳۷۹۹۲۰۸۵۴۸. تاسو چې هر څه غواړئ موږ ته یې ویلی شئ، خو په ممکنه ډول یو څه گټور مالومات دا دي:

- تاسو له AREU سره څنګه اړیکه نیسئ (یعنې د خپرونو، غونډو یا نورو لارو)؟
- تاسو د AREU له خپرنو څخه د څه لپاره کار اخلئ؟
- تاسو د AREU خپرونې څنګه لاسته راوړئ؟
- تاسو د خپرنو بریښنایی که چاپ شوی بڼه کاروئ؟
- خپرونې څنګه کولی شي تاسو ته مالومات په لاسه راوړي؟
- زموږ د خپرنې د بهیرونو یا پایلو په اړه ستاسو نظرونه؟
- هغه برخې یا موضوع گانې چې تاسو یې په اړه د خپرنو ترسره کېدو سپارښتنه کوئ؟
- د AREU هغه خپرونې یا فعالیتونه/غونډې چې ستاسو ډېرې خوښېږي؟
- ستاسو په اند موږ په کومو برخو کې خپل کار بڼه کولی شو؟
- ستاسو د خوښې یا لېوالتیا ډګر، دنده یا څېړنه، او دغه راز موقعیت؟

## د AREU وروستی څېړونې

ټولې څېړونې له [www.areu.org.af](http://www.areu.org.af) وېبپاڼې ډاډولولای شئ، او ډېرې يې په چاپ شوی يا هارډ کاپي بڼه په کابل کې د AREU له دفتره هم لاسته راوړلی شئ.

نېټه	د څېړونې نوم	ليکونکې	په درې ژبه لاس ته راتلونکي	په پښتو ژبه لاس ته راتلونکي	د څېړنې موضوع	د څېړونې ډول
۲۹۳۱د کال د لړم مياشت	په افغانستان کې د کوچۍ - بزگر ترمينځ د شخړو څېړنه	داکتر انتونيو گيستوزي			ټولنيز ملاتړ او معيشت	لنډيز
۲۹۳۱د کال د زمري مياشت	په افغانستان کې قضايي بيا کتنه	غزال حارث	√	√	اساسي قانون	د پاليسۍ نوټ
۲۹۳۱د کال د زمري مياشت	په افغانستان کې د اجرائيه قوې تکامل: تير ته کتنه او راتلونکي لپاره وړاندیزونه	کاوون کاکي، توماس کریمر، همایون رتوفی	√	√	اساسي قانون	د پاليسۍ نوټ
۲۹۳۱د کال د غبرگوليمياشت	په افغانستان کېښاري حکومتولۍ: د ښارونو د پراختيايي پروگرام ارزونه	د تليف کامير، ذبيح الله عيسی	√	√	حکومتولۍ او سياسي اقتصاد	د پاليسۍ نوټ
۲۹۳۱د کال د غبرگولی مياشت	د کانونو حکومتولۍ: د استخراجي صنعتونو د ماليو اغيزناک مدیریت	جاويد نورانی، نجيب الله زيار	√	√	حکومتولۍ او سياسي اقتصاد	د پاليسۍ نوټ
۲۹۳۱د کال د غبرگولی مياشت	د کډوالۍ حکومتولۍ: په افغانستان کې د مفاهيمو او نهادونو کارۍ چوکات وده	ولی محمد کنديوال، هلن سی سی	√	√	حکومتولۍ او سياسي اقتصاد	د پاليسۍ نوټ
د ۲۰۱۲ کال د جولای مياشت	په افغانستان کې د ښي حکومتولۍ په اړه د مدني ټولني ونډه	اورخلا اشرف نعمت او کارن ورنر	√	√	مدني ټولنه او حکومتولي	څېړنپاڼه
د ۲۰۱۲ کال د جولای مياشت	په افغانستان کې سيمه ييزه حکومتولي	آريا نجات، کریستوف گوستانی، بصیرفدا او جان کویهلر			سيمه ايزه حکومتولي	څېړنپاڼه
د ۲۰۱۲ کال د جولای مياشت	خلکو ته د حکومت نږدې کول: په افغانستان کې د پلان او بودجې جوړولو غیر متمرکز کول	نعمت الله بیژن؛ فرحت امیل او هارون نایب خیل			ولایتي پلان او بودجه جوړول او حکومتولي	څېړنپاڼه
د ۲۰۱۲ کال د مې مياشت	د استخراجي سکتور لپاره د حکومتولۍ آندوليز اقدام	جاويد نورانی او لیبین دی بروکییر			د کانونو کیندنه او حکومتولي	څېړنپاڼه
د ۲۰۱۲ کال د مې مياشت	له سرحد څخه پورې خواد او بود سرچینو انکشاف: د افغانستان، ایران او پاکستان ترمینځ د همکارۍ لیدونه کوم دي؟	وینسنت توماس، مجیب احمد عزیزي او خالد بهزاد			د طبیعي منابعو مدیریت	څېړنپاڼه



د پاليسۍ ياد د ثبت	جنسيت	√	√	لبيبه ويلفريدا آراي پيلا نگو، چونه آرايچاوز، پرويز (طفيل)؟ سيد مهدي موسوي	نارينه او « نارينتوب» ته نږدې کننه د جنسيت په برابروالي کې د هغوي فعاله ونډه اخيسته	د ۲۰۱۲ کال د مې مياشت
کتاب	د طبيعي منابعو مديريت			ديويد مانسفيلد	د شگو پربنسټ جوړ شوي دولت: ترياکو افغانستان څنگه کمزوري کې	د ۲۰۱۲ کال د اپريل مياشت
لنډيز	د طبيعي منابعو مديريت	√	√	پاول فيشتين	د کندهار په ولايت کې د ساحوي کارلنډ يادښت، د ۲۰۱۵ کال له ډسمبر څخه د ۲۰۱۲ کال تر جنوري پورې: ترياک او په کليو کې معيشت	د ۲۰۱۲ کال د اپريل مياشت
معلوماتي سند	حکومتولي			انتونيو جيوستوزي او علي محمد علي	له آيساف څخه وروسته د افغانستان ملي اردو	د ۲۰۱۲ کال د مارچ مياشت
لنډيز	د طبيعي منابعو مديريت	√	√	ديويد مانسفيلد	شيطان په جزئياتو کې ده، په ننګوهار کې ياغيټوب، تاوتریخوالي او په پراخه کچه د مخدره توکو د توليد پرله پسې کمښت	د ۲۰۱۲ کال د فبروري مياشت
څيړنپاڼه	حکومتولي او سياسي اقتصاد			AREU	په افغانستان کې د زده کړې او روغتياتي خدمتونو د وړاندې کولو سياسي اقتصاد	د ۲۰۱۲ کال د فبروري مياشت
د بحث لپاره ليکنه	پاښت لرونکي معيشت	√	√	توماس وينسنت	په کورنيو کې د اوبو نه خوند يتوب: په افغانستان کې د نېي کرنې لپاره د څښلو اوبو ته د پاښت لرونکي لا سړسي بدلون	د ۲۰۱۲ کال د جنوري مياشت
څيړنپاڼه	جنسيت	√	√	چونا آر. ايچاويز؛ سيد مهدي موسوي، او لبيبه ويلفريدا آراي پيلا نگو	د جنسيتي نابرابرۍ بل اړخ: په افغانستان کې نارينه او نارينتوب	د ۲۰۱۲ کال د جنوري مياشت

ISBN 978-9936-628-86-1



9 789936 628861

**د افغانستان د خپرونې او ارزونې اداره**

لسمه ناحیه، لومړی سړک، نوی ښار،  
کابل، افغانستان

تېلېفون: ۰۹۳۲۰۷۹۹۶۰۸ ۵۴۸

برېښنالیک: [publications@areu.org.af](mailto:publications@areu.org.af)

ویب پاڼه: [www.areu.org.af](http://www.areu.org.af)

ټولې خپرونې په دغه پاڼه کې د راښکته  
کولو لپاره [www.areu.org.af](http://www.areu.org.af) لاس ته  
راوړی شی.

په کابل کې ددغه ادارې په دفتر کې چاپ  
شوی کاپیایې هم موجودی دی.

